TRANSFORMAR LA CIUDAD
Gobernanza y políticas urbanas

Augusto Barrera Guarderas

TRANSFORMAR LA CIUDAD
Gobernanza y políticas urbanas

PUCE

ABYA YALA

2026

TRANSFORMAR LA CIUDAD
Gobernanza y políticas urbanas
© Augusto Barrera Guarderas

1era. Edición

© Pontificia Universidad Católica
del Ecuador
Quito, Av. 12 de Octubre y Roca
Apartado n.° 17-01-2184
Telf.: (593) (02) 2991700 ext. 1711
publicaciones@puce.edu.ec
laeditorial.puce.edu.ec

© Ediciones Abya-Yala
Av. 12 de Octubre N24-22 y Wilson
Quito, Ecuador
Teléfonos: (593) (02) 2506 267 /
(02) 3962 899
editorial@abyayala.org.ec
abyayala.org.ec

ISBN impreso: 978-9942-46-261-9
ISBN digital: 978-9942-46-268-8
ISBN PUCE 978-9978-77-828-9

Imagen de portada: Habitat III Visual Identity

Diseño, diagramación e impresión: Ediciones Abya-Yala

Tiraje: 300 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, noviembre de 2026

El contenido de este libro es de exclusiva responsabilidad del autor.

Barrera Guarderas, Augusto.

Transformar la ciudad : gobernanza y políticas urbanas / Augusto Barrera Guarderas. –1ra. Ed. – Quito : Pontificia Universidad Católica del Ecuador ; Editorial Abya-Yala, 2026.

252 p. ; 15 x 21 cm.

ISBN 978-9942-46-261-9 (impreso)
ISBN 978-9942-46-268-8 (digital)
ISBN PUCE 978-9978-77-828-9

1. Administración municipal – Ecuador – Quito. 2. Urbanismo – Aspectos políticos – América Latina. 3. Desarrollo urbano sostenible – América Latina. 4. Políticas públicas – Ecuador. I. Barrera Guarderas, Augusto. II. Pontificia Universidad Católica del Ecuador. III. Ediciones Abya-Yala. IV. Título.

CDD 352.160986613

ESPAÑOL Y PORTUGUÉS LENGUAS DE CIENCIA | ESPANHOL E PORTUGUÊS LÍNGUAS DE CIÊNCIA

A mis padres,
por su testimonio de vida

Índice

Reconocimientos 15

Introducción 17

CAPÍTULO 1
LA CIUDAD COMO OBJETO DE CONOCIMIENTO Y TRANSFORMACIÓN 23

La ciudad como producto social 25

Ciudad y urbanización. Esencia nominal y constitutiva 28

La ciudad como producto histórico. Historicidad e intertemporalidad 32

La ciudad como sistema complejo 35

Ciudad, multidimensionalidad y perspectiva ecosistémica 36

Ciudad y polifuncionalidad 38

La ciudad como eslabón espacial de los procesos de acumulación 41

La ciudad como espacio de la transformación 42

CAPÍTULO 2
PODER, DEMOCRACIA Y CIUDAD 45

¿Hay espacio para un proyecto de ciudad en la globalización? 46

La ciudad como sociedad local, actores y sistemas 51

Actores urbanos: lógicas, estrategias y recursos 52

Actores y estructura socioeconómica 54

Actores y lógicas predominantes de producción de la ciudad 55

El grado de localidad 55

La escala 56

Los recursos 57

Sistemas de acción socio territorial 58

Las distintas aproximaciones al estudio del poder en la ciudad 59

El debate pluralismo-elitismo en la sociología urbana norteamericana 60

Los marxismos y el poder en las ciudades 62

Marxismo relacional y la selectividad estratégica 66

Teorías de la regulación 68
Régimen urbano, máquina de crecimiento y coaliciones de gobierno 70
Gobernanza urbana y redes 75
La perspectiva de gubernamentalidad 80
Feminismos, agencia territorial y nuevas aproximaciones 80
Síntesis metodológica 82

CAPÍTULO 3
PROBLEMÁTICA Y DESAFÍOS DE LAS CIUDADES DE AMÉRICA LATINA 87

El acelerado proceso de urbanización en América Latina 87

Tres hitos distintivos de la urbanización latinoamericana 93
Las ciudades precolombinas, la conquista y colonia 93
La urbanización dependiente 97
Globalización periférica y ciudades latinoamericanas 100
Una síntesis espacial: el modelo de ciudad latinoamericana 104

Problemática urbana en América Latina 106
Desigualdad y segregación socio espacial 107
Modelo espacial insostenible 114
Expansión de la mancha urbana 114
Patrón de urbanización polarizado; insularización de la ciudad 119
Conurbación y mega aglomeraciones 120
Policentralidades periféricas 120
Crecimiento inducido por nuevos servicios estratégicos 121
Crecimiento a lo largo de corredores e infraestructuras 121
Vaciamiento de los centros y periferización del crecimiento 123
El colapso de las ciudades y el derecho a la movilidad 126
El azote de la violencia y la inseguridad en las ciudades 130
Debilitamiento de las capacidades públicas: gobernanza y fiscalidad 131

CAPÍTULO 4
UNA AGENDA PARA LA TRANSFORMACIÓN URBANA 137

Gobernar con un enfoque programático integral 137

Las agendas urbanas: luces, sombras y desafíos 139

Modelos de desarrollo y políticas urbanas 143

El enfoque de bienes comunes, derecho a la ciudad y modelo urbano alternativo 149
Desarrollo urbano sistémico, empleo y diversificación económica 150
Competitividad sistémica 151

Sistemas territoriales de innovación y producción 153
El papel central de la inversión pública 153
Activación del desarrollo económico local y la economía popular y solidaria 155
Ciudad compacta, policéntrica e integrada con justicia espacial y sostenibilidad 156
Ciudad compacta y policéntrica 157
Consolidar las áreas urbanas con políticas de densificación y consolidación 158
Justicia espacial y jerarquización territorios 158
La revitalización de los barrios 159
Vivienda digna y universalidad de servicios básicos 159
Cohesión social y políticas del cuidado 162
Visión de derechos 164
Pensar la ciudad desde las mujeres, las y los niños, los adultos mayores 165
Movilidad urbana: accesible, integrada y centrada en las personas 167
Integrar la lógica de movilidad al conjunto de la planificación y las políticas urbanas 169
Construir un sistema de transporte público robusto, eficiente y de calidad equitativo 169
Promover los modos de movilidad no motorizado 170
La gestión del riesgo y la vulnerabilidad: una aproximación integral al concepto de resiliencia 171

CAPÍTULO 5
POLÍTICA URBANA: ATRIBUTOS Y PROCESOS 175

¿Qué es la política urbana? 175
Política urbana y políticas urbanas sectoriales 179
Políticas urbanas y competencias locales 183
Políticas urbanas y planificación 187
De la planificación tradicional a la planificación estratégica y prospectiva 191
Atributos de la política urbana 198
Integralidad 199
Territorialidad 201
Multiescalaridad 201
Proximidad 203
Coproducción 203
Materialidad 204
Temporalidad 205
El ciclo de la política pública urbana 205
Problema público y agenda en las políticas urbanas 207

Proceso decisional, complejidad e intertemporalidad 213
La implementación como desafío: la fragmentación institucional en las ciudades 215
La politicidad de la implementación 215
La fragmentación institucional, descoordinación interna 216
Formalización y continuidad 216
Evaluación de políticas urbanas: ¿Cómo medir el impacto en contextos dinámicos? 217
Disponer de indicadores claros y precisos 218
Asimilar lo que dice la evaluación 219

CAPÍTULO 6
REFLEXIONES FINALES 221

Una estrategia de transformación de las ciudades desde la política pública 221

La capacidad transformacional como principio constitutivo 222

Apuesta programática y consistencia estratégica frente a la deriva neoliberal 224

Dar la batalla por los sentidos y significados 224

No caer en la ilusión del diseño, pero formular bien las políticas públicas 225

La política pública como activador de la transformación institucional. El enfoque de capacidades 226

La innovación como cambio social 227

Fortalecer y empoderar sujetos de cambio 229

Referencias bibliográficas 231

Lista de figuras

Figura 1.1 Articulación del sistema urbano y la estructura social 26

Figura 1.2 Trialéctica de la producción del espacio 28

Figura 1.3 Categorías de análisis de lo urbano..... 30

Figura 1.4 Esquema metrópolis latinoamericanas 31

Figura 1.5 Modalidades en América Latina..... 33

Figura 1.6 Dimensiones de la ciudad..... 37

Figura 2.1 La cuestión urbana, sistemas de prácticas urbanas 63

Figura 2.2 Complejidad del gobierno de las ciudades 77

Figura 2.3 Diagrama de análisis de poder urbano..... 84

Figura 3.1 Porcentaje de población urbana en el mundo y sus regiones (2015-2050) 89

Figura 3.2 Crecimiento histórico de población urbana (1950-2025)..... 90

Figura 3.3 Porcentaje de evolución y proyección de la tasa de urbanización 1970-2050..... 91

Figura 3.4 América Latina y el Caribe: evolución de la población urbana total por tamaño de ciudades, 1970-2030 (en miles de personas) 92

Figura 3.5 Ciudades y puertos que marcaban la estructura urbana colonial 96

Figura 3.6 Mapa de ciudades del mundo según GaWC 103

Figura. 3.7 El modelo del desarrollo estructural de la ciudad latinoamericana..... 105

Figura 3.8 Ingreso por quintiles en América Latina y el Caribe 108

Figura 3.9 Conceptualización de la segregación socioespacial..... 110

Figura 3.10 Acceso a consultorios médicos (en 30 minutos) y acceso a instalaciones culturales de dependencia pública (en 20 minutos) – Zona Metropolitana Valle de México 111

Figura 3.11 Desigualdad y segregación en ciudades de América Latina..... 113

Figura 3.12 Crecimiento de la mancha urbana 1990-2000..... 115

Figura 3.13 Evolución del área construida por tipo de crecimiento urbano (en hectáreas) 116

Figura 3.14 Cobertura Vegetal cantón Francisco de Orellana 1990-2018, Ecuador 117

Figura 3.15 Modelos de expansión en América Latina 119

Figura 3.16 Dimensiones de crecimiento en base a ejes radiales y sectoriales 122

Figura 3.17 Área Metropolitana del Gran Santiago: comunas según tasa de crecimiento demográfico intercensal, 1982-1992 y 1992-2002 123

Figura 3.18 Mapa de variación intercensal (crecimiento), 2010-2022 125

Figura 3.19 Movilidad residencial Quito 126

Figura 3.20 Tiempo promedio de viaje de ida al trabajo en transporte y en automóvil privado en un día hábil (en minutos) 127

Figura 3.21 Distribución de viajes por modo, último año disponible (día hábil), en porcentajes 128

Figura 3.22 Barcelona y Atlanta: dos modelos de transporte urbano, 2014 130

Figura 4.1 Transformación urbana y bienes comunes 150

Figura 4.2 Modelo piramidal de competitividad regional 152

Figura 5.1 Línea de tiempo de políticas urbanas en América Latina 179

Figura 5.2 Esquema de relación de políticas públicas e instrumentos de planificación 190

Figura 5.3 Planes urbanos integrados (PUI) Medellín 200

Figura 5.4 Las intervenciones en distintas escalas 202

Figura 5.5 Sistemas de evaluación e indicadores 218

Figura 6.1 Dimensiones y campos de un gobierno con capacidad transformativa 223

Lista de tablas

Tabla 1.1	Criterios para definir la ciudad	38
Tabla 1.2	Funciones de la ciudad	40
Tabla 2.1	Dimensiones analíticas sobre el rol de las ciudades en la dinámica global/nacional	50
Tabla 2.2	Tipos de lógicas en la producción de la ciudad	55
Tabla 2.3	Los recursos y actores urbanos	57
Tabla 2.4	Corrientes de análisis del poder en la ciudad	59
Tabla 2.5	TR y el poder urbano	70
Tabla 2.6	Elementos fundamentales de un urban regime	72
Tabla 2.7	Tipos de regímenes	73
Tabla 2.8	Los cuatro tipos de poder URA	75
Tabla 2.9	Cuadro comparativo de categorías analíticas	82
Tabla 2.10	Matriz de análisis de la estructura de poder en la ciudad	85
Tabla 3.1	Las diez ciudades más grandes del mundo en 2000, 2015 y 2030 (En millones de habitantes)	88
Tabla 3.2	Población de los municipios y las áreas metropolitanas en millones	91
Tabla 3.3	Comparativo de municipios o entidades locales afines	93
Tabla 3.4	Mecanismos de la insuficiencia dinámica periférica e impactos espaciales	100
Tabla 3.5	Tendencias constitutivas	101
Tabla 3.6	Desafíos del desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe	106
Tabla 3.7	Mecanismos de crecimiento urbano	116
Tabla 3.8	Comparación de grandes ciudades en América Latina. Casos seleccionados	133
Tabla 4.1	Nueva agenda urbana	140
Tabla 4.2	Modelos de desarrollo urbano	146
Tabla 4.3	Recomendaciones para una gestión social de la valoración del suelo en grandes proyectos urbanos	155

Tabla 4.4 Elementos de una vivienda adecuada 160
Tabla 4.5 Tipologías de los servicios de cuidados 166
Tabla 4.6 Comparación de las características de la planificación tradicional del transporte y de la movilidad urbana sostenible 168
Tabla 5.1 Las funciones del Estado en el mercado de suelo 180
Tabla 5.2 Políticas sectoriales urbanas 181
Tabla 5.3 Conceptos básicos del régimen de competencias 183
Tabla 5.4 Competencias de gobiernos autónomos municipales en países de ALC 184
Tabla 5.5 Dimensiones relevantes del gobierno de la ciudad 186
Tabla 5.6 Marco legal, competencias e instrumentos de planificación urbana 189
Tabla 5.7 Momentos y características de la planificación urbana en ALC 193
Tabla 5.8 Características de la planificación estratégica 195
Tabla 5.9 Los momentos de la PES 196
Tabla 5.10 Componentes del enfoque de planificación urbana estratégica 196
Tabla 5.11 Atributos de las políticas urbanas 199
Tabla 5.12 Autores y ciclo de la política pública 206
Tabla 5.13 Los retos más urgentes para los ciudadanos 208
Tabla 5.14 Modelos de mediación y formación de la agenda pública 210
Tabla 5.15 Elementos para la definición de un problema público 212
Tabla 5.16 Ejercicio de modelos de decisión frente al problema de colapso de la movilidad de una ciudad 214
Tabla 5.17 Matriz de tipos de instrumentos de política pública 217
Tabla 5.18 A manera de síntesis: calidad de la intervención 219
Tabla 6.1 Tres modelos de transformación de Zubero 228

Reconocimientos

Un libro siempre es un esfuerzo colectivo, aunque su escritura se haga en solitario. Por ello, agradezco a las personas que me han alentado y acompañado a escribir este trabajo que recoge y organiza inquietudes, aprendizajes, reflexiones, notas de clases y lecturas por casi dos décadas.

A la Pontifica Universidad Católica de Ecuador, institución en la que me desempeñé como docente e investigador durante un período importante de la escritura de este trabajo. De manera especial, a la Facultad de Hábitat, Infraestructura y Creatividad, al Grupo de Investigación Innovación urbana y sostenibilidad INNURBS y a la maestría de urbanismo, en donde impartí las asignaturas relacionadas con esta publicación.

También he tenido la suerte de participar en programas de postgrado y de investigación en otras instituciones, a cuyas autoridades, profesores y estudiantes reconozco su permanente estímulo. Menciono de manera especial a FLACSO-Ecuador y su programa de estudios urbanos, a la maestría de Políticas públicas de ESPOL, a la maestría de Desarrollo local de la Universidad Politécnica Salesiana, y las varias actividades de pasantías e investigaciones con la Universidad Complutense Madrid, Instituto de Estudios Urbanos de la Pontifica Universidad Católica de Chile, al Instituto Metrópoli de Barcelona, ILPES-CEPAL, entre otros. Esta mixtura de docencia e investigación me ha permitido estructurar la versión que ahora se presenta y los proyectos que están en marcha.

Tengo una sincera gratitud con una larga lista de colegas de Iberoamérica de quienes he aprendido mucho y que no enumero por el temor a alguna exclusión. Debo destacar, sin embargo, la permanente y desafiante conversación con Marc Martí sobre estos temas y la paciencia de Johanna Villavicencio en la construcción gráfica y editorial, a quienes reconozco especialmente. El manuscrito, como se estila en estos casos, fue leído por las doctoras Rosa de la Fuente (UCM) y Diana Paz (FLACSO Ecuador), a quienes agradezco por sus comentarios, que espero haberlos recogido adecuadamente.

El arduo trabajo editorial y la publicación de esta obra ha sido posible gracias al esfuerzo de EdiPuce, así como de la editorial Abya Yala, a cuyos equipos agradezco.

El compromiso y la dedicación sostenida que exige la escritura de una obra demanda de un soporte vital, en toda su dimensión, que la haga posible. Agradezco profundamente a Andrea, a mi familia, compañeros y amigos que me han acompañado y alentado siempre.

Augusto Barrera Guarderas
Mayo 2026

Introducción

Este libro se construyó durante los últimos años en un doble andarivel. Por un lado, como docente e investigador de varias universidades impartiendo asignaturas vinculadas con la política pública, la planificación urbana y el gobierno de la ciudad. Por otro lado, como actor político y servidor público ejerciendo funciones de alcalde y concejal de Quito, así como copresidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). Aunque son dos lugares privilegiados para pensar y actuar en las ciudades, esta doble condición alberga tensiones. Hay una relación compleja entre los saberes abstractos, teóricos y las competencias prácticas y concretas. La gestión pública es una carrera contra el tiempo que está indefectiblemente condicionada por los ciclos políticos, los planes anuales, las restricciones presupuestarias, etc.: se mide por resultados concretos. La academia, por su parte, valida teorías y metodologías sin ese apremio y, por lo tanto, puede pensar con parsimonia en horizontes más largos. La academia se rige por la lógica del conocimiento, la evidencia, la contrastación y la capacidad argumentativa, mientras que la gestión pública está cada vez más sometida a la avalancha de emociones e imágenes. El debate social discurre a través de mensajes cortos, explicaciones simples y unicausales, culpables con nombres y soluciones rápidas. La academia tiene una vocación crítica, es autónoma e incluso puede ser injustamente cuestionadora. La gestión pública está obligada a ser propositiva, a encarar responsabilidades y entregar soluciones. En fin, este desajuste se siente más grave cuando se hace política desde convicciones programáticas. No es una convivencia simple y en más de un momento parecía que un polo puede aniquilar el otro.

Para hacer llevadera esta dualidad, parece recomendable construir puentes y sinergias entre la ciencia y la política. Aunque vivimos tiempos de un insólito negacionismo por parte de las élites mundiales que nos conduce al oscurantismo, el sentido común llevaría que la ciencia construya el conocimiento que demanda la resolución de los problemas sociales y que, por tanto, se formulen políticas públicas basadas en diagnósticos consistentes y en evidencia. Sería deseable que una asociación entre conocimiento científico y práctica política eleve la calidad de la democracia y que, en consecuencia, la sociedad pudiera beneficiarse de mejores y más logradas opciones de política pública.

Sin embargo, este camino de racionalización y cualificación de la acción pública —para usar un término más amplio que la gestión pública— no solo que ha tenido altos y bajos, sino que muestra algunas regresiones. En ese campo de batalla

parece necesario insistir en la convergencia de esfuerzos entre el conocimiento y la transformación. Esta es una de las razones de esta obra.

Otro motivo de este trabajo es la triste constatación de los limitados avances, cuando no retrocesos, en la calidad de vida de los ciudadanos de América Latina. Pese a la proliferación de acuerdos y agendas internacionales, los resultados sobre el cumplimento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, de manera particular, del ODS11, son desalentadores. No solo será prácticamente imposible cumplir los objetivos planteados para 2030, sino que existen saldos negativos en términos de igualdad, ejercicio de derechos y sostenibilidad.

La segregación y fragmentación urbana, la profundización y diversificación de las inequidades, la imposibilidad de modificar los patrones de movilidad, el miedo, la inseguridad y la violencia, como destructores de cualquier ilusión de cohesión social, son los vectores dominantes de la realidad, en medio de una implacable tendencia de urbanización dualizada, altamente destructiva social y ambientalmente. Todo lo anterior se ha agravado desde la pandemia de la Covid-19, que trastocó la vida social y profundizó la desigualdad y exclusión que se habían venido acumulado por décadas.

El tránsito hacia la neoliberalización de las sociedades, ocurrido en las últimas décadas, ha profundizado el patrón de una ciudad desigual, segregada y hostil. La desindustrialización, la informalidad y el predominio de empleos en servicios poco especializados, o directamente el desempleo, han generado un amplio sector que algunos denominan *precariado*. De las antiguas referencias al trabajo, al sindicato, a la escuela, pasamos a una condición en que amplios sectores urbanos carecen de formas institucionales, colectivas o públicas de socialización, pertenencia y contención. Cada uno, cada familia, cada joven enfrentan su sobrevivencia a través de la informalidad, las redes clientelares, las nuevas iglesias salvadoras, los grupos de delincuencia organizada (GDO) o la enajenación de las redes sociales. En ese *nuevo universo* de socialización se asegura la perpetuidad del precariado como clase desechable en el capitalismo contemporáneo.

En este marco, los gobiernos locales gestionados por fuerzas progresistas han ejercido sus mandatos, con pocas excepciones, durante ciclos relativamente cortos, lo cual ha impedido la consolidación de agendas progresistas consistentes y perdurables. Justamente porque la derechización de las sociedades y el auge del neoliberalismo son signos de los tiempos, parece indispensable abrir una reflexión sobre varias aristas de la política urbana y las complejidades de impulsar procesos de transformación sustantivos. Más allá de aspectos coyunturales o circunstanciales, que no son menores en la política concreta, se trata de analizar las condiciones que permiten consolidar la perdurabilidad y la capacidad de levantar y gestionar agendas transformadoras.

Frente a estos desafíos, este trabajo no parte de una posición neutral. Toma partido, sin reservas, frente a la necesidad de revertir la tendencia a la desigualdad y la segregación urbana e impulsar la construcción de ciudades integradas, así como la necesidad de detener el uso absurdo y especulativo del suelo y energías fósiles para apostar por una ciudad compacta, con amplias redes de transporte público y movilidad no motorizada.

Asimismo, reivindica la política como un recurso y una capacidad insustituibles con los que la sociedad cuenta para definir, de manera colectiva y deliberativa, su presente y su futuro a través de cambios y transformaciones sociales que nos acerquen a la justicia social y ambiental. Pregona, al mismo tiempo, el valor de estudiar los atributos, virtudes y límites transformacionales de las políticas urbanas, entendidas como materialización de capacidades sociales, cognitivas y técnicas. Recupera, en este sentido, el papel del Estado como agente capaz de coproducir e impulsar estas transformaciones.

El objeto de reflexión son las políticas urbanas y su capacidad de generar cambios duraderos y sinérgicos, tanto en términos de agendas y programas sustantivos como en la construcción de una base política y social que permita su continuidad y permanencia. Más que volver sobre las consabidas *buenas prácticas* aisladas de contextos y desprovista de actores, esta reflexión se pregunta sobre algunos aspectos, como los atributos transformacionales de la política urbana, su correspondencia con las relaciones de poder, su sostenibilidad política y social, la tensión entre el corto y largo plazo, la capacidad pedagógica y performativa de esas políticas, su diálogo con la ciencia y la capacidad de reinterpretar los problemas, entre otros.

La idea de transformación urbana tiene varios significados. Rebollo (2012) señala dos dimensiones principales. La primera, sociopolítica, se refiere a cómo se lleva a cabo la transformación y considera un conjunto de procesos, actores y escalas implicados en los cambios. La segunda dimensión alude a contenidos; es decir, a los aspectos programáticos que, más allá de lo específicamente espacial, implican la calidad de vida de los habitantes. Blanco y Gomá (2003) destacan que las transformaciones deben suponer mejoras en la calidad de vida de los habitantes de la ciudad y un cambio en las relaciones de poder, hacia relaciones más simétricas. En términos urbanos, ese proceso programático y político se expresa en la relación entre los usos del espacio y las relaciones de poder. Es decir, en cómo se transforma el espacio (urbano/ rural) y cómo se modifican las relaciones de poder (Rebollo, 2012).

Con estas inquietudes en mente, el libro presenta un conjunto de temas que, desde la perspectiva del autor, deben ser considerados a la hora de diseñar, formular e implementar una política que sea exitosa, perdurable y que modifique relaciones de poder.

El capítulo 1 propone algunas tesis sobre la ciudad como objeto de conocimiento y transformación. El acercamiento propuesto privilegia una perspectiva interdisciplinaria que permita desentrañar la dimensión social, histórica y política de la ciudad, y entenderla como un objeto complejo, multidimensional y multiescalar que cumple, a la vez, un rol determinante en la acumulación capitalista y en su emancipación. Con este propósito, se formulan ocho tesis de trabajo para una aproximación fecunda al conocimiento y a la transformación de la ciudad.

El capítulo 2 analiza la relación entre poder y ciudad a través de distintas corrientes teóricas. A partir de la pregunta ¿Cuáles son las formas de poder que preceden a las políticas urbanas?, se profundiza en las escuelas de régimen urbano, el marxismo relacional y las teorías de la regulación para comprender la gobernanza urbana desde un enfoque plural. La desaparición del análisis del poder en las ciudades y, en términos más amplios, del carácter político del espacio, debilita la capacidad de comprensión y transformación de la ciudad. Más aún cuando se ha ido consolidando la idea de que la gestión de la ciudad es una mera acción técnica de administración de servicios y soportes logísticos y que, por ello, debe disociarse del debate sobre el juego de los intereses concretos, la ideología y la política; en suma, del poder.

Luego de estos capítulos más conceptuales, el capítulo 3 presenta una visión general de las ciudades latinoamericanas a partir de las características de la urbanización latinoamericana en el contexto global y de los elementos históricos propios de las ciudades de la región. Obviamente, existe una gran heterogeneidad en el mundo urbano latinoamericano; sin embargo, parece consistente sostener, como punto de partida, la existencia de rasgos comunes que conforman la especificidad de la ciudad latinoamericana a partir del proceso histórico de conquista y colonia, la integración subordinada y tardía en el mercado mundial, la denominada urbanización dependiente y, en las últimas décadas, los impactos derivados de la globalización económica y de las transformaciones mundiales.

El capítulo 4 aborda la discusión programática, a través de un conjunto de lineamientos, para alcanzar ciudades equitativas, sostenibles y justas en la región. Critica una posición tecnocrática que reduce el gobierno de la ciudad a una administración despolitizada y, en su lugar, propone una lectura integral que reconozca la dimensión política, ideológica y territorial del desarrollo urbano. Se revisan las agendas internacionales, como la Nueva Agenda Urbana (NAU) destacando sus limitaciones instrumentales, pero también algunas aristas que puedan desarrollarse. Asimismo, se analizan los modelos de desarrollo urbano desde una perspectiva liberal, contractualista y redistributiva, y se propone un enfoque de ciudad inclusiva, compacta, sostenible y democrática, de la cual se derivan orientaciones y políticas públicas.

Planteada una agenda de transformaciones, el capítulo final indaga sobre cómo fortalecer la capacidad transformativa de la política urbana. Si bien los cambios sociales y, en particular, los urbanos no suelen activarse ni sostenerse únicamente desde la esfera estatal, es indispensable que, para adquirir consistencia, escala, perdurabilidad y magnitud, puedan consolidarse como políticas públicas que, a su vez, transformen los patrones de comportamiento de la sociedad. Se propone una discusión sobre el alcance y la definición de las políticas urbanas, sus atributos y características específicas, y se hace un repaso del ciclo de la política pública urbana a partir de experiencias concretas de la gestión de ciudades latinoamericanas.

El libro está escrito como un instrumento de apoyo pedagógico y como una invitación a profundizar y especializarse en estos temas. Es producto de varios años de actividad docente y, por esta razón, ofrece una visión sobre la política urbana, sus principales autores y debates, situándolos, a la vez, en la realidad de nuestras ciudades. Dado que el campo de los estudios urbanos es interdisciplinario, quienes llegan a él tienen diversas procedencias profesionales: sociólogos, arquitectos, economistas, abogados, entre otras, y, además, están motivados tanto por intereses académicos como por la gestión práctica. El texto pretende situarse en un terreno común, guiado por el espíritu docente de ser útil para quienes, seguramente, contribuirán a desarrollar una mejor academia y una mejor gestión pública en el complejo y desafiante camino de transformar las ciudades.