

COHESIÓN TERRITORIAL

Reduciendo los Desequilibrios
Territoriales

ISRAEL CABEZA MORALES

Cohesión territorial. Reduciendo los desequilibrios territoriales/
Cabeza Morales, Israel. Tunja: Editorial UPTC, 2018. 170 p.

ISBN 978-958-660-275-4

1. Cohesión territorial. 2. Desequilibrio territorial. 3. Desarrollo territorial. 4. Cohesión social.

(Dewey 711/21).



Uptc[®]
Universidad Pedagógica y
Tecnológica de Colombia

ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL
DE ALTA CALIDAD
MULTICAMPUS
RESOLUCIÓN 3910 DE 2015 MEN

VEGILADA MINEEDUCACIÓN



Dirección de
Investigaciones



EDITORIAL
UPTC

Rector, UPTC

Alfonso López Díaz

Primera Edición, 2018

200 ejemplares (impresos)

Cohesión territorial. Reduciendo los
desequilibrios territoriales

ISBN 978-958-660-275-4

Comité Editorial

Hugo Alfonso Rojas Sarmiento, Ph.D.

Enrique Vera López, Ph.D

Patricia Carolina Barreto Bernal, Ph.D.

María Eugenia Morales Puentes, Ph.D.

Liliana Fernández Samacá, Ph.D.

Luz Eliana Márquez, Mg

Rafael Enrique Buitrago Bonilla, PhD.

Olga Yaneth Acuña Rodríguez, Dra.

Yolima Bolívar Suárez, Mg.

Colección Libros de Investigación No. 81

© Israel Cabeza Morales, 2018

© Diseño de portada: Franz Gutiérrez-Rey

© Universidad Pedagógica y Tecnológica
de Colombia, 2018

Editora en Jefe: Ruth Nayibe Cárdenas Soler

Coordinadora Editorial: Andrea María

Numpaqué Acosta

Corrección de Estilo

Alejandra Karina Flórez Bayona

Editorial JOTAMAR LTDA.

Calle 57 No. 3 - 39.

Tunja - Boyacá - Colombia.

Libro financiado por la Vicerrectoría de Investigación y Extensión de la UPTC. Se permite la reproducción parcial o total, con la autorización expresa de los titulares del derecho de autor. Este libro es registrado en Depósito Legal, según lo establecido en la Ley 44 de 1993, el Decreto 460 de 16 de marzo de 1995, el Decreto 2150 de 1995 y el Decreto 358 de 2000.

Libro resultado de Investigación.

Citación: Cabeza - Morales, I. (2018). *Cohesión Territorial. Reduciendo los Desequilibrios Territoriales*. Tunja: Editorial Uptc.

A mi esposa, a mi hijo y demás familiares.

Agradecimientos

A la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, por permitirme la aventura de tejer en pro de ideas gestadas en los marcos de la ciencia, a la Escuela de Ciencias Sociales, por servir de plataforma en la que entre estudiantes y colegas seguimos trabajando por la construcción de lo propio, a los compañeros (presentes y ausentes) del Departamento de Geografía por contribuir, a su manera, en los procesos de vida a los que se articula el quehacer académico.

Al Dr. Franz Gutiérrez-Rey, quien desde el equipo investigativo de *Vida Territorial Sostenible VTS*, me ha apoyado en la apuesta por una geografía aplicada y socialmente comprometida.

A los estudiantes por motivar, entre carcajadas e ilusiones, la construcción de caminos.

Presentación

El joven y talentoso investigador Israel Cabeza Morales, me ha concedido el inmenso honor de presentar la última de sus obras en el campo de la geografía. Afirmar que es un inmenso honor se debe a que pergeñar unas notas acerca de un trabajo de un autor con tan promisorio futuro en el concierto de los jóvenes talentos de las Ciencias Sociales, se constituye, sin ninguna duda, en motivo de orgullo para quien las realiza.

A pesar de su juventud, Israel ha realizado numerosos trabajos académicos, en el campo de la ciencia encargada del análisis de las dinámicas espaciales; una parte de dichas realizaciones académicas han estado asociadas a sus estudios de pregrado y posgrado que ha venido desarrollando y le han permitido obtener los títulos de Licenciado en Ciencias Sociales, Magíster en Geografía y en estos momentos opta por el título de doctor en esta disciplina. Todos estos logros alcanzados y por alcanzar son una muestra fehaciente del interés por obtener un mayor nivel de preparación y conocimiento de la ciencia geográfica por parte del joven investigador mencionado. De igual manera, los trabajos académicos adelantados por esta promisoriosa figura de la ciencia geográfica, están asociados a su labor docente, de investigación y de extensión adelantada en las aulas de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.

Los trabajos desarrollados por el profesor Cabeza se han concretado en varios artículos publicados en revistas nacionales y extranjeras, acerca de temáticas alusivas especialmente a la educación geográfica y a la cohesión territorial; así mismo, resultados de sus investigaciones en estos temas han sido presentados en eventos académicos de orden regional, nacional e internacional.

La obra que hoy presenta es, en el mejor sentido de la palabra, una síntesis¹ de sus trabajos de investigación en torno a una de las temáticas que más le ha inquietado, el ordenamiento territorial (OT) y más concretamente, la cohesión territorial, considerada por el autor como una estrategia o herramienta fundamental de la planificación y el OT que permite superar los desequilibrios territoriales. Esta obra titulada: “Cohesión territorial. Reduciendo los desequilibrios territoriales”, es un trabajo pionero y novedoso, dado el hecho de que en Colombia son escasas las aproximaciones académicas que acerca de esta temática se han hecho, no obstante la evidente necesidad de lograr una planeación y OT más armónico, equitativo y justo, en un país caracterizado por una problemática espacial que se agudiza y en la que gran parte de la población es víctima, mientras que, los sectores privilegiados que orientan y controlan dicho ordenamiento sacan una serie de ventajas que aumentan las diferencias socio espaciales que se presentan en nuestra nación.

Pero lo novedoso y pionero de la obra no se limita al hecho de ser una de las pocas que se han producido en Colombia, sino, además, el autor nos presenta una metodología para la evaluación de la cohesión territorial en la planificación y el OT, la cual aplica para realizar esta evaluación en el caso de la ciudad de Cartagena de Indias, su ciudad natal y una de las ciudades con más diferencias socio espaciales de nuestro país, lo cual se manifiesta claramente en el hecho de poseer el segundo mayor porcentaje de pobreza monetaria, entre las ciudades capitales, solamente superada por Quibdó, de acuerdo con cifras del Departamento Nacional de Planeación (2016) y corroborado este hecho, entre otras evidencias, a través de la encuesta de percepción ciudadana de Cartagena Cómo Vamos, en la que se muestra que el 25 % de los encuestados manifestó comer menos de las tres comidas diarias.

Lógicamente, realizar un trabajo académico en el cual uno de los propósitos fundamentales es la aplicación del diseño metodológico para la evaluación de la cohesión territorial en el marco de las políticas públicas de planificación y OT en Cartagena de Indias, se constituye en un aporte

¹ La síntesis se puede considerar como un nuevo conocimiento que se produce a partir de la integración y organización de diferentes elementos teóricos y metodológicos que encuentran dispersos o situados en varios trabajos referidos a una temática específica.

importante en el avance de la geografía aplicada, ya que ello permitirá a las autoridades administrativas de la ciudad contar con una herramienta básica en la búsqueda de construir una ciudad más equitativa y justa que permita superar las enormes desigualdades socio espaciales que la agobian a través de una mejor planificación y OT.

Así mismo, la propuesta metodológica presentada sirve de base para su aplicación en otros centros urbanos, de allí que los académicos e investigadores de estas temáticas de la geografía, podrán hacer uso de la misma con el fin de validarla y robustecerla. En este sentido, el trabajo del profesor Cabeza Morales, como una investigación de incuestionable valor, deja abierta las puertas para profundizar, a través de nuevos trabajos, la temática planteada.

La obra está estructurada en cuatro capítulos, en el primero de los cuales el autor a través de una amplia y profunda investigación bibliográfica, realiza un análisis de la evolución conceptual de la cohesión territorial y su vinculación como estrategia o herramienta de la planificación y el OT; el segundo capítulo está dedicado a la concreción de una propuesta de diseño metodológico para la evaluación de la cohesión territorial; en el tercer capítulo se aplica este diseño en la evaluación de la cohesión territorial en el caso de la ciudad de Cartagena, utilizando para ello las tres Localidades y las Unidades Comuneras de Gobierno (UCG) que las conforman.

Finalmente, el autor en el último capítulo nos presenta una serie de conclusiones y recomendaciones, dentro de las cuales se destacan: el considerar la evaluación de la cohesión territorial como una “tarea sistemática y continua, cuyos instrumentos deben ajustarse a las necesidades de los territorios” (Cabeza, 2017, p...); la flexibilidad de la propuesta de evaluación de la cohesión territorial, la cual posibilita la sustitución e incorporación de indicadores en cada una de las dimensiones evaluadas, incluyendo aspectos relacionados con la actuación de las comunidades, más allá de lo político institucional, lo cual permite la comprensión de las dinámicas territoriales en marcos más amplios. Así mismo, se destacan las consideraciones finales acerca de la aplicación de la propuesta metodológica de evaluación de la cohesión territorial para el caso de Cartagena de Indias.

Este importante trabajo que nos señala una manera novedosa de evaluar la cohesión territorial y por ende de los procesos de planificación y

ordenamiento de los territorios, y así mismo comprender las dinámicas espaciales, merece tener una amplia difusión, de tal manera que pueda llegar al mayor número de lectores, tanto a profesionales y estudiantes de geografía como a los dirigentes gubernamentales y del sector privado, y al público interesado en estas temáticas.

Solo nos resta desear que, como toda travesía, esta obra tenga buen viento y buena mar, y se constituya en el comienzo de una serie de nuevas obras académicas a cargo de este joven y promisorio investigador.

Dr. Efraín Llanos Henríquez

Docente - Investigador

Universidad del Atlántico

Contenido

Introducción	15
1 Evolución y Perspectivas de la Cohesión Territorial	22
1.1 Un Marco para la Cohesión Territorial	22
1.1.1 Cohesión territorial como estrategia de competitividad: Caso unión europea.....	25
1.1.2 Aproximaciones a la cohesión territorial desde su reinterpretación: Caso América Latina	27
1.1.3 Colombia ¿Qué tan próxima a la Cohesión Territorial?.....	30
1.1.3.1 Marco nacional y posibilidades de cohesión: Una mirada desde la evolución normativa	32
1.2 Alcances de la Cohesión Territorial	34
1.2.1 Relación entre cohesión social y territorial.....	35
1.2.2 Relación con el desarrollo territorial	38
1.2.3 Relación con el desarrollo económico	42
1.2.4 Relación con la gestión territorial	45
1.2.5 Relación con el ordenamiento territorial	48
1.3 Síntesis	49
2. Evaluación de la Cohesión Territorial: Un Aporte desde la Geografía	52
2.1 Experiencias de Evaluación de la Cohesión Territorial.....	53

2.2	Objetos y Categorías para la Evaluación de la Cohesión Territorial.....	62
2.3	Indicadores para la Evaluación de la Cohesión Territorial.....	64
2.4	Análisis Multifactorial	79
2.5	El Ordenamiento y la Cohesión Territorial en la Ciudad de Cartagena	83
2.6	Síntesis del Proceso Metodológico.....	84
3.	De los Desequilibrios a la Cohesión Territorial: El Caso de la Ciudad de Cartagena	86
3.1	El Distrito de Cartagena de Indias	86
3.1.1	Paso por la historia.....	89
3.1.2	Perspectivas de futuro: Cartagena necesita cohesión	92
3.2	Dimensión Sociocultural.....	95
3.2.1	Promedio de personas empleadas por hogares	95
3.2.2	Cobertura del servicio de energía eléctrica	96
3.2.3	Cobertura del servicio de alcantarillado.....	98
3.2.4	Porcentaje de población lecto-escritora	100
3.2.5	Porcentaje de población con estudios universitarios culminados.....	102
3.2.6	Porcentaje de población con servicio de salud.....	104
3.2.7	Síntesis	106
3.3	Dimensión Económico-productiva.....	109
3.3.1	Proximidad a vías principales.....	109
3.3.2	Porcentaje e vivienda en propiedad	111
3.3.3	Promedio de hogares por vivienda.....	112

3.3.4	Diversidad en la estratificación de viviendas.....	114
3.3.5	Síntesis	116
3.4	Dimensión Político-institucional.....	119
3.4.1	Proximidad a centros de atención de la Alcaldía.....	119
3.4.2	Proximidad a Notarías	121
3.4.3	Proximidad a instituciones de gobierno local.....	122
3.4.4	Proximidad a estaciones de Policía.....	124
3.4.5	Proximidad a Centros de Atención Inmediata CAI.....	126
3.4.6	Síntesis	128
3.5	Dimensión Físico-ambiental.....	131
3.5.1	Incidentes de afectación a flora y fauna.....	131
3.5.2	Incidentes de afectación por vertimientos	133
3.5.3	Incidentes de afectación por ruido	134
3.5.4	Proximidad a caños de drenaje	136
3.5.5	Síntesis	138
3.6	Evaluación de la Cohesión Territorial: Ponderación de Indicadores.....	141
3.7	Las Localidades un Referente para Entender la Cohesión Territorial en Cartagena	147
3.8	Síntesis	155
4.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	157
	BIBLIOGRAFÍA	160

Introducción

Como producto de investigación posgraduada en geografía, a través del trabajo realizado se consolidó la propuesta para incorporar la cohesión territorial en los procesos de planificación, ordenamiento y gestión territorial, entendiendo la cohesión como concepto asociado a dichos procesos de ordenación y por ende al desarrollo territorial¹, clave para dar solución a la necesidad de gestionar los territorios en función de sus gentes, así se contribuye desde el saber geográfico, a la implementación de la cohesión territorial para el bienestar territorial.

Se aborda la cohesión territorial como insumo para la reorientación de las acciones relacionadas con el ordenamiento territorial, la organización, integración y estructuración funcional del espacio, entre otros, que permiten el reconocimiento de la misma como visión para la consolidación de un proyecto territorial integral, cada vez más armónico y equilibrado. Se asocia la cohesión territorial como contraria a los desequilibrios territoriales, los que se asumen como la situación desproporcionada (no armónica) tanto al interior de las dimensiones del territorio, como entre las mismas.

Por lo anterior, se recurrió a la selección y análisis de los indicadores, disponibles a nivel del ente territorial analizado y de mayor correspondencia con el objeto de la cohesión territorial, que aportan a la visibilización de las realidades territoriales, de este modo se logró la evaluación diagnóstica de

¹ Relacionado con el reconocimiento del territorio como objeto del desarrollo a través de sus ventajas comparativas (Bervejillo, 1996.; Boisier, 1999 y 2004), aunque desde del concepto de cohesión territorial se apunta a que dicho desarrollo reconozca tanto las ventajas comparativas como la complejidad y singularidad de los territorios en pro del equilibrio como generador de bienestar.

los niveles de cohesión territorial, generando los retos y las acciones para el alcance de los mismos, que conduzcan a una reconfiguración de la gestión sobre el territorio. Igualmente, en aras de hacer un análisis interescalar de los desequilibrios territoriales, se replica la metodología para generar una síntesis por Localidades, lo cual es soportado con una caracterización de los equipamientos al interior de cada una de estas. El territorio de aplicación del concepto de cohesión es la ciudad de Cartagena de Indias, que se reconoce por sus problemas de tipo económico y social, siendo de gran relevancia para analizar las lógicas socio-espaciales que circundan, no solo en el caribe colombiano, sino en otros contextos latinoamericanos.

En Colombia los estudios sobre el desarrollo, la planeación y ordenamiento territorial, han sido ligados de manera reciente a la disciplina geográfica, con gran reconocimiento al interior de la misma, por su aporte conceptual y metodológico en la búsqueda y construcción de criterios e indicadores que han servido como herramienta para la medición del desarrollo de los territorios; igualmente se han reconocido como necesarios en el diseño e implementación de políticas efectivas para un desarrollo equilibrado a nivel social y económico. Sin embargo las políticas de crecimiento económico y desarrollo territorial al ser contrastadas con la realidad observable, denotan un distanciamiento desde la institucionalidad encargada de ejecutar las acciones relacionadas, debido a la primacía de los poderes e intereses de población no mayoritaria en los procesos que orientan las acciones de intervención sobre un territorio, lo que ha desencadenado en preceptos y acciones desequilibradas, desde niveles regionales a locales, cuya funcionalidad va en contra del deber ser y la sostenibilidad de dicho territorio.

Como propuesta alternativa a esta situación problemática, surge el concepto y la propuesta metodológica para la inserción de la “cohesión territorial”, como base para orientar y aportar a la planificación y gestión del desarrollo territorial, más allá de una perspectiva de crecimiento de la ciudad, como componente de una unidad regional (cohesión económica).

La cohesión territorial se constituye como una elaboración que evidencia la necesidad de pensar en el desarrollo equilibrado de los territorios, de adoptar una herramienta que permita canalizar la gestión central y desglosarla a diferentes niveles, de manera que se pueda evitar la agudización de los monopolios territoriales, siempre vistos a través de grandes iniciativas

comerciales al servicio de unos pocos, sino de elementos que se tornan en la base funcional de un territorio, al servicio de las mayorías.

Entre los obstáculos para el alcance de mejores niveles de cohesión territorial, se reconoce que a pesar de la existencia a escala nacional de planes, programas y proyectos, de orden regional, local, urbano y rural, estos obedecen a temas sectoriales y no están articulados entre sí, por lo que su efectividad real en términos de aumento de la calidad de vida y desarrollo territorial equilibrado, no se evidencia.

Esto en razón a que:

- El desarrollo se ha asumido como crecimiento económico generador de bienestar, cuya connotación sectorial aumenta los desequilibrios territoriales.
- Los criterios de planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial han estado orientados básicamente hacia el crecimiento económico en función de la plusvalía, desconociendo los limitantes y posibilidades territoriales en su integralidad.
- Los criterios de medición del desarrollo territorial adoptados hasta ahora no reconocen las necesidades de las poblaciones en términos de flujos, movilidad, lo cual genera nodos y núcleos desorganizados en los que se concentra la actividad económica.
- La distribución espacial de los equipamientos urbanos se ha dado de manera nodal, tanto en infraestructura económica como social, restringiendo la accesibilidad de la población a áreas específicas de interés económico, lo que ha generado “marginalización espacial” de las poblaciones.
- La ausencia de indicadores de medición de articulación intralocal y local basadas en la cohesión de los territorios.
- No se evidencia la disposición de escenarios para la participación de los niveles intermedios de la planificación intralocal: Juntas de Acción Local (JAL), Juntas de Acción Comunal (JAC), Organizaciones no gubernamentales (ONG) y la comunidad en general, en la generación y formulación de directrices de gestión para la planificación y el desarrollo territorial.

A través de la cohesión territorial se reorientan las acciones derivadas de la aplicación de políticas de planificación, con el fin de que dejen de estar en función de la operatividad comercial e industrial, las vías y demás elementos que generalmente son proyectados desde la planificación del desarrollo tradicional (Múnera, 2007), y que apunten a la inclusión de elementos que permitan procesos de participación y/o apropiación para la construcción de un territorio, para así poder hablar de la justicia socio-espacial como insumo relevante al desarrollo territorial, haciendo de esta connotación un elemento sistémico, reconociendo las visiones locales y regionales, así como los potenciales de integración de áreas metropolitanas, entre otros elementos que pueden redimensionar el desarrollo territorial cohesionado.

Con base en lo anterior, se consolidó como primer interrogante ¿Cómo construir y aplicar una propuesta metodológica para evaluar la cohesión territorial en la ciudad de Cartagena de Indias, con el fin de aportar a los procesos de la planificación, y el ordenamiento territorial? Para lo cual se reconoció la necesidad de dividir dicho interrogante en tres cuestionamientos: ¿Cuál ha sido la evolución conceptual de la cohesión territorial en el mundo y en Colombia, y cómo se vincula con el Ordenamiento Territorial? ¿Qué elementos metodológicos pueden aportar a la evaluación de la cohesión territorial en el marco de las políticas de planificación y ordenamiento territorial en Colombia? ¿Cómo aplicar la cohesión territorial en la ciudad de Cartagena de Indias, Colombia, de manera que sea posible establecer niveles asociados a la reducción de desequilibrios territoriales?

En tal sentido, el objetivo general fue diseñar y aplicar una propuesta para la evaluación de la cohesión territorial en la ciudad de Cartagena de Indias, con el fin de aportar a los procesos de planificación y ordenamiento territorial en la reducción de los desequilibrios territoriales, en función de ello se plantearon las siguientes acciones:

- Determinar la evolución conceptual de la cohesión territorial, en aras de resignificar y aplicar el concepto de cohesión territorial como estrategia vinculada a la planificación y el ordenamiento territorial, para la reducción de los desequilibrios territoriales.

- Proponer un diseño metodológico para la evaluación de la cohesión territorial en el marco de la planificación y el ordenamiento territorial en la ciudad de Cartagena, con el propósito de lograr su medición y seguimiento.
- Aplicar el diseño metodológico para la evaluación de la cohesión territorial en el marco de las políticas públicas de planificación y ordenamiento territorial en Cartagena, con el fin de consolidar la propuesta metodológica y obtener el diagnóstico de cohesión en la ciudad.

A partir de lo anterior, se obtuvo un diagnóstico que valida la pertinencia de implementar la cohesión territorial como herramienta que contribuye a la reducción de los desequilibrios en la ciudad; de esta manera, se dio muestra de la relevancia del concepto de cohesión territorial, con el objeto de trascender a las valoraciones de indicadores que solo hacen alusión al crecimiento económico, asumiendo el reto de darle un enfoque más territorial, integrado a los procesos asociados a la planificación, el ordenamiento y la gestión del territorio.

Para la construcción metodológica se tomó una clasificación ponderada de las dimensiones del territorio (sociocultural, económico-productivo, político-institucional, físico-ambiental), las cuales se trabajaron por Unidades Comuneras de Gobierno, posteriormente asociadas a las Localidades (división político-administrativa de planificación); sintetizando un panorama de la cohesión territorial en la ciudad y los factores que soportan tales condiciones.

Este ejercicio contribuye al análisis y comprensión de la forma como se manifiestan las lógicas de un proceso de ordenamiento territorial en un espacio determinado, en este caso de la ciudad de Cartagena de Indias; de manera que sea posible contribuir a la inserción de un concepto para las nuevas perspectivas del desarrollo como lo es, la cohesión territorial, la cual aún no ha permeado en los espacios académicos y gubernamentales del país, relacionados con la planificación territorial, razón por la que se requiere de un tratamiento conceptual y metodológico que permita precisar su pertinencia, condiciones de aplicabilidad y su relación con elementos como la sostenibilidad e integralidad al momento de abordar lo territorial; lo cual se traduce en una planificación territorial estratégica, caracterizada

por su condición de concurrencia desde lo espacial, lo sectorial y lo metodológico (Farinós, 2009).

Es de anotar que en el caso de Colombia, no existen ejercicios de evaluación de la cohesión territorial, a excepción del trabajo de Saúl Pineda (2008), el cual se fundamenta en lo económico. Para responder a la identificación y caracterización de los diferentes aspectos que constituyen la evaluación de la cohesión territorial, se contó con un diagnóstico que posibilitó el establecimiento de herramientas conceptuales y metodológicas, para la gestión territorial. De esta manera se evalúan los diferentes fenómenos que redefinen el orden socioespacial, su funcionalidad e integración, articulando esto con los Planes de Ordenamiento Territorial POT, dando sentido a lo territorial como objeto sistémico, de complejidad y base estructural de cualquier política pública.

Esta investigación contribuye al fortalecimiento de la línea de investigación *Ordenamiento y desarrollo territorial sostenible* del Programa de Estudios de Posgrado en Geografía (EPG) en el marco del convenio entre la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC) y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), consolidando los estudios geográficos sobre el caribe colombiano que se vienen adelantando desde el EPG; de este modo se fortalecerá la labor misional de la UPTC, insistiendo en la investigación y la extensión como deber ser universitario.

Igualmente se pretende constituir un precedente para futuros estudios, dejando abierta la posibilidad de analizar en detalle desde la cohesión territorial, otros fenómenos y/o iniciativas concernientes a lo territorial, en diferentes ciudades del país.

El documento se estructuró de acuerdo con las etapas o momentos de investigación, de allí que en el primer capítulo, denominado: *Evolución y perspectivas de la cohesión territorial*, se plantea la pertinencia del concepto, sus múltiples interpretaciones en diferentes lugares del mundo, su relación con conceptos asociados a lo territorial y finalmente, con base en lo anterior, se propone una definición de la cohesión territorial como apoyo a los procesos de planificación y ordenamiento territorial.

En el apartado siguiente, *Evaluación de la cohesión territorial: Un aporte desde la geografía*, se analizan experiencias de medición de desequilibrio

y cohesión territorial para llegar a establecer los indicadores y el proceso metodológico pertinentes y en correspondencia con la definición propuesta en el capítulo anterior, se consolide una propuesta metodológica para la evaluación de la cohesión territorial en el caso de una ciudad como Cartagena de Indias.

Posteriormente, en el tercer capítulo, *De los desequilibrios a la cohesión territorial: El caso de la ciudad de Cartagena*, se parte de una caracterización de la zona de la de estudio, para aplicar lo propuesto en el apartado anterior, así, a través del análisis de los diferentes grupos de indicadores, se elaboran diagnósticos desde las dimensiones del territorio (sociocultural, económico-productivo, político-institucional y físico-ambiental), lo que permite llegar a un diagnóstico síntesis de la cohesión territorial en la ciudad.

Finalmente, en el apartado de *Conclusiones y recomendaciones*, se hace una síntesis del aporte de la cohesión territorial como concepto, la pertinencia de algunos elementos para su evaluación, la cohesión territorial en Cartagena, así como pautas para futuros ejercicios de evaluación de la cohesión territorial y para la reducción de los desequilibrios territoriales en la ciudad de Cartagena.