

Globalización Luces y sombras

Compilación de artículos periodísticos



EDITORIAL
UNIMAGDALENA

Beethoven Herrera Valencia





Globalización: Luces y sombras

Compilación de artículos periodísticos

Edición: Primera - Septiembre de 2008

ISBN: 978-958-8320-40-3

Autor: Beethoven Herrera Valencia

Editor: Ricardo Rago Murillo

Diseño y Diagramación: Katerine Castañeda Díaz Granados

Diseño de Carátula: Andrés Caiaffa Vidal

Ciudad: Santa Marta, D.T.C.H. - Colombia

El presente material no puede ser duplicado, ni reproducido por ningún medio, sin previa autorización escrita de la Editorial UniMagdalena.

©EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA

Dirección de publicaciones y propiedad intelectual



**EDITORIAL
UNIMAGDALENA**

UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA

Rector: Juan Carlos Dib Díaz Granados (e)

Vicerrector de Investigación: Eduino Carbonó de la Hoz

Vicerrector de Docencia: Ruthber Escorcía Caballero

Director de publicaciones y propiedad intelectual: Ricardo Rago Murillo

Globalización: Luces y sombras

Compilación de artículos periodísticos

Beethoven Herrera Valencia



EDITORIAL
UNIMAGDALENA

Universidad del Magdalena

Presentación

Presentar un libro del profesor Beethoven Herrera Valencia a nombre de la Universidad del Magdalena es un hecho emocionante y honroso para alguien que la vida ha llevado a ocupar como economista de profesión, el cargo de Decano de la Facultad de Ciencias Empresariales y Económicas. El libro que a partir de hoy tendrán en sus manos, “Globalización: Luces y sombras”, editado por el Fondo Editorial de la Universidad del Magdalena, representa una expresión de reconocimiento a la trayectoria y presencia solidaria del profesor Beethoven en esta Casa de Estudios.

“Globalización: luces y sombras”, presenta una recopilación de artículos publicados en el periódico Portafolio sobre diversos tópicos de un conocimiento tan vasto como la economía. El desarrollo de los temas seleccionados esta precedido por la presentación que del Profesor Beethoven realiza su antiguo alumno y hoy colega, el Dr. Joaquín Viloría, economista e y Doctor en Historia e investigador del Banco de la Republica, natural de esta tierra samaria, quien conocedor de su pensamiento nos da pistas para abordar una dimensión que el autor no expresa en sus artículos, la razón que articula cada uno de ellos y que da coherencia interna al libro que hoy le presentamos: es la concepción y comprensión del mundo producto de esos treinta y mas de años dedicados y consagrados al estudio de la economía internacional y latinoamericana.

La selección de los artículos, diferenciados por la temática abordada, está conectada por una interpretación inteligente y oportuna desde una perspectiva histórica. Cada uno de esos artículos escritos en el particular estilo del Profesor Beethoven, condensa en muy pocas líneas la comprensión integral del tema tratado y plantean siempre una interpretación profunda y respuestas inteligentes a la problemática abordada. Bajo esas características, la lectura de cada uno de los artículos es siempre una invitación del autor a observar el hecho desde una perspectiva diferente, que esperamos le proporcionen al lector pistas para abordar de manera alternativa los hechos que hoy se despliegan ante los ojos y conciencia de nuestra sociedad y civilidad.

No es posible terminar esta presentación del libro del Profesor Beethoven sin agradecer nuevamente y siempre, por su presencia aquí en medio de

nosotros, desplegando de manera generosa su saber y arte para enseñar a pensar, hablar y escribir eso que unos llaman economía y otros creemos que es la vida misma.

Santa Marta, marzo del 2008

Alberto Carvajalino Slaghekke

Decano Facultad de Ciencias Empresariales y Económicas Universidad del Magdalena

Prólogo

“Me llamo Beethoven, no es un apodo”. Con esta corta frase el profesor Beethoven Herrera da la bienvenida a los estudiantes que llegan por primera vez a su clase. Todavía recuerdo el primer día de su clase en el “Externado”: sólo con pronunciar mi nombre descubrió el inconfundible acento y apellido gairero que llevaba encima, por lo que me preguntó: “¿De qué parte de la Costa eres?”. En ese momento se inició una relación académica respetuosa la cual, con el correr de los años, se transformó en un colegaje que se mantiene hasta nuestros días.

A los pocos días el estudiante descubrirá que está ante un profesor consagrado a su oficio, que todavía prepara y actualiza sus apuntes a pesar de las tres décadas de experiencia, como si las clases fueran una sinfonía en permanente construcción. Pero también irá descubriendo que ese profesor de hablado rápido y paso aún más acelerado que sus palabras, de maletín ejecutivo y de mochila arhuaca, es filósofo de la Universidad Javeriana y economista de la Universidad Nacional; tiene maestría en economía y política internacional del CIDE - México y doctorado en economía internacional del Instituto de Estudios Políticos de París.

Habría que preguntarse cuántas generaciones de economistas de las universidades Nacional, Externado y, más recientemente, del Magdalena han pasado por las clases del profesor Beethoven Herrera. Son por lo menos treinta años dedicados a la docencia universitaria, siendo sus especialidades la economía internacional y la historia económica de América Latina principalmente. Este libro nos demuestra que Beethoven es un apasionado por los temas internacionales en sus diferentes campos: económicos, laborales, ambientales o políticos. Tanto es así que de los 33 artículos compilados en el presente libro, al menos 20 están relacionados con este gran tema.

En el bloque resaltan los subtemas de comercio internacional y política laboral. El autor explica el rezago tecnológico de las acerías de Estados Unidos, lo que ha llevado al gobierno a imponer elevadas tarifas a las importaciones del producto. Nos muestra la manera como Estados Unidos desconoce organismos o tratados internacionales como la UNESCO, los Tratados de Kyoto (limitaciones a la emisión de gases) y de Ottawa (prohibición de

las minas antipersonales), la Convención de los Derechos de los Niños y la no ratificación de la Corte Penal Internacional. Otro artículo se refiere a los vuelos que al parecer hicieron naves norteamericanas para transportar supuestos terroristas a Guantánamo, quienes no cuentan con un proceso judicial ajustado a las leyes norteamericanas. El autor presenta esta práctica de lucha contra el terrorismo como una manera de deslegitimar el Estado. Esta posición ha sido defendida por el académico canadiense Michael Ignatieff, ex profesor de la Universidad de Harvard: “Cuando las autoridades públicas exageran una amenaza terrorista se arriesgan a instigar el pánico que los terroristas están tratando de lograr. Asimismo, adoptan medidas que la democracia lamentará más tarde” y luego dice: “casi todas las democracias liberales han utilizado el 11 de septiembre para extender sustancialmente los poderes coercitivos del derecho penal y de la policía” .

De otro lado, ahora que se está viviendo la crisis hipotecaria en los Estados Unidos, uno de los artículos nos da a conocer sobre la burbuja inmobiliaria en España. Esta actividad generó que la economía española fuera la de mayor crecimiento en Europa en 2006, para luego ver cómo sus acciones se desvanecían en la Bolsa de Madrid.

Algunos artículos despiertan la inquietud en el lector de qué pudo pasar una vez escritos. Así por ejemplo es cuando se refiere a la proximidad de la firma del que sería el mayor acuerdo comercial del mundo, entre MERCOSUR y Europa; o cuando se anuncia la próxima creación de la Sociedad Suramericana de Naciones (SSN), con la cual se eliminaría la necesidad de utilización de visas entre sus miembros y se homologarían los títulos profesionales. En este artículo hace una crítica a los países que desde la Comunidad Andina bloquean la integración y a la vez impulsan la SSN. En lectores como yo queda la inquietud de qué sucedió con estos proyectos de gran trascendencia para la región, por lo que se convierten en un tema a seguir investigando.

Beethoven también se ha desempeñado durante varios lustros como consultor de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en donde ha desarrollado varias investigaciones sobre el sindicalismo en Colombia y América Latina. Esta ha sido otra de sus pasiones y se comprueba con el número de artículos del presente libro en los que se refiere al tema. Sus argumentos dejan claro que uno de los principales escollos para la aprobación del TLC con Estados Unidos son las críticas del Partido Demócrata a las violaciones de la legislación laboral que se practican en Colombia. Un Informe de Derechos Humanos del Departamento de Estado señala a Colombia como el lugar más peligroso para ejercer el sindicalismo. Con respecto al CAFTA muestra la fragilidad de los derechos laborales en los países miembros, con normas relacionadas con la práctica ilegal de exigir la prueba de embarazo en algunos países de la región. En otro artículo se refiere a las constantes

recomendaciones que hacen a los países desde el FMI para que flexibilicen aún más su mercado laboral.

Otro bloque de temas se refiere a la economía colombiana, en el que además de los ya referidos del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, en uno de los artículos plantea un enriquecedor debate que trata de explicar la caída del crecimiento de la economía nacional. Aquí Beethoven confronta las hipótesis del economista Mauricio Cárdenas con los comentarios del historiador inglés Malcolm Deas. También analiza las crisis del sistema financiero colombiano ocurridas una en la década del ochenta y otra en 1999 para concluir que fueron “gemelas pero no mellizas”.

Debo destacar otro artículo en el que critica la forma agresiva como la DIAN publicó el cobro de impuestos, en la época de los “perros doberman” de Fanny Kerstman. El autor señala cómo muchas de las revoluciones tuvieron su origen en el rechazo al aumento desmedido de impuesto y la forma represiva de su cobro. Ilustra la estrategia milenaria implementada por los faraones egipcios que aumentaban o disminuían los impuestos de acuerdo con el desempeño de su economía, que en el caso de Egipto estaba en relación directa con los niveles del río Nilo. Así, establecieron el “nilómetro” o forma de estimar los gravámenes de acuerdo con el nivel del río. Idea muy sugestiva que podría desembocar en nuestro propio “magdalenómetro”, con la diferencia que las crecientes del Magdalena, Cauca y San Jorge inundan amplias zonas de los departamentos del Caribe, ocasionando todos los años grandes pérdidas económicas y humanas.

El tema de la revaluación lo plantea como indeseada, pero tiene su cara positiva si se mira desde las remesas, los créditos externos y la inversión extranjera. Al tener un dólar débil y bajas tasas de interés en Estados Unidos, el autor se pregunta por qué este fenómeno internacional no es aprovechado por los industriales colombianos para importar maquinaria y hacer más competitiva nuestra industria.

Quiero cerrar este prólogo con el tema de la educación y el lenguaje, en el que identifiqué tres artículos de singular importancia. El primero está referido a los programas educativos desarrollados por la Alcaldía de Bogotá durante la administración de Lucho Garzón. Aquí muestra programas como los subsidios a la educación en los niveles 1 y 2 del Sisben, los cuales han mejorado variables como la asistencia escolar y los niveles de alimentación y a futuro se espera tenga una incidencia positiva en la participación de estas personas en el mercado laboral. Otro de los artículos está dedicado a los exámenes de calidad de la educación superior (ECAES) que deben presentar todos los estudiantes universitarios que estén cursando último semestre. El diseño y elaboración de la prueba en el área de economía le fue encomendada a la Asociación Colombiana de Facultades de Economía (AFEDECO) y Beethoven Herrera tuvo la responsabilidad de coordinar este proceso académico. De

acuerdo con su opinión, “es previsible que el acuerdo temático que se ha hecho para el diseño del examen, incida hacia el futuro en el currículo que adopten las diversas facultades” de ciencias económicas. Estas cinco áreas temáticas son macroeconomía, microeconomía, estadística-econometría, pensamiento económico-historia económica y comprensión de lectura.

En “el imperativo de escribir” hace referencia a la escasa habilidad de los egresados de las facultades de economía de la comunicación escrita. Según el autor, este problema lo genera la escasa lectura en los jóvenes producto de la saturación tecnológica como Internet, video juegos, celulares y la tradicional proliferación de bares alrededor de las universidades, donde muchos estudiantes pasan gran parte de su vida universitaria. Pero también, dice, parte de la responsabilidad se debe a la excesiva carga matemática y al lenguaje exotérico de los textos de economía de autores colombianos: “llama la atención el hecho de que los textos de Smith, Ricardo, Keynes, Marx, Friedman, Krugman o Stiglitz son más comprensibles que los de nuestros economistas criollos”.

Es mi intención que este Prólogo se convierta en una invitación a leer el libro del profesor Beethoven Herrera, como una forma de acercarse a su pensamiento a través de una treintena de artículos escritos en los últimos años. Como samario extraño la ausencia de algún artículo dedicado a la economía de Santa Marta o de la costa Caribe, ya que Beethoven es uno de los mejores conocedores de nuestra región en sus treinta años de visitas ininterrumpidas a Santa Marta y sus alrededores. Pero quiero dejar claro que esta ausencia no demerita para nada el libro que estoy prologando y más bien se debe convertir en una sugerencia al profesor y al amigo para que vaya preparando un segundo volumen, con artículos sobre Santa Marta, el Caribe colombiano, el fútbol y la música vallenata.

Joaquín Vilorio De la Hoz

Economista, mágister en políticas públicas y doctor en historia.

Investigador del Centro de Estudios Económicos Regionales – CEER del Banco de la República Sucursal Cartagena.

Índice

- 5 PRESENTACIÓN
- 7 PRÓLOGO
- 11 ÍNDICE
- CAPÍTULO I
- 13 Historia
- CAPÍTULO II
- 23 Globalización
- CAPÍTULO III
- 63 Integración
- CAPÍTULO IV
- 90 Economías exitosas
- CAPÍTULO V
- 115 Deuda externa
- CAPÍTULO VI
- 123 Sistema internacional en decadencia
- CAPÍTULO VII
- 157 Volatilidad
- CAPÍTULO VIII
- 165 Teoría y política económica
- CAPÍTULO IX
- 169 Geopolítica
- CAPÍTULO X
- 197 Europa
- CAPÍTULO XI
- 217 Estados Unidos

■ CAPÍTULO XII

249 Colombia

■ CAPÍTULO XIII

269 Empresas y Responsabilidad Social

■ CAPÍTULO XIV

277 Educación

■ CAPÍTULO XV

291 Ambiente y racismo

Historia

Historia

Capítulo 1

Antología



13 de marzo de 2007

Publica la Academia de Ciencias Económicas el segundo tomo de su Antología de historia titulada “*La estructuración colonial y las leyes de indias en el Nuevo Reino de Granada siglo XVI y XVII*”, en el cual se recopilan los textos de las 2.700 Leyes de Burgos y Leyes Nuevas que, decretaron la extinción gradual de la Encomienda y crearon una serie de derechos para los indios; e incluye el “*Memorial de Suplicación de los encomenderos*” en el que expresan sus intereses en defensa de las Capitulaciones y Encomiendas, que los convirtieron en dueños y señores del Nuevo Reino de Granada.

Bajo la dirección del académico Raúl Alameda, la obra sigue cuatro fases: la de los grandes descubrimientos y conquistas expresadas en las capitulaciones; la organización básica de la colonia de finales del XVI y principios del XVII que se recoge en el segundo tomo; y el largo periodo de estancamiento durante los Austria, para finalizar con las reformas borbónicas durante el siglo XVIII.

Se destaca que la legislación indiana no comenzó por la fijación de principios ni políticas globales, sino que su formación estuvo orientada a la definición de casos particulares, para un espacio dado; y esto la hizo casuística, cambiante y muchas veces contradictoria. Respecto a la evolución de la economía colonial, la obra sigue la sucesión de ciclos desde el descubrimiento y conquista hasta la formación de la estructura colonial. El *ciclo del oro* cubre el saqueo del metal y joyas en poder de los indígenas; el *ciclo indio* muestra la conversión de los indios en fuerza de trabajo a través de la esclavitud, la encomienda y la mita; en tanto que el *ciclo tierra* muestra el control institucional del territorio y el poblamiento urbano.

Respecto de los indios y la esclavitud, la obra da cuenta de la fuerte controversia que este hecho desató en contra de la corona al punto que Isabel la Católica se ve impelida a prohibir que los esclavos fueran llevados a España y posteriormente a proscribir la esclavitud a través de las Leyes de Burgos de 1512 y 1513. No obstante en los años siguientes otras disposiciones autorizaron, gracias a la presión ejercida por conquistadores y traficantes y a la escasez de mano de obra en el Nuevo Mundo, la importación de mano de obra esclava proveniente de África.

La encomienda buscó reemplazar y compensar la esclavitud con un contenido de protección para los indígenas, poco respetado por los encomenderos. Los pueblos de indios y los resguardos tuvieron como objetivo fijar a los indígenas a un territorio para desde allí, obligarlos a prestar trabajos como vasallos con derecho a observar sus propias costumbres y a tener un gobierno propio con un cacique y un cabildo a la cabeza con la posibilidad

de escoger entre ellos mismos los jueces, alcaldes, regidores, alguaciles y escribanos.

Finalmente se estudia la *mita* abolida por Carlos V en 1549 aunque se mantuvo con particular violencia en las minas, fortificaciones militares y en la navegación fluvial. En el ámbito de las tierras, la Antología analiza las capitulaciones, adjudicaciones, ventas y remates, composiciones, ejidos, minas y baldíos, y dedica gran parte de su contenido al estudio del monopolio comercial español, las flotas, la piratería y el contrabando para terminar en el análisis de la onerosa y asfixiante carga tributaria.

El esfuerzo que la Academia ha realizado para entregar este monumental trabajo será sin duda correspondido con el aprovechamiento que del mismo se haga en el ámbito académico.

El otro origen del capitalismo



Septiembre de 2000

Ni la teoría marxista, ni la teoría de Weber logran explicar cabalmente el origen del capitalismo, según lo expuesto por el historiador Jaime Jaramillo Uribe en el acto celebrado con motivo de su ingreso como Miembro de Número en la Academia Colombiana de Ciencias Económicas.

La separación del trabajador respecto del medio de producción, que lo convirtió en fuerza de trabajo libre dispuesta a ser contratada por un salario fué ubicada por la tradición marxista como la condición que hizo posible el surgimiento de un régimen generalizado de mercancías típico del sistema capitalista. Pero siguiendo a teóricos franceses contemporáneos el profesor Jaramillo Uribe ha hecho notar que las economías de hacienda y plantación, pese a estar vinculadas al comercio mundial capitalista, operaban a lo interno con fuerza de trabajo esclava.

Max Weber por su parte, destacó el cálculo racional como la principal característica distintiva del sistema de producción capitalista, y por ello atribuía a este sistema el desarrollo de la contabilidad de las empresas y de las técnicas de administración. En la versión expuesta por el profesor Jaramillo Uribe se recuerda que los árabes tuvieron notable avances en el cálculo y la contabilidad, y sin embargo no lograron llegar a un desarrollo tecnológico y de expansión de la producción como el producido por el capitalismo.

- ***Un debate con muchos contradictores***

El hecho de que el capitalismo sea un sistema capaz de aprovechar el acele-

rado cambio técnico para dinamizar la producción y extender el consumo, es la característica que destacan algunos analistas como su característica específica. En el debate por la explicación de su origen se han trenzado polémicas interminables que han hecho correr ríos de tinta, y aun hoy el debate muestra nuevos perfiles.

En su obra *Historia Económica y Social de la Edad Media* Henri Pirenne mostró la transformación de los aprendices en obreros asalariados y de los maestros en empresarios, como causa generadora de la moderna estructura de clases. Braudel por su parte destacó el papel del humanismo renacentista y su impulso a la razón como inspiradores de la investigación científica creadora de la revolución técnica que acompañó al origen del capitalismo.

Leo Huberman, en su popular y conocida obra *Los bienes Terrenales del Hombre* enfatiza la transición de los poderes señoriales locales, típicos de feudalismo, hacia centralización del poder político de un Estado Nacional; en correspondencia con la conformación del mercado interior. Entre tanto, Eric J. Hobsbawm, en su obra clásica *Las Revoluciones Burguesas* pone de presente, que en Inglaterra el avance tecnológico permitió una acelerada revolución tecnológica, conviviendo con la herencia de un régimen monárquico. En Francia por el contrario destaca Hobsbawm, la revolución política contra la monarquía fue más radical, sin llegar al nivel de desarrollo técnico productivo al que llegó Inglaterra.

El debate sobre la transición del feudalismo al capitalismo encontró su mayor grado de elaboración en la disputa de Maurice Dobb y Paul Swezy, ampliamente difundida. Para Swezy la expansión del comercio mundial generada por el mercantilismo, permitió la formación de ahorro en manos de los comerciantes, atrajo a los siervos de los feudos hacia las nacientes urbes, generando un proceso de desintegración a lo interno del régimen servil. Dobb por su parte destacará el conflicto social interno en el feudalismo causado por la presión de las cargas que pesaban sobre los siervos, como la principal causa de su descomposición.

Estaríamos en presencia de una polaridad en la explicación de la transición que contrapone la explicación interna o externa como causal determinante del proceso. A decir verdad todos los elementos anotados tuvieron una determinada incidencia en un proceso que fué complejo y que no se puede generalizar bajo una sola modalidad para todos los países. Por ejemplo; Cómo se aplicaría todo ese debate al caso de los Estados Unidos en donde no hubo feudalismo?

- ***Las nuevas explicaciones***

Siguiendo al francés Jacques Baechler (*Los Orígenes del Capitalismo* Gallimard, Paris 1971), el profesor Jaramillo Uribe ubica la explicación del origen del capitalismo en la separación de la sociedad civil respecto del Estado que

permitió la actuación de los actores económicos y sociales por fuera de la hegemonía preexistente bajo la férula del autoritarismo monárquico.

Solo cuando los actores económicos emergentes lograron colocar límites al absolutismo de los monarcas, fue posible liberar las fuerzas de la acumulación imposibilitada hasta entonces. Si en Inglaterra la monarquía subsistió fue sólo porque aceptó los límites de un régimen constitucional que limitó la autocracia. La separación entre Iglesia y el Estado que permitió reivindicar a este último su carácter laico, encontró un símbolo destacado en el acto de coronación de Napoleón. El emperador tomó la corona con sus manos y la colocó en sus sienes, privando de dicho privilegio al Papa allí presente, quien había sido hasta entonces el árbitro último de las disputas dinásticas.

Si el capitalismo es un régimen en donde la dinámica del consumo se generaliza, los nuevos teóricos se ocupan de buscar la explicación suficiente para el rápido desarrollo del nuevo sistema: la existencia en Europa de diversos núcleos económico-político independientes y muchas veces enfrentados entre sí, impidió la existencia de un imperio continental, en tanto que los extensos y poderosos imperios Mongol, Otomano y Abasida no lograron trascender a la modernidad por el excesivo control centralista.

Esta explicación del fenómeno atribuye especial importancia a los valores dominantes en cada sociedad: Donde la actividad económica era valorada y respetada, el surgimiento del capitalismo fue más rápido y acelerado; y donde la actividad militar, el apego burocrático y la orientación religiosa fueron dominantes las economías quedaron en el atraso.

España es un caso típico de desprecio por la actividad económica confiada por largo tiempo a los árabes y a los judíos, en tanto que los peninsulares pugnaban para beneficiarse de la burocracia o accedían a la vida religiosa. Hay historiadores que ubican en 750.000 el número de clérigos y monjes que había en España en el siglo XVII. La aspiración a un título de nobleza era tan generalizada que hasta Sancho Panza pugnó y consiguió el título de gobernador de la Ínsula Barataria. Tras la guerra de expulsión de los moros, los españoles se embarcaron en la conquista de América y en otras múltiples guerras que ocuparon su mente y sus fuerzas, impidiéndoles colocarse en un nivel de competencia económica con el resto de Europa.

La razón por la cual Inglaterra, y ningún otro país pudo ser el centro del nacimiento del capitalismo, se ubica entonces en la alta valoración que en dicha cultura ha tenido la actividad económica. Los valores religiosos impulsados por el calvinismo otorgaban gran preeminencia a la laboriosidad, la frugalidad y el ahorro, y en consecuencia la inversión y la producción pudieron crecer con una dinámica hasta entonces desconocida.

Para explicar la evolución del capitalismo en América Latina se han producido debates similares a los que hemos reseñado para explicar el proceso europeo. En los años setenta, mientras André Gunder Frank aseguraba que nuestro continente se había vinculado al capitalismo mundial desde el período colonial, por el destino mercantil de su producción minera, agrícola y ganadera. En frente, Rodolfo Puigross sostenía que ello no podía asegurarse, sin mirar las condiciones internas de producción en el continente, en el período colonial, e incluso en el período que siguió a la independencia. La utilización de fuerza de trabajo indígena bajo formas asimilables a la servidumbre (mita, concierto agrario), y la exagerada carga impositiva (encomiendas, anatas, almojarifazgos, diezmos, censos), mostraría unas sociedades más feudales que capitalistas. Este enfoque se radicalizaba si se consideraba la importación de mano de obra esclava desde África.

• *Conclusiones y enseñanzas*

En este como en todos los debates la verdad parece encontrarse repartida entre los distintos contradictores, y cada uno de los factores involucrados han podido jugar un papel en el conjunto de las transformaciones analizadas. No se puede subvalorar el papel decisivo que tuvo la revolución tecnológica que hizo posible la industrialización; pero ello ocurrió sincrónicamente con las luchas sociales que permitieron eliminar las ataduras del régimen servil.

La aportación novedosa de las teorías modernas puede residir en el papel decisivo que tuvo la sociedad civil en la reivindicación y logro de su autonomía, frente a la presión ejercida por la autocracia de monarquías parasitarias e improductivas, que anteriormente exprimían a la sociedad con diezmos, tributos y exacciones, inhibiendo la acumulación y reinversión del excedente económico.

En países subdesarrollados como el nuestro cabría preguntarse si la preferencia burocrática, el espíritu belicista y la vocación religiosa han jugado en contra de las posibilidades de una transformación profunda de las estructuras productivas.

Receta para construir una potencia ■ ■ ■ ■

Marzo de 2006

Tras la independencia de Inglaterra, George Washington designó a Alexander Hamilton como Secretario de Industria, y no cabe duda que las políticas que adoptó explican que en tan breve plazo la antigua colonia inglesa se hubiese convertido en una potencia económica. Al inicio de su gestión, Hamilton

denunció la cantidad de restricciones que los mercados extranjeros oponían a las exportaciones norteamericanas, a pesar de los argumentos librecambistas que estaban de moda y que él calificaba de falaces, de modo que si su país mantenía una demanda creciente de prontos extranjeros, pero los propios no eran aceptados afuera, el empobrecimiento se agravaría. Como afirmara el General Ullyses Grant “los ingleses nos dicen que practiquemos el libre comercio, y por supuesto que lo haremos, solo doscientos años mas tarde cuando seamos tan ricos como ellos”.

Aunque Hamilton creía como Smith que la cantidad de población efectivamente empleada y la habilidad, destreza y juicio aplicados al trabajo son factores determinantes en el nivel de riqueza de una nación, difería de él respecto de la intensidad de la intervención estatal. Creía que a través de subsidios, aranceles, crédito y apoyo financiero, el gobierno federal debería apoyar a los empresarios ante la competencia desleal de los europeos, y que el erario público debía suplir la escasez de ahorro, de modo que los incentivos financieros eran más importantes que las directrices oficiales.

Según su visión, se requería mejorar las capacidades productivas, aumentar la cantidad de trabajo involucrado en la producción y ello sólo era posible aumentado la cantidad de capital disponible, lo cual implicaba aumentar el ahorro y el crédito. Por ello estableció el crédito público, unificó la moneda y estableció el Banco Central. Mientras sus contemporáneos seguían a Smith en la tesis de que el gobierno debía ser neutral, Hamilton sostuvo que debía tener un papel activo y crucial en el desarrollo y que el aumento del producto de la nación depende de la división del trabajo, de la creación y uso de maquinaria especializada, la cual además de ahorrar trabajo genera empleo a lo largo de la cadena productiva. Creía además en la necesidad de impulsar la inmigración que estimularía el consumo, la inventiva y elevaría el volumen de mano de obra disponible. Mas de medio siglo antes de la abolición de la esclavitud, Hamilton fue ferviente partidario de la libertad de elección y de la abolición del trabajo forzado, por considerar que el esclavo trabajaba por debajo de sus potencialidades.

Además, en un clima de libertad, los hombres estarán en capacidad de mejorar continuamente los procesos productivos generar nuevos productos y negocios. Además entendía que la clave del desarrollo es tener un mercado interno de gran envergadura y para lograrlo propuso una política industrial independiente. Consideraba al mercado interno mas seguro que el externo, pues la autarquía apaciguaría los impactos de la inestable demanda externa y su meta no era reemplazar las granjas por fábricas, sino crear una relación de simbiosis con una división geográfica intra-nacional de la producción.

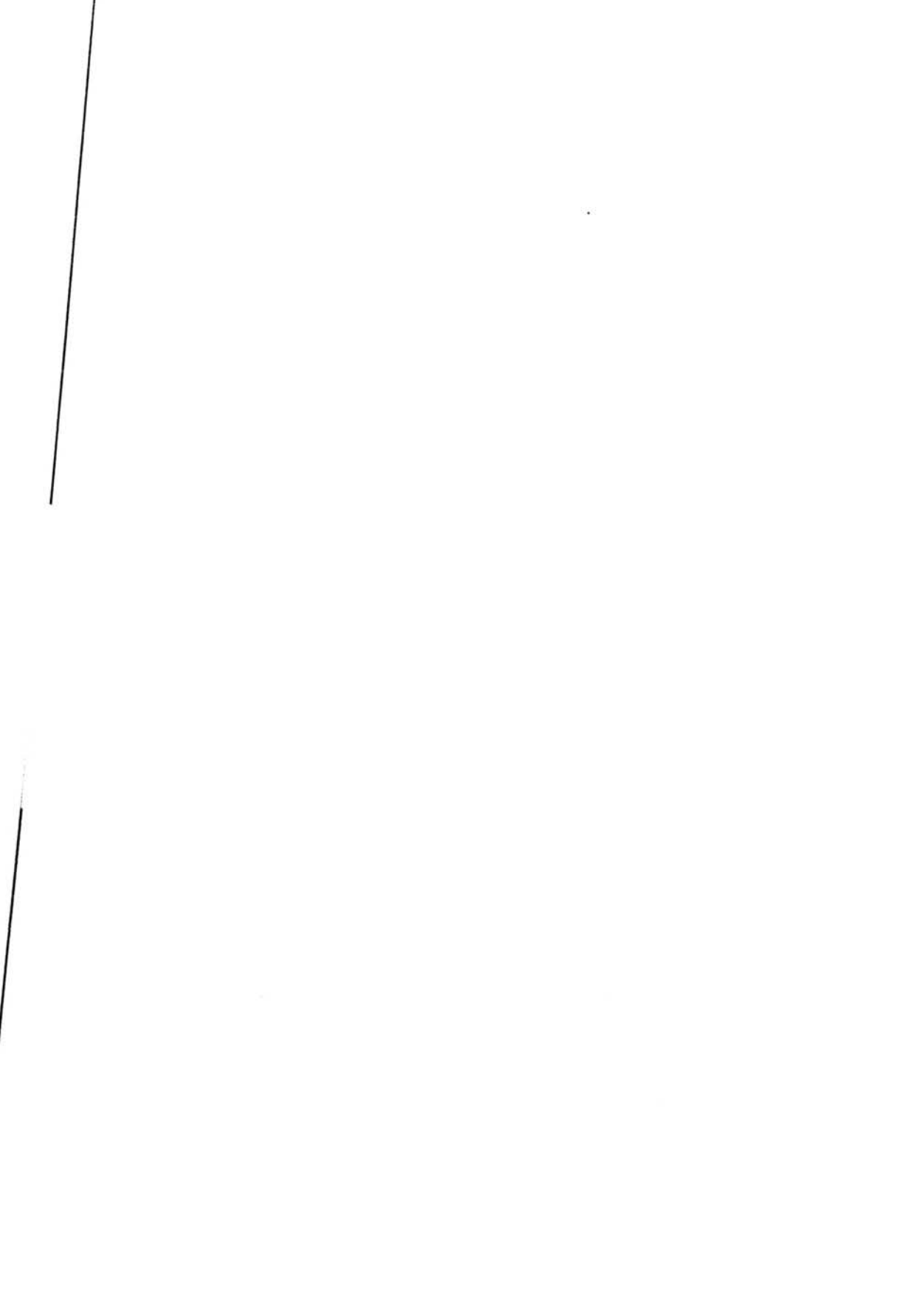
Para lograr esas metas, Hamilton presionó al Congreso a aplicar aranceles proteccionistas para bloquear la entrada de productos extranjeros y como fuente de ingresos fiscales. Prohibió la entrada de productos que fueran riva-

les de las manufacturas o los colocó un arancel equivalente a la prohibición, vetó la exportación de materias primas necesarias para las manufacturas y estableció subsidios monetarios directos y premios a las empresas, rebajas arancelarias a las materias primas requeridas para las manufacturas, reintegro de los aranceles cobrados a las materias primas utilizadas en la producción de manufacturas, fomento de nuevos inventos mediante un sistema apropiado de patentes, normas de inspección de calidad, agilización de los envíos monetarios para permitir el flujo adecuado de capital productivo y modos de pago y agilización del transporte de mercancías para reducir las distancias y tiempos entre agentes. Estimuló la innovación tecnológica y fue complaciente con la copia de inventos extranjeros.

Buscaba así darle a la industria tiempo de crecer, pues frente a las barreras artificiales como subsidios de otros países, era indispensable una ayuda medida del gobierno, eso sí, que no condujera a la pereza empresarial. Creía que la asignación de funciones productivas no dependía solo de las características de la población, la dotación de factores o designios divinos, sino de los patrones de comercio y de las decisiones de los países poderosos.

Tenía claro que pese a la independencia, si cortaba relaciones con Inglaterra ello podría conllevar a consecuencias negativas pues tres cuartas partes de los ingresos comerciales de la nación se derivaban de negocios con los ingleses, e Inglaterra seguía siendo una potencia innegable. Mantener los negocios con su antigua metrópoli permitiría acceder a ciertos mercados, adquirir tecnologías, y capitales y por ello inicio conversaciones extraoficiales con los británicos para establecer un tratado entre el coloso de la manufactura y su país, un humilde productor de materias primas, advirtiendo que aspiraba a convertirse más que en un consumidor, en su futuro rival.

Así combinaba la autarquía con la búsqueda del comercio justo, y sostenía que la política exterior debía basarse en el interés propio, pues el supuesto altruismo de las naciones oculta motivos mezquinos. Como expresaría medio siglo más tarde Abraham Lincoln, “cuando compramos bienes manufacturados en el extranjero, nosotros obtenemos el bien y ellos el dinero; pero cuando compramos dichos bienes a la industria nacional nos quedamos con ambos en casa”



Globalización

Globalización

Capítulo 2

Libertad de capitales, geopolítica y seguridad



La globalización ha sido justificada con la teoría de que debe haber plena libertad al flujo de bienes, servicios y capitales; aunque no se reconoce esa misma libertad a las personas. Ahora resulta que están creciendo los bloqueos a la compra de empresas por parte de inversionistas extranjeros, y dicho renacer proteccionista está floreciendo sobre todo en países desarrollados, que son los mismos que han invocado el libre comercio para forzar el acceso a los mercados de los países en desarrollo.

La alarma que causó en Estados Unidos la propuesta de vender a una empresa de los Emiratos Árabes los puertos de Miami, Nueva York, Nueva Jersey, Baltimore, Nueva Orleans y Filadelfia, se justificó con el argumento de que pondría en peligro la seguridad nacional, pues varios de los terroristas que atacaron el 11 de septiembre eran de dicho país.

De otra parte, el grupo siderúrgico europeo Arcelor se manifestó dispuesto a resistir con la ayuda de los gobierno de Francia y Luxemburgo, la Oferta Pública de Adquisición (OPA) hostil, lanzada por el conglomerado indio Mittal Steel.

El parlamento francés aprobó una ley sobre OPAS, destinado a dotar a las empresas locales de herramientas para defenderse de ofertas hostiles. La ley obliga a quien lanza una OPA, a declarar sus intenciones a la Autoridad de Mercado Financieros; y permite a la empresa amenazada por una OPA, a emitir rápidamente bonos de suscripción de acciones para aumentar su capital y encarecer la acción. Mientras el grupo italiano Enel mantiene interés en comprar el grupo francés Suez, para contrarrestarlo el gobierno francés anunció la fusión de Gaz de Francia (89% en manos del Estado), y el grupo privado Suez.

También España adoptó medidas para protegerse de las OPA indeseables. Un controvertido decreto otorga al regulador español de energía un derecho de supervisión sobre toda operación que implique la compra de un 10% o más de las empresas energéticas, con vistas a proteger el interés general contra riesgos significativos en ese sector considerado estratégico. Se adoptó el decreto cuatro días después que la alemana E.ON lanzara una oferta sorpresiva por Endesa, primera eléctrica española. El gobierno español tiene una acción dorada en Endesa que le permite bloquear una adquisición.

Las grandes potencias, que se declaran defensoras del libre comercio, ahora defienden acérrimamente algunos sectores frente a la competencia extranjera; y Estados Unidos, el mismo que acusa frecuentemente a sus socios pequeños

por aplicar prácticas proteccionistas no duda en invocar el interés nacional para protegerse. La compañía china Cnooc presentó una oferta por la corporación estadounidense Unocal en el 2005, y debió retirarla por las fuertes reacciones nacionalistas que surgieron. Estados Unidos por su parte mostró sus reparos a la entrega en concesión de dos puertos en los dos extremos de Canal de Panamá a la firma Hutchinson, con intereses chinos y británicos.

Charlie Mc Grewy, comisionado europeo para el mercado y los servicios internos, afirmó que “hay muchos estados miembros dispuestos a frustrar el funcionamiento del mercado”. En todo caso el número de tratos transfronterizos en el año 2006 está en su nivel más alto desde el 2000, extendiéndose a sectores como la energía, que solía ser de dominio estatal. Pero ahora que han sido privatizadas, las empresas permanecen celosamente resguardadas por regulaciones nacionales.

Entre nosotros, las multinacionales del tabaco, energía, telecomunicaciones, níquel, carbón y aviación, compran las empresas nacionales construidas con ahorro y trabajo nacional, y nuestros gobiernos se ocupan de atraer dichos inversionistas, ofrecerles facilidades, y aceptan tratados bilaterales de inversión, que brinden plenas garantías a los inversionistas transnacionales.

Capitales, geopolítica y seguridad



11 de Abril de 2006

La globalización ha sido justificada con la teoría de que debe haber plena libertad al flujo de bienes, servicios y capitales; aunque no se reconoce esa misma libertad a las personas. Ahora resulta que están creciendo los bloqueos a la compra de empresas por parte de inversionistas extranjeros, y dicho renacer proteccionista esta floreciendo sobre todo en países desarrollados, que son los mismos que han invocado el libre comercio para forzar el acceso a los mercados de los países en desarrollo.

La alarma que causó en Estados Unidos, la propuesta de vender a una empresa de los Emiratos Arabes los puertos de Miami, Nueva York, Nueva Jersey, Baltimore, Nueva Orleans y Filadelfia, se justificó con el argumento de que pondría en peligro la seguridad nacional, pues varios de los terroristas que atacaron el 11 de septiembre eran de dicho país.

De otra parte, el grupo siderúrgico europeo Arcelor se manifestó dispuesto a resistir con la ayuda de los gobiernos de Francia y Luxemburgo, la Oferta Pública de Adquisición (OPA) hostil, lanzada por el conglomerado indio Mittal Steel.

El parlamento francés aprobó una ley sobre OPA, destinado a dotar a las empresas locales de herramientas para defenderse de ofertas hostiles. La ley obliga a quien lanza una OPA, a declarar sus intenciones a la Autoridad de Mercado Financieros; y permite a la empresa amenazada por una OPA, a emitir rápidamente bonos de suscripción de acciones para aumentar su capital y encarecer la acción. Mientras, el grupo italiano Enel mantiene interés en comprar el grupo francés Suez, para contrarrestarlo el gobierno francés anunció la fusión de Gaz de Francia (89 por ciento en manos del Estado), y el grupo privado Suez.

También España adoptó medidas para protegerse de las OPA indeseables. Un controvertido decreto otorga al regulador español de energía un derecho de supervisión sobre toda operación que implique la compra de un 10 por ciento o más de las empresas energéticas, con vistas a proteger el interés general contra riesgos significativos en ese sector considerado estratégico. Se adoptó el decreto cuatro días después que la alemana E.ON lanzara una oferta sorpresiva por Endesa, primera eléctrica española. El gobierno español tiene una acción dorada en Endesa que le permite bloquear una adquisición.

Las grandes potencias, que se declaran defensoras del libre comercio, ahora defienden acérrimamente algunos sectores frente a la competencia extranjera; y Estados Unidos, el mismo que acusa frecuentemente a sus socios pequeños por aplicar prácticas proteccionistas, no duda en invocar el interés nacional para protegerse. La compañía china Cnooc presentó una oferta por la corporación estadounidense Unocal en el 2005, y debió retirarla por las fuertes reacciones nacionalistas que surgieron. Estados Unidos por su parte mostró sus reparos a la entrega en concesión de dos puertos en los dos extremos del Canal de Panamá a la firma Hutchinson, con intereses chinos y británicos.

Charlie Mc Grewy, comisionado europeo para el mercado y los servicios internos, afirmó que “hay muchos estados miembros dispuestos a frustrar el funcionamiento del mercado”. En todo caso, el número de tratos transfronterizos en el año 2006 está en su nivel más alto desde el 2000, extendiéndose a sectores como la energía, que solía ser de dominio estatal. Pero ahora que han sido privatizadas, las empresas permanecen celosamente resguardadas por regulaciones nacionales.

Entre nosotros, las multinacionales del tabaco, energía, telecomunicaciones, níquel, carbón y aviación, compran las empresas nacionales construidas con ahorro y trabajo nacional, y nuestros gobiernos se ocupan de atraer dichos inversionistas, ofrecerles facilidades, y aceptan tratados bilaterales de inversión, que brinden plenas garantías a los inversionistas transnacionales.

Transiciones



Diciembre de 2005

Uno de los debates que más agitó la historiografía económica moderna fue el de las causas de la transición del feudalismo al capitalismo. Mientras Paul Sweezy sostenía que el comercio con oriente había permitido una acumulación de capital que incidió en la descomposición del feudalismo, Maurice Dobb enfatizaba las luchas sociales que expresaron la rebeldía de los siervos contra la opresión de los señores.

Por su parte Henri Pirenne se ocupaba de demostrar el proceso de surgimiento de los burgos en la periferia de los feudos para comercializar los excedentes del otrora régimen autárquico, y Leo Huberman mostraba la formación del nuevo poder político que reemplazó a la monarquía. Entre tanto, el estudio más sistemático realizado por el inglés **Eric J. Hobsbawm** articuló el fenómeno del surgimiento de la máquina de vapor, los ferrocarriles y la manufactura con la formación de las nuevas clases empresarial y trabajadora, en el marco de la ética calvinista de la laboriosidad, frugalidad y el ahorro. Como en todos los debates, en cada una de las posiciones hay algo de verdad y la suma de todas las explicaciones permite comprender mejor la complejidad de un proceso de tal magnitud, que se extendió por varios siglos.

Pues bien, cuando la Unión Soviética se hizo inviable y Mijail Gorbachov recurrió al FMI por ayuda de emergencia para enfrentar la crisis económica, se le exigió la transformación por decreto de la economía estatal en economía de mercado, se le exigió declarar el rublo convertible y se le forzó de modo perentorio a privatizar aceleradamente las empresas estatales. Pero como no existía una clase empresarial como la que Sweezy, Dobb, Pirenne, Huberman y Hobsbawm trataron de explicar, los únicos actores sociales organizados para apropiarse de esos inmensos activos públicos eran el ejército, la nomenclatura del partido y el poderoso aparato de espionaje.

No es extraño entonces que el actual presidente haya sido el jefe de la KGB, que los grandes magnates provengan de la burocracia socialista y que la mafia haya asumido el papel de la inexistente clase empresarial que con rigidez luterana condujo a Inglaterra y cuyos hijos puritanos migraron para fundar los Estados Unidos.

Por ello no es de extrañar que el 25 de octubre haya sido detenido en una localidad siberiana el magnate petrolero Mijail Jodorkovski dueño de la cuarta petrolera más grande del mundo, y cuya fortuna se calcula en 8.000 millones de dólares. Jodorkovski, es inculpaado por evasión de impuestos y estafa por un monto que asciende a los 1000 millones de dólares. Analistas independientes estiman en 30 mil millones de dólares el monto de los

recursos públicos apropiados por la corrupción. A solo un mes y medio de las elecciones legislativas, el arresto del principal financiador del Yabloko el partido de oposición mas importante, es considerado como un golpe bajo al frágil sistema constitucional ruso, cuyo único objeto seria anular la oposición a la coalición oficialista “Rusia Unida”.

El arresto de Jodorkovski se suma a una serie de registros, allanamientos y detenciones de funcionarios de alto nivel de la empresa Yukos. De igual forma la fiscalía ha registrado las oficinas del Yabloko, incautando documentos y archivos propios de la campaña electoral. Gregori Yavlinski, líder del mencionado partido considera esto como la instauración de “un capitalismo de perfil estalinista”.

En este estado de cosas, las próximas elecciones se ven ensombrecidas por una ley electoral que limita la libertad de expresión y que rechaza cualquier tipo de critica u oposición al oficialismo encabezado por Vladimir Putin quien se adentra en su cuarto año de gobierno. Según los sondeos de opinión mas recientes, el partido comunista ruso y el oficialista “Rusia Unida”, están empatados en la intención de voto con un 23 por ciento, en tanto que el Yabloko muestra un 5 por ciento. Y no resulta claro cuando la sociedad rusa logrará consolidar un camino viable en la sociedad unipolar global.

Tiempo de corregir



Marzo de 2004

La globalización debe ser sometida a serios correctivos si se aspira a que produzca un mejoramiento social y logre revertir el deterioro que hoy está generando. Esta es la principal conclusión del informe titulado “*Por una globalización justa: Crear oportunidades para todos*”, que acaba de hacer público la Comisión Mundial sobre la dimensión social de la globalización, creada por la OIT bajo la dirección de la Expresidenta de Finlandia Tarja Halonnen y el Presidente de Tanzania Benjamin Mkapa; y con participación de Joseph Stiglitz, José Maria Sanguinetti, Hernando de Soto y voceros de los empresarios, los trabajadores y la sociedad civil.

El informe incorpora temas que no son usualmente tratados en las agendas de negociación de los procesos de libre comercio e integración, y tampoco en las políticas nacionales. Llama a colocar en el centro de las preocupaciones la necesidad de mejorar la cohesión social frente a las brechas de género, entre campo y ciudad, en la incorporación de los jóvenes al mercado de trabajo y entre trabajadores calificados y no calificados.

La Comisión invita a adoptar políticas para proteger a los trabajadores transfronterizos, cuya migración es impedida o combatida en tanto que a los bienes y servicios se otorga una plena libertad. Aún entre países vecinos y que nos llamamos hermanos, persisten barreras de visado, y los aportes a la seguridad social que el trabajador hizo en su país de origen no se acumulan en el país de destino. Por ello la comisión propone una acción concertada entre las autoridades de los países de origen y de destino, para evitar que por estar en la ilegalidad, se coloque en indefensión al trabajador migrante o se permita la violación de sus derechos.

Ese mismo concepto de cohesión se extiende al tema regional. El proceso económico conduce a desequilibrios como los que se observan entre el norte y sur de Italia, México y de Brasil, o entre la costa y la sierra peruana. Dichos desequilibrios no son nuevos pero su agravamiento si es atribuible a la modalidad de globalización que estamos adoptando. De ese modo, el desarrollo y calidad de vida de Sonora, Sinaloa, y Nuevo León en la frontera de México con Estados Unidos se sigue alejando de los niveles de Chiapas al sur.

Ello es indeseable pues de persistir dicha tendencia, además de la inequidad de dicha situación y del desaprovechamiento de las potencialidades de desarrollo de las regiones rezagadas, se pone en riesgo la gobernabilidad política y la viabilidad de los Estados nacionales. El gremio de empresarios de Monterrey propuso hace un tiempo la anexión de esa región a los Estados Unidos. Se requieren entonces políticas dirigidas a estimular el desarrollo de las zonas mas deprimidas, con recursos de apoyo para la construcción de infraestructura, la reconversión tecnológica, la calificación de la fuerza de trabajo y la oferta de servicios públicos.

Eso es lo que ha hecho Europa con los Fondos Estructurales y de Cohesión, que le han permitido a España recibir anualmente más de 8.000 millones de euros, que explican en gran medida su auge económico tras su ingreso a la Comunidad Europea, e igual trato reciben Portugal y Grecia. Esa ayuda explica también el acelerado desarrollo de Irlanda, que pasó en tres lustros de ser el país mas pobre del norte de Europa, a exportar más de 60.000 millones de dólares, gran parte de ellos en electrónica. Entre tanto, ningún proceso de integración en América se ocupa de ese problema, con lo cual es probable que nuestros desequilibrios regionales en lugar de corregirse se agraven. Como resulta claro, la globalización en sus vertientes de apertura unilateral o de acuerdos entre países no produce los efectos de cohesión social, balance regional y equidad que son deseables para toda sociedad.

Similar cosa ocurre con otro tema abordado en el referido informe, como es el de la coordinación de políticas macroeconómicas que permitan crear un entorno de estabilidad para el crecimiento. Por ello se llama a adoptar

las medidas que reduzcan la volatilidad financiera y la inestabilidad derivada de los flujos desordenados de capital y de la ausencia de regulación en el proceso económico internacional. Por eso propone que se avance hacia la coordinación de las políticas macroeconómicas entre países socios de procesos de integración.

¿Cómo negar que la devaluación del real brasileño en enero de 1999 puso al descubierto la insostenibilidad de la convertibilidad argentina, que le impedía corregir la pérdida de competitividad con su principal socio? ¿No es acaso cierto que la masiva devaluación en Venezuela ha impactado severamente a las exportaciones colombianas y la situación de nuestra frontera después de beneficiarnos artificialmente del rezago cambiario de nuestro vecino? ¿Acaso no es evidente ya que la dolarización ecuatoriana le ha creado dificultades de competitividad tan evidentes que diversos voceros empresariales proponen el retiro de la Comunidad Andina?

Pues bien, somos socios que hemos acordado todo lo necesario al flujo de bienes y servicios, capitales y tecnología, cultura, salud y educación; pero manejamos cada uno por nuestro lado las políticas macroeconómicas que afectan a los vecinos y pueden deteriorar ese proceso de integración. El Tratado de Maastrich estableció las políticas de convergencia (límite de 60% del PIB para la deuda pública, déficit fiscal del 3% del PIB y tasas de interés e inflación alienadas con la zona), que cada socio debía cumplir para ingresar a la Unión monetaria. Ese es el corazón del pacto de estabilidad regional, y en esa perspectiva la integración no se limita a los bienes, servicios y capitales; pues hay libertad migratoria y de trabajo, una moneda común y convergencia de las políticas sociales y laborales.

La mayoría de los países hizo un esfuerzo mayúsculo para cumplir dichas metas, y así pudo surgir la moneda común que ha logrado por ello una indudable fortaleza. Si bien es cierto que Francia y Alemania hoy incumplen sus metas fiscales, y que es posible que se acoja la idea de Romano Prodi de revisar esos parámetros; lo que no está en duda es que no se puede estar integrado con un vecino, pero manejar a su antojo una variable de tanta incidencia como el tipo de cambio. Entre nosotros el tema solo se ha mencionado en discursos protocolarios y no ha pasado de buenas intenciones, como la idea de crear un gabinete económico binacional con Venezuela.

En conclusión, el Informe recomienda centrar las políticas económicas en la búsqueda de empleo decente con adecuada protección social, la sostenibilidad del desarrollo y el pleno respeto de los derechos laborales; y llama al Estado a asegurar la provisión de los bienes públicos necesarios. Y para lograrlo, asegura que la concertación social y el diálogo tripartito son indispensables. Propone además una seria reforma de la arquitectura económica internacional que mejore la capacidad de decisión y voto de los países en desarrollo y reforme el discriminatorio esquema de derecho

de veto reservado a las potencias. Para que esas instituciones se que haga mas transparentes y responsables, en su accionar deben tomar en cuenta las opiniones de empresarios, trabajadores y sociedad civil y deben dar cuenta ante la sociedad, de la gestión que realizan.

Represión global



Marzo de 2005

Pinochet inventó las *caravanas de la muerte* que iban exterminando a los opositores en giras por varias provincias y sepultaba varios cadáveres en una misma fosa para reducir costos. Además atentó con bombas en Roma, Washington y Buenos Aires contra Letelier, y contra el general Prats, quien se había negado a apoyar el golpe de Estado. Los militares argentinos arrojaban a los opositores desde aviones al Río de la Plata, y adoptaron a los hijos de los muertos, de modo que los niños crecieron teniendo por padres a los asesinos de sus progenitores.

Stalin relegó a Siberia a los opositores del régimen a los que no asesinó y mandó a asesinar a Trosky en México, y las dictaduras del Cono sur se inventaron la Operación Cóndor para liquidar a sus opositores traspasando las fronteras, anulando la posibilidad de recurrir al asilo político. Somoza arrojaba a los opositores en el cráter activo del volcán de Masaya y Bokassa el emperador de Centro África prefirió guardarlos despresados en su refrigerador para satisfacer su antropofagia. El dictador Rafael Leonidas Trujillo de Dominicana atentó contra Rómulo Betancur en Venezuela, porque impulsaba la exclusión de la OEA del régimen trujillista que llevaba más de tres décadas de represión. El asesinato de Olaf Palme fue ordenado desde Sudáfrica por que se oponía militantemente al régimen del apartheid y Corea del Sur acusó al régimen de Kim Il Sung fraguar un atentado en Birmania en el que murieron varios ministros surcoreanos.

El programa *Sesenta minutos* de la CBS acaba de revelar que logró identificar el avión de la CIA que recorre el mundo devolviendo a sus países de origen a personas sospechosas de implicar riesgo para la seguridad de Estados Unidos, con el resultado de que dichas personas usualmente terminan torturadas o muertas. Según testigos suecos entrevistados por la CBS se trata de un jet ejecutivo modelo Gulfstream identificado como G-5/N 379D.

Thomas Scheuer, hasta hace tres meses agente de la CIA, quien consolidó el expediente contra Osama Ben Laden explicó a la televisión que el plan

fue ideado por el Consejo de Seguridad Nacional bajo Clinton, antes de los ataques de Al Qaeda, con el supuesto de que si se detectan personas que implican riesgo para Estados Unidos, y es preferible repatriarlos a sus países de origen como una medida preventiva. A ese método se le denominó *rendición*. Tras los atentados del 11 de septiembre, el método se intensificó y ya se contabilizan más de 600 vuelos a 40 países (Afganistán, Marruecos, Egipto y Libia entre otros), y la agencia noticiosa calcula en más de 100 los casos de personas que fueron asesinadas en sus países al ser repatriadas.

El mayor escándalo ha surgido en Suecia donde los egipcios Mohammed Al-Zery y Ahmed Agiza que solicitaban asilo, fueron arrestados sin cargos, llevados al aeropuerto de Estocolmo y entregados a la tripulación de un jet ejecutivo, que esperaba por ellos. Tras ser torturados, Agiza fue sentenciado a 25 años de cárcel pero Al-zerg, tras las torturas fue enviado a su pueblo pero le impiden dar entrevistas. El exdiplomático sueco Tomas Hammarberg afirmó que “agentes de seguridad americana los raptaron”, y exigió una investigación. En todos los casos la tripulación del avión esta enmascarada, usan guantes y los retenidos son despojados de sus ropas y los que han sobrevivido narran que han sido torturados.

Pero queda la duda acerca de si los gobiernos pueden usar los mismos métodos que condena en aquellos a quienes busca combatir.

¿Quién controlará Internet?



3 de marzo de 2006

Pese a la oposición de diversos países emergentes, Estados Unidos ha logrado mantener el control sobre Internet, pero ha debido aceptar cierto grado de participación de los demás gobiernos y de organizaciones de la sociedad civil.

Desde 1968 hasta 1998, los protocolos básicos y el sistema de direcciones de la red eran coordinados por Jon Portel, un ingeniero que actuaba bajo los auspicios del Departamento de Defensa de Estados Unidos, organismo que financió la creación de la red como forma de trasladar información de seguridad desde Washington a California para protegerla de un eventual ataque soviético. Desde 1998 la regulación ha estado en manos de un grupo internacional denominado Corporación de Internet para los Nombres y Números asignados (ICANN por sus siglas en inglés), que opera bajo cierta supervisión del Gobierno estadounidense y gestiona aspectos como las direcciones (.com) y los números que utilizan los operadores *on line*.

A medida que el uso de internet se fue extendiendo, los gobiernos europeos y de países emergentes como China, Brasil e India expresaron sus reservas frente al control privado de la red, y a la incidencia unilateral de Estados Unidos. Por ello, de cara a la Cumbre de la ONU sobre Sociedad de la Infomación, exigieron que el control de la red fuese multilateral. Las autoridades estadounidenses fueron enfáticas en afirmar que algunos de los gobiernos que expresaban dicha aspiración tienen una trayectoria de escaso respeto a las libertades ciudadanas y a la libertad de expresión, y permitir su participación en la dirección de la red, pondría en peligro la relativa libertad con la que dicha red ha operado hasta ahora.

En la Cumbre de Túnez, se acordó crear un Foro de Gobierno de Internet, como espacio de debate pero no necesariamente decisorio, que empezará a funcionar en 2006, con participación de los gobiernos y de organizaciones de la sociedad civil, y de esa forma Estados Unidos ha aceptado la participación de los gobiernos críticos, pero diluída entre un número múltiple de actores. Dicho foro se ocupará de una amplia gama de temas, desde la seguridad cibernética hasta el problema del correo basura (*spam*).

Hay un creciente descontento con el control unilateral que tiene Estados Unidos sobre la red, pero si se traslada a un organismo multilateral y este se comporta como el FMI o el Banco Mundial, imponiendo políticas que violen la soberanía de los países miembros, el remedio puede ser peor que la enfermedad. Igual cosa ocurrirá si se traslada el control de la red a la ONU, y queda en medio de las pugnas de poder político.

Tampoco sería deseable que prosperaran los intentos de los gobiernos de colocar gravámenes al comercio electrónico y/o censurar los contenidos que se transmiten en la red, pues si bien deben protegerse a los niños y jóvenes de contenidos nocivos, lo mismo que es comprensible la necesidad de controlar los riesgos de que la red sea utilizada para fomentar el terrorismo; los gobiernos suelen intentar el control de la información crítica. Internet se forma de la articulación de muchas redes privadas, y será difícil que los gobiernos logren imponerles un control global.

Hay quienes proponen que se cree un sistema paralelo con los dominios asignados por Ican, y ello permitiría que en las direcciones de la web se utilizara otro sistema de nomenclatura para el alfabeto chino o árabe. Ello podría crear complicaciones pero sin duda sería bueno que hubiese un poco de competencia. En todo caso será necesario asegurarse que se estimule la innovación, se universalice el acceso a la red a bajos costos, y que se asegure la libertad de expresión.

Peor que ayer



Octubre de 2004

Cuando uno acompaña una hoja de vida con una foto donde aparece más joven, le exigen una foto más acorde con la realidad. Pues bien, las acciones son a las empresas lo que las fotos son a las personas y es un error tanto que estén valoradas en bolsa por encima del valor de los activos de la empresa, como si su precio se ha derrumbado por manipulaciones de oportunistas que las ofrecen masivamente para producir su depreciación y hacerse así al control de una empresa. En 1929 las acciones habían aumentado en su cotización por encima del 80% cuando el crecimiento de la economía no justificaba dicha sobrevaloración. La crisis ajustó la planta productiva al tamaño proporcional que el mercado puede soportar. Un ejemplo reciente vivimos la pasada década con la crisis de las *punto.com*, que explotó la burbuja que se había creado al extender caprichosamente la cantidad de empresas, olvidando que el mercado no es infinitamente elástico y está limitado por la capacidad de compra de los consumidores.

Crisis de ayer y de hoy

Al analizar el jueves negro de 1929, la gente se pregunta con frecuencia si tal situación puede repetirse, sin percatarse que hace sólo dos años los ahorros de los argentinos fueron incautados en el *corralito* que aún hoy se mantiene, y la banca uruguaya fue cerrada seis meses más tarde hasta que llegó el secretario del tesoro de Estados Unidos con un crédito puente de US\$1.500 millones para atender a los ahorradores tras la corrida bancaria. La diferencia es que la crisis de 1929 se superó en tres años gracias a las políticas de gasto público financiado con emisión inorgánica y así el gobierno dotó a los desempleados una capacidad de consumo que reactivara las ventas.

Recientemente México vio caer su anclaje cambiario de S3 a S9 pesos en 1994, y ese fenómeno *tequila* contagió a Argentina (*tango*) y a Brasil (*samba*); en 1997 se colapsan Tailandia, Malasia, Indonesia y Corea, y ello jalonó la crisis rusa de 1998 y la nueva crisis brasileña de 1999, en tanto que a Argentina cuyo sistema de *convertibilidad* le impedía ajustarse a la devaluación de su mayor socio, y eso la llevó al colapso, con cinco presidentes, devaluación y recesión en 2001. Las economías son hoy más vulnerables a los choques externos, entonces su comportamiento es más volátil y no se trata de una crisis de desfase entre producción y consumo como la de 1929, sino de un proceso de inestabilidad sistémica y recurrente.

Las crisis económicas que ha traído la globalización se suceden con tal frecuencia que se vive en crisis permanente. La recesión e inflación (*estanflación*) que se derivó del alza de los precios del barril de petróleo desde US\$2,50 hasta US\$35 entre 1972 y 1979, se continuó con la moratoria mexicana de 1982; la cual aunque fue declarada por solo 90 días, en la práctica provocó una parálisis del financiamiento internacional.

Una crisis esperada

La mas seria tradición económica construyó la certeza de que la única forma de crecer es que sea mas negocio producir que especular; y la condición para ello es que la tasa de interés sea menor que la tasa de ganancia. Se aplica aquí el mismo argumento con el que David Ricardo atacaba la elevada renta del suelo que se pagaba en Inglaterra en los inicios del siglo XIX, la cual encarecía los costos de las materias primas y alimentos, reducía la ganancia y la inversión; al paso que en Francia, Argentina y Estados Unidos no se pagaba renta por el uso del suelo. Su propuesta obvia fue liberar el ingreso de los granos baratos y eliminar las leyes de aranceles a los granos.

Solo si la tasa de ganancia es mayor que la tasa de interés, las empresas podrán pagar sus pasivos bancarios y con el saldo restante invertir en ensanches. Pero ello es imposible si tenemos tasas de interés como las que tuvo Colombia en 1998/99 del 90% para defender una banda cambiaria que se cayó finalmente en un infausto viaje a Washington, por exigencia del FMI. La aplicación de esa misma estrategia en Brasil y en todos los países a los que el FMI les ordena subir los intereses para atraer / retener los capitales, fue calificada por Krugman de *estrategia perdedora*, pues tiene el precio de hacer impagables los 'pasivos financieros, conduce a la absorción de las empresas por la banca y después a la crisis bancaria, salvo que el Estado o los ciudadanos acudan en su salvamento.

Y si a ello se agrega un manejo cambiario que conduce a la revaluación, está completa la guillotina que ha conducido a las exportaciones, la producción y el empleo a severas dificultades. Algunos creen que la revaluación es un accidente indeseado; pero el Presidente Gaviria afirmó el 20 de Junio de 1994 en el Foro de competitividad en Cartagena que la revaluación es síntoma de una economía saludable, pues demuestra mayor confianza en su moneda, permite la reposición de equipo a menores costos y por ello, todos los países exitosos tienen monedas revaluadas. Lo que ocurre es que cuando la revaluación no nace de la mayor productividad y competitividad como ocurrió en Asia, sino de políticas de paridades fijas artificiales (*anclaje* mexicano, *convertibilidad* argentina), y ello desconoce el comportamiento de las demás variables como los precios, pues termina siendo artificial y por ende insostenible, como se ha demostrado en todos los casos mencionados.

¿Podrá atribuirse a ignorancia, error o impericia, el que a lo largo de los años 90s todos los países de la región, los mismos a los que el FMI les impuso la devaluación hasta llegar a la ruptura con la administración Lleras Restrepo en 1967, hayan tenido sus monedas revaluadas? ¿No será acaso que con divisas baratas es posible pagar a menor costo las deudas externas, y evita que los especuladores de corto plazo pierdan por la devaluación lo que han ganado al interior por las tasas de interés mas altas que en las metrópolis? ¿O será acaso que el reciclaje de la renta petrolera, del dinero de la corrupción de los políticos, del lavado de dineros de tráficos ilícitos o

de los capitales especulativos privados, generan tal abundancia de capitales que hacen reevaluar las monedas?

Oídos sordos

En su obra clásica sobre Economía Internacional, Paul Krugman pretende demostrar la racionalidad del libre comercio como mejor opción frente al proteccionismo. Pero ese mismo autor recomienda tras las crisis de Asia y América Latina de los años 90s., que así sea de modo transitorio, se adopten controles al capital de corto plazo y dirigió una carta al Primer Ministro Muhamar Mahatir de Malasia, felicitándolo por haber adoptado esta medida (al tiempo que censura su régimen dictatorial) gracias a la cual su país salió mas rápido de la crisis que los que acataron la medicina del FMI y se recuperaron menos y mas lentamente. Similar alcance tiene la propuesta del Nobel Tobin acerca de gravar con un pequeño impuesto los capitales de corto plazo, para estimular el capital productivo y desestimular los capitales que entran masivamente generando revaluación y salen en estampida causando devaluación (*efecto manada*). Este mecanismo permitió a China pasar intacta la crisis asiática (y por eso lo mantiene) y similar instrumento permitió a Chile evitarse el contagio de la crisis de sus vecinos allende la cordillera de lo Andes, pero debió eliminarlo para poder firmar el TLC con Estados Unidos. Pues bien, Tobin acaba de morir sin que su formula fuese acogida, y pese a que el problema detectado sigue causando daño, no se proponen aún mecanismos alternativos eficaces.

El gran macroeconomista Rudiger Dornbush visitó Colombia antes de morir y sostuvo que la tasa de inflación puede llegar hasta 40% sin que sea motivo de mayor preocupación; siempre y cuando que ello se de en un contexto de crecimiento. Nuestro país no pasó del 30% en el último cuarto de siglo pero todas sus baterías se enfocaron a reducir la inflación (llegando a consagrarlo como función exclusiva del Banco Central en la Constitución Nacional), y en verdad ello se logró teniendo de paso una recesión del 5% en el crecimiento del producto y un desempleo superior al 20% en 1999 además de la quiebra de UPAC, la crisis bancaria y la reducción del área cultivada en 850.000 hectáreas. Hay quienes creen que estamos mas cerca de la deflación enfermiza que de una reducción virtuosa de la inflación, pues en verdad los activos comprados con mucho esfuerzo, hoy valen menos que ayer.

Como si lo anterior no bastara, el exvicepresidente del Banco Mundial, Joseph Stiglitz ha ganado el Nóbel de Economía liderando un ataque frontal a las instituciones multilaterales no sólo por haber desvirtuado su origen de ser apoyo de los gobiernos miembros para ocuparse de garantizar el cobro de las acreencias a favor de la banca privada transnacional. Critica además el simplismo de aplicar formulas genéricas a problemas diversos de modo que con la medicina ordenada a Argentina se llegó a exigir a Corea y demás países asiáticos, hundidos en la crisis por un erróneo manejo cambiario o

de endeudamiento, restringir el gasto público y reducir la inflación, que allí no eran problemas.

Finalmente el gran teórico de la economía internacional Jeffrey Sachs demuestra que las políticas de ajuste estructural son deflacionarias y recesivas, pero quienes las ordenan siguen operando como si no pasase nada. Cómo entender que al mismo tiempo que se exige a los países en desarrollo reducir su déficit fiscal, USA, Francia y Alemania desbordan su gasto hasta superar las metas acordadas y prefieren pagar las multas (en el caso europeo) antes que adoptar los correctivos que a nosotros nos imponen con dureza? No cabe duda pues que a los manejadores de la política internacional y local no les asiste la razón teórica y que si persisten en imponer políticas descalificadas por los mas respetados economistas del planeta; o bien sirven a intereses privados, o se guían por criterios distintos a la lógica.

En suma, la crisis del 29 explotó por la sobrevaloración de las acciones por encima de la situación real de las empresas y el detonante fue una insuficiente demanda frente a la oferta de bienes (la propensión marginal al consumo es positiva pero menor que la unidad y entonces el consumo crece menos que la producción negándose la Ley de Say); y fue agravada por una política monetaria contractiva en medio de la recesión, lo cual asfixió a la economía. En cambio hoy estamos ante una crisis de recesión productiva con déficit fiscal (lo cual limita una acción expansiva de parte del gobierno) y de fragilidad bancaria, derivada de la aplicación de una trinidad diabólica: Apertura irrestricta a los capitales de corto plazo, atraídos por tasas de interés mayores que en las metrópolis (sacrificando la inversión productiva local) y monedas revaluadas para asegurar la repatriación de utilidades. Mientras ese paradigma no se modifique, no es posible esperar un crecimiento estable y más equitativo.

Pero por ahora, ni siquiera se ponen en cuestión dichas políticas. Mientras los mejores pensadores de esta época abrigan dudas sobre sus anteriores certezas, nuestros economistas al timón siguen muy firmes mostrándonos sus modelos en donde todo resulta en un paradisíaco equilibrio.

Empresas que viajan



Febrero de 2005

La *delocalización*, se entiende como el traslado de plantas enteras o de partes de la producción hacia países de menor desarrollo, en búsqueda de menores costos laborales y beneficios fiscales. El ingreso de China, India y otros países

densamente poblados y de bajos costos laborales ha incidido decisivamente en este proceso, y países como México que recibieron empresas trasladadas enfrentan ahora el fenómeno inverso.

Este proceso no se limita a la elaboración de productos, y se extiende también al sector servicios. Las empresas de servicios telefónicos (*call centers*) trasladan sus operaciones para reducir costos a países como Marruecos o Argentina (Telefónica, Vodafone). En el sector financiero, el HSBC del Reino Unido y segundo banco del mundo, ha trasladado cerca de 4.000 de sus empleos hacia Malasia, China y la India, donde encuentran personal calificado y con salarios 90% más bajos, como en el caso de la India.

Debido a la entrada de nuevos países a la Unión Europea, se habla por ejemplo de una “Francia sin fábricas”, enfrentada no solo a la competencia de los países asiáticos y africanos, sino que ahora enfrenta la competencia directa de países como Polonia y Eslovaquia, cuyo nivel de salarios les permite atraer mayor inversión y competir con salarios más bajos. Eslovaquia, gracias a los estímulos fiscales y subvenciones para puestos de trabajo de nueva creación y al reciclaje de la fuerza laboral, se ha convertido en un atractivo polo de inversión. Este país garantiza que para inversiones superiores a 100 millones de euros y con creación mínimo de 400 empleos, son posibles dotaciones directas en los bienes de inversión materiales e inmateriales.

Según la Agencia europea de estadísticas (Eurostat) el sueldo industrial neto de Polonia es de 4541 euros al año, el de la República Checa, 5.016; el de Eslovenia, 6.960; el de Letonia, 2.069; el de Lituania, 2.299; el de Hungría, 3.082 y el de Bulgaria, 1.176; en tanto que en España esta en 13.099 euros. España se benefició de la llegada de empresas tras su integración a la Comunidad Europea, pero ahora está amenazada por el ingreso de diez nuevos países de menores salarios. Cataluña, por ejemplo ha visto el traslado total o parcial de fábricas de las multinacionales Phillips, Valeo, Hewlett Packard, Sony, Delphi, Panasonic, Samsung y Volkswagen, por citar algunas y se prevé que el fenómeno se va a intensificar en los próximos años.

Un aspecto preocupante es que algunas empresas han empezado a usar esta situación como medio de chantaje para enfrentar cualquier reclamación de tipo laboral: La simple amenaza de detener sus inversiones o trasladarlas a otro sitio, condiciona la negociación de cualquier convenio.

Pero el problema no es únicamente la entrada de China como competidor en el mercado. Existen otros países con mano de obra barata que han entrado a competir fuertemente en sectores estratégicos para España como el de la manufactura de zapatos. Países como Vietnam, Indonesia, Brasil e India, han desplazado a España del mercado estadounidense. Durante el 2003 Estados Unidos importó 1.800 millones de pares de zapatos, de los cuales 1.500 millones provenían de China.

Resulta claro entonces que quienes cifraron su estrategia de desarrollo en la mano de obra barata, hoy se enfrentan a nuevos competidores con menores niveles salariales, mayor oferta laboral y creciente calificación de los trabajadores, impulsada por los gobiernos. Es necesario trabajar entonces por la calificación de los trabajadores, mejorar la calidad de los productos y la prestación de los servicios; posicionar las marcas, asegurar la sostenibilidad ambiental y respetar los derechos laborales si se quiere subsistir en la competencia global.

Mejor muertos



Octubre de 2002

Tuve que leer repetidamente la afirmación hasta convencerme que la vista no me traicionaba. El texto decía que el hábito de fumar le evitaba a los Estados el gasto de recursos fiscales, pues al morir más jóvenes, los fumadores les ahorran a los gobiernos los recursos fiscales que debían destinarse a su atención médica.

Se trata de la conclusión del estudio realizado por la firma Deloitte & Touche, fue realizado a solicitud de las firmas tabacaleras estadounidenses, para defenderse de los múltiples pleitos legales que enfrentan por demandas de ciudadanos que exigen reparación económica por los daños causados en su organismo por el hábito de fumar. Su argumento es que las firmas productoras de cigarrillos ocultaron deliberadamente el carácter adictivo y las secuelas nocivas para la salud, del consumo del tabaco.

La conclusión no solo es falaz pues no habla de los inmensos costos sanitarios que la sociedad ha tenido que pagar por las enfermedades causadas por el consumo del tabaco; sino que convierte en ventaja económica el recorte del periodo de vida de las personas.

Al leer semejante despropósito es inevitable recordar el famoso estudio de un experto del Banco Mundial; quien recomendaba que los desechos tóxicos y nucleares se arrojasen frente a las costas africanas, pues como de todas formas los habitantes de esta región tienen un periodo de vida más corto, las pérdidas por las muertes que dicha contaminación cause, serían menores.

Uno esperaría que las firmas tabacaleras redujeran las proporciones de nicotina que han hecho tan adictivo al tabaco y asumieran su responsabilidad

por las secuelas que causa su producto; en lugar de recurrir a argumentos que riñen con la lógica. Como sería esperar también, que las potencias económicas, las mismas que se acaban de negar en la cumbre de la tierra en Johannesburgo, a firmar un compromiso de reducción gradual en el uso de combustibles fósiles que causan el calentamiento global, avanzaran hacia el uso de fuentes de energía mas limpias y al uso de procedimientos en el manejo de los desechos que no trasladen a los mas débiles los riesgos de su imprevisión.

No será acaso que dichas basuras toxicas, acortarán aun mas la vida, ya de por si precaria, de los habitantes de los países mas pobres.

Por estos días el presidente de una potencia afirmó que la mejor forma de evitar los incendios forestales era talar los bosques. Y en verdad con esa lógica hay que concluir que los muertos son menos costosos que los vivos.

Maquilas Good Bye!!



Febrero 10 de 2003

Entre octubre del año 2000 y marzo de 2002 las maquiladoras mexicanas perdieron 270.000 empleos, y ello es de significativa importancia si se recuerda que en el año 2001 las exportaciones de las maquilas ascendieron a 77.000 millones de dólares, que representaron la mitad de las exportaciones del país. Este comportamiento negativo se explica en parte por la recesión de la economía estadounidense, la revaluación del peso y la confusión sobre las modificaciones del régimen impositivo de las maquiladoras.

Pero el factor más notable es el éxodo de factorías mexicanas hacia China, país que se ha convertido en un competidor muy agresivo gracias a sus bajos costos. Mientras en México el salario por hora oscila entre 2 y 2.50 dólares incluyendo los beneficios sociales y las cargas laborales, el salario en China oscila entre 0.35 y 1,00 dólares, por hora con todos los beneficios sociales y cargas fiscales incluidas, además del hecho de que la educación, la vivienda y la salud están garantizadas por el Estado.

En el pasado reciente, la debilidad del peso encubrió la menor eficiencia de la producción mexicana, pero cuando el peso comenzó a revaluarse desde 1999, el costo de producción se ha elevado en 30%. Aunque persiste la ventaja estratégica de la ubicación geográfica cercana al mayor mercado mundial, ahora resulta claro que no es sostenible cifrar la competitividad

exclusivamente en los bajos costos, si países asiáticos en especial China, han bajado el piso mínimo salarial mundial hasta niveles a los cuales nuestros países no pueden homologarse. Se trata entonces de mejorar la productividad, a través de incorporación tecnológica, mejoramiento de la calificación de la fuerza de trabajo y de las condiciones de competitividad sistémica con mejor infraestructura y sinergia en las relaciones laborales. El promedio de educación de la los trabajadores mexicanos sólo asciende a 8 años de estudio.

Aunque hay países que proponen en la OMC imponer sanciones a China por otorgar subsidios a los inversionistas, la actitud dominante entre las empresas transnacionales es aprovechar las inmensas potencialidades del mercado chino a futuro y no enfatizar las críticas ni apoyar sanciones por las restricciones chinas a las libertades sindicales y a los derechos políticos de la oposición. Pero no hay que equivocarse en creer que China se limita a competir con bajos salarios: Ofrece ingenieros y gerentes bien capacitados, ha elevado la eficiencia de sus puertos y está dedicando diez veces mas recursos que antes a enviar estudiantes de administración de empresas y de ingeniería a Occidente.

México por el contrario encuentra reparos de los inversionistas respecto del nivel de corrupción que eleva los costos de transacción, la creciente criminalidad, la congestión en la frontera, el retraso en la calificación de su fuerza de trabajo y en la menor eficiencia de sus puertos.

Hasta ahora el sector electrónico es el que mas ha sufrido, pues su producción se redujo en 8,8 por ciento en el 2001 y la empresa Phillips despidió a 900 trabajadores a raíz del traslado de parte de la producción a su planta de Suzhou en China, al tiempo que la japonesa Canon desplazó a 700 trabajadores en México al trasladar parte de su producción a Thailandia y Vietnam.

En cambio en la empresa Maytag anunció el traslado de su planta desde Galesbury (Illinois) hacia Reynosa en México y la japonesa Toyota anunció la expansión de su planta en Tijuana para producir allí el camión Tacoma. La Sanyo por su parte anunció que compartirá su producción de 55 millones de televisores entre Tijuana y Forest City (Ark).

México conserva pues grandes ventajas competitivas derivadas de su cercanía al mercado estadounidense, lo cual le permite responder más rápido a las exigencias del mercado, que un proveedor transoceánico; pero enfrenta el reto de mejorar su eficiencia, pues cifrar la competencia sólo en los bajos costos laborales, está ahora en cuestión. Y el futuro de las maquilas en la OMC es incierto. Y hay países que llegaron tarde....

Los capitalistas del socialismo



15 de febrero 2007

Al momento de la caída del socialismo, Roman Abramovich bordeaba los 20 años y era un ingeniero de hidrocarburos, sin ningún capital, pues en un régimen socialista, los activos productivos eran en su totalidad públicos. Al cabo de solo una década tenía el control del gigante *Gazprom* el cual vendió en 8.400 millones de euros, y controlaba el 72 por ciento de Sibneft, la quinta compañía petrolera rusa. Resulta sin duda sorprendente que este huérfano nacido en Saratov, haya podido comprar por 400 millones de libras esterlinas al Club Chelsea y llevarlo al título de campeón de fútbol del Reino Unido, dirigido por el portugués Jose Mourinho al frente de una constelación de estrellas. En respuesta al antisemitismo que dice haber padecido, Abramovich ha declarado su apoyo a Israel y le ha colocado a su equipo la consigna de lucha contra el racismo, por lo cual perdió el apoyo de los Emiratos Árabes, cuya línea aérea patrocinaba al Chelsea.

Al verlo desplazarse en cualquiera de sus 4 yates, dotados de radar antimisiles, con sus dos aviones Boing 737 y 767, o habitar en su dasha de Moscú, su palacio en Londres o su mansión en Saint Tropez, surge la pregunta inevitable de cómo pudo en tan poco tiempo transferirse a manos privadas, la inmensa riqueza acumulada en 70 años de producción socialista. La mecánica adoptada por Boris Yeltsin de entregar bonos accionarios de las empresas a toda la ciudadanía fue apenas la antesala de un proceso de acaparamiento de los mismos por la poderosa mafia rusa, la nomenklatura del partido y sus familias. No es por ello extraño que el ex jefe de la agencia de espionaje KGB, Vladimir Putin, haya podido acceder a la Jefatura de Estado, que Tatyana Dyachenko, hija del expresidente Boris Yeltsin, sea hoy una millonaria instalada en Londres y que Andrei Vavilov, antiguo secretario para las finanzas durante los años noventas, se encuentre también refugiado en la capital londinense, disfrutando de su inmensa fortuna.

Para explicar los orígenes del capitalismo Paul Swezy, otorga gran importancia al comercio, en tanto que Maurice Dobb, enfatiza el papel de la rebelión de los siervos en la descomposición del sistema feudal y la aparición de la acumulación capitalista. Huberlanm, se ocupa del relevo de las monarquías por la democracia, en tanto que Henry Pirenne concentra su atención en la aparición de los burgos y el surgimiento de la burguesía. Por su parte Erick Hobsbawn en su obra "Las revoluciones burguesas", analiza el papel innovador que tuvo la máquina de vapor, el desarrollo de los ferrocarriles y de las fabricas; mientras que otros autores se ocupan de estudiar el papel del calvinismo, en la formación de una ética del ahorro, considerada fundamental para la acumulación originaria.

Pero todo lo anterior no habría sido posible sin el papel, que el renacimiento italiano y la enciclopedia, que condensó la Ilustración Francesa, tuvieron en la defensa de la razón como agente generador del modernismo. El surgimiento de la democracia y los derechos ciudadanos fueron la expresión política, de un proceso que bien puede considerarse tardó cinco siglos para pasar de la época medieval a sociedades donde la economía capitalista y la democracia liberal se conjugaron para producir el mundo que hoy conocemos.

Por contraste, una vez que el socialismo de estilo soviético se hizo inviable por la ausencia de democracia interna y el rezago tecnológico, unidos a la acción expansionista sobre sus vecinos, no existía una clase capitalista como la que se había formado en Europa Occidental. El FMI, llamado con desespero por Gorbachov en 1998 para que acompañara la transición, solo acertó a exigirle que adoptara por decreto la economía de mercado, la convertibilidad del Rublo, y que privatizara las empresas estatales, como condición para recibir 1.500 millones de dólares. Como es evidente que una transformación de ese tipo no ocurre de modo instantáneo ni puede hacerse por decreto, Gorbachov perdió el poder y en medio de grandes conflictos Boris Yeltsin asumió el mando mientras las 15 Repúblicas salían en desbandada. El FMI tuvo que constatar al poco tiempo que los recursos entregados estaban depositados en las cuentas de los burócratas rusos.

El juicio instaurado por Putin, contra Mikhail Khodorkovski, presidente fundador de Yukos, primera petrolera rusa, condujo al desmantelamiento de la empresa por orden del Kremlin y a su arresto en 2003, condena a 8 años por supuesto fraude fiscal.

La llegada del capitalismo a Rusia, en la forma subita y traumática en que ha ocurrido, no ha estado acompañado por desgracia, de la expansión de la democracia y del respeto a las libertades ciudadanas que han acompañado como expresión política a las sociedades modernas.

Capitalismo Amenazado II



Marzo 2004

Decíamos que el exitoso especulador George Soros viene sosteniendo que el exceso de individualismo y la ausencia de solidaridad pueden poner en jaque el proceso económico global. En su última obra *Las deficiencias del capitalismo global* sostiene que a medida que avanza la globalización, se hace más evidente la necesidad de regulación internacional, sobre todo por las asimetrías del comercio mundial.

Considera que la globalización puede ser positiva si ayuda a crear riqueza, a mejorar la eficiencia, a aumentar la libertad individual y puede incentivar la innovación tecnológica. Pero ha tenido efectos negativos en países en desarrollo, pues aumentó el nivel de marginados, y ha deteriorado la distribución de los recursos

La globalización privilegia el desarrollo de mercados financieros globales y el crecimiento de empresas transnacionales, y a ello pueden atribuirse los desórdenes causados por la globalización. Por tratarse de un proceso orientado a lo financiero, la globalización se caracteriza por permitir la libre movilidad de capitales, al tiempo que restringe la libre movilidad de las personas. Para facilitar los voluminosos y acelerados flujos de capitales no se permite a los Estados adoptar regulaciones a los mismos.

En teoría se trata de facilitar el ingreso de inversión extranjera, pero el mayor volumen de recursos corresponden a dinero de portafolio, por definición de corto plazo, no siempre vinculados a la actividad productiva. Incluso países como Chile que tenían un gravamen a los capitales que salieran antes de seis meses de su ingreso, debieron eliminarlo, como condición para la firma del TLC con Estados Unidos.

No es adecuado dejar todo en manos del mercado, cree Soros, pues no es capaz de generar bienes públicos, atender necesidades colectivas o asegurar la justicia social. La globalización es conveniente, pero tal como está definida hoy no conduce a una sociedad abierta, sino a un tipo de sociedad desequilibrada, donde los intereses sociales reciben poca atención.

Para eliminar estas distorsiones se deben reducir las asimetrías en el comercio internacional y complementar a la OMC con otras instituciones. Además debe fortalecerse el aparato institucional existente pues aunque las instituciones relacionadas con comercio internacional y mercado financiero son relativamente fuertes, están no están orientadas al desarrollo social.

Específicamente existe una asimetría entre las instituciones financieras y de comercio y las instituciones políticas internacionales, y ello ha conducido a que la sociedad global sea muy desigual. Finalmente, hay que reformar la ayuda externa pues actualmente sirve mas a los intereses de los donantes que los de los receptores, quienes raramente tienen el control de los proyectos de desarrollo.

Locura Vacuna



Diciembre de 2000

Si el desarrollo de la enfermedad causada por el consumo de carne infectada por el denominado mal de las “vacas locas” tiene un período de incubación de 10 a 20 años, no es improbable que en gran parte de Europa se esté incubando una verdadera bomba sanitaria. Si hasta la fecha pasan de 80 los pacientes cuya muerte parece atribuirse al síndrome de *Creutzfeldt-Jakob*, asociado al *prion* que es la proteína anormal que ha aparecido en los vacunos ingleses, ahora parece extenderse una verdadera oleada de pánico frente a los riesgos que pueden derivarse del consumo de la carne contaminada.

El pasado 7 de noviembre el gobierno francés suspendió la utilización de harinas de origen animal en la alimentación del ganado, al mismo tiempo que se decidió retirar entre 1 – 1,3 millones de vacunos nacidos antes del 15 de julio del año 96 y que representan entre el 5 y el 7% del hato ganadero galo. En octubre Hungría había suspendido el ingreso de carne de origen francés y en noviembre y diciembre Rusia y Polonia han tomado similar medida.

En el ánimo de detener el actual estado de incertidumbre el gobierno francés aspira a aumentar de 48.000 test anuales aplicados al ganado, hasta 5 o 6 millones de pruebas, pues está en juego una rama sustancial de su economía. De las 2.8 millones de toneladas al año de productos ganaderos que produce Francia 430.000 toneladas están compuestas por harina animal y 100.000 corresponden a grasas del mismo origen. De modo que la decisión gubernamental de incinerar 800.000 reses con un costo de 180 dólares por cada animal puede significar un descenso del ingreso de los ganaderos entre el 5 y 10%.

Las anteriores decisiones se acompañan de la orden de reemplazar las harinas de origen animal por harinas vegetales y es de esperar así mismo, que aumente el consumo de carne de ave y pescado y por consiguiente su precio. La cuestión sin embargo no está exenta de debates políticos y científicos: la oposición política francesa exige la formación de una comisión de encuesta que investigue las razones por las cuales a pesar que las harinas animales fueron suspendidas en Inglaterra desde 1988 en Francia sólo se estableció similar suspensión en 1989 y se pregunta asimismo porque razón las harinas animales producidas en Francia y que presentaban similar riesgo fueron vendidas libremente hasta 1996.

En el campo científico resta mucho por saber acerca de las verdaderas incidencias y desarrollo de la enfermedad: la inyección de extracto de cerebro de vacunos enfermos ha desarrollado la enfermedad en los ovinos, pero uno de los enfermos fallecidos a causa de la enfermedad era vegetariano. Cómo atribuir su enfermedad al consumo de carne vacuna?

La decisión colombiana de prohibir el ingreso de vacunos de Europa busca proteger el hato ganadero nacional calculado en 23 millones de cabezas del riesgo de penetración de la enfermedad. Tras largo años de esfuerzos el país está próximo a recibir de la Organización Internacional de Epizootia el certificado de país *libre de aftosa* y un percance en las condiciones sanitarias del país abortaría cualquier intento de retornar al mercado internacional.

La amenaza capitalista



Marzo 2004

Es usual que los perdedores en un torneo culpen al árbitro, al clima, al reglamento, o al entorno por su derrota. Lo inusual es que los vencedores declaren que el torneo no puede continuar pues puede conducir a un desastre y que las reglas con las que han triunfado son inadecuadas. Es lo que ocurre con las denuncias del financista húngaro-estadounidense, George Soros, acerca de la insostenibilidad de la actual globalización financiera. Tras acumular una inmensa fortuna en ese mismo medio especulativo, y tras haber atacado la *libra* inglesa y el *bath* thailandés, decide cerrar su Quantum fund, y apoyar organizaciones y proyectos que busquen fortalecer sociedades abiertas.

Tras vivir la experiencia nazi y la invasión soviética en su país, y dada su condición de judío, debió cambiar su apellido y emigrar para radicarse en Estados Unidos. Ha dedicado significativos recursos a promover lo que Karl Popper denominó *sociedades abiertas*, donde la participación ciudadana, la libertad de pensamiento y la expresión libre, sean valores reconocidos y respetados. Fue declarado enemigo público por Inglaterra y Thailandia, y el recientemente derrocado Edward Chevarnadze lo culpó, por su pérdida del poder en Georgia.

Sostiene Soros que el supuesto liberal de que el interés personal, conduce al bien común no es aplicable en las actuales condiciones, y que por el contrario, la permanencia de sociedades abiertas puedes estar amenazada por el excesivo individualismo: la creciente competencia y la cada vez más escasa cooperación están conduciendo a una creciente injusticia con sus secuelas de inestabilidad. Por ello concluye que para que la democracia persista, se requieren instituciones que garanticen la paz y la estabilidad.

Soros sostiene que el paradigma de *laissez-faire*, basado en el darwinismo social conduce a defender la supervivencia de los más aptos como guía de la sociedad civilizada y ello hace innecesaria la distribución del ingreso.

Mantener la creencia de que sólo quienes logran acumular riqueza podrán sobrevivir, y no realizar oportunamente un proceso redistributivo, genera ineficiencias y distorsiones. En suma, dicho darwinismo va en contra de la misma sociedad abierta, pues las injusticias pueden tornarse intolerables y amenazar, la convivencia social. Los ejemplos de Bolivia, Chechenia, Argentina, Georgia, Haití, deberían llamar a reflexión acerca de las causas de la creciente ingobernabilidad.

Basado en la evolución de las especies, Soros concluye que así como las mutaciones biológicas resultan de la interacción de las especies y el entorno, donde una especie sirve de medio para otras, en las sociedades la competencia y la cooperación son necesarias para el desarrollo.

Mientras ciertos académicos y políticos pregonan la libertad de los flujos de capital como un dogma intangible, quien que se ha beneficiado de esa libertad, considera que ella puede hacer colapsar las economías. Dados los inmensos recursos financieros que fluyen por el mundo apoyados en la red electrónica y beneficiados por la total desregulación en los países, convendría tomar nota de la advertencia de este magnate, tardíamente arrepentido. Mientras los recursos económicos no se canalicen prioritariamente, a la actividad productiva, será imposible, que el capital financiero pueda cobrar sus intereses. Harían bien nuestros países en aplicar la sana experiencia del pasado: el excesivo individualismo puede volverse contra el sistema creado sobre dicho principio.

Hackers y transparencia



Agosto de 2003

Por estos días cuando el virus Blaster inunda nuestros computadores bloqueando el flujo de información y apagando los equipos, los usuarios de la red renegamos con vehemencia por las perturbaciones que ello causa a nuestro trabajo. Las mismas facilidades que nos permiten esta conectados y actuar en tiempo real, chatear, enviar correos, transmitir fotos y acceder a las mejores bibliotecas y documentos del mundo, son las condiciones que permiten que un hacker pueda causar una conmoción planetaria.

Alvin, Toffler escribió en su libro *La tercera ola*, que la invención del computador tiene la dimensión de la invención del fuego, la rueda, la agricultura y la ganadería (primera ola) y es una mutación tecnológica comparable con la invención de la maquina de vapor. Si la maquina de Watt permitió generar energía, independiente del músculo humano o animal, el ordenador encierra

mas información que nuestras bibliotecas, pesa menos que una máquina de escribir convencional, hace menos ruido que un tractor y contamina menos que una caldera.

Con los ordenadores se pueden operar y programar los robots capaces de manipular cargas pesadas, operar en altas temperaturas, y actuar en medio de químicos peligrosos, salvaguardando la salud humana y elevando de paso la productividad. Dicho instrumental conectado a la red mediante un teléfono que llega al satélite posibilita tal celeridad y diversidad de acciones que hoy no es extraño hacer múltiples operaciones cotidianas, sentados frente a un computador. Sin embargo, como sostiene Manuel Castells en su obra *Sociedad-Red* vivimos enfrentados a una severa brecha digital. Si en solo Manhattan hay más teléfonos que en toda África, los beneficios de las nuevas tecnologías se están concentrando agresivamente en los países y regiones más desarrolladas; y se impone por eso con urgencia como menciona Castell un *Plan Marshall* digital.

Una de las implicaciones novedosas de la utilización de dicho instrumental es que pone en cuestión distintas creencias de la teoría económica convencional: Según el teorema Hecksher –Ohlin, un país que se abre al mundo se especializa en la producción que aprovecha su factor más abundante. Si nos creemos un país abundante en mano de obra calificada, el aumento de exportaciones de productos que utilizan dicho factor, jalonarían el empleo y el ingreso para los menos calificados. La evidencia recopilada Sachs y Schatz demuestran por el contrario que la brecha en empleo e ingreso se amplía cada vez mas en contra de los trabajadores menos calificados, agravado esto, por el ingreso al mercado de China y otros países asiáticos, ante los cuales somos países de mediano ingreso y calificación.

El ordenador personal llegó a nuestros escritorios hace apenas 20 años y el Internet empezó a operar para fines civiles hace apenas 10 años. Con ellos llegaron los hackers con una vocación casi atlética, al punto que se ha llegado a especular sobre la posibilidad de que las mismas empresas creadoras de software sean quienes estimulan la creación de virus para luego sacar al mercado los respectivos antivirus.

En todo caso muchos de los más famosos hackers han sido vinculados como asesores de seguridad de las grandes empresas, entidades estatales, y productores de software. En el reciente congreso de hackers en Holanda se proclamaron los principios éticos de su actividad y para sorpresa de quienes lamentamos el daño que nos causan, se reivindicaron como defensores de la transparencia corporativa y de la democracia. Al romper el secreto de la información que manejan empresas y gobiernos, ellos pregonan estar defendiendo el derecho ciudadano a la adecuada información y estar advirtiendo sobre decisiones y políticas que pueden afectar el interés colectivo.

Así se filtró el borrador sobre el Acuerdo Mundial de Inversiones (AMI) que se discutía confidencialmente en la OCDE, y que pretendía exigir a los países en desarrollo que desearan atraer capital extranjero, ofrecer todas las garantías y abstenerse de exigirles cualquier criterio de desempeño, como la utilización de materias primas y mano de obra local. Fueron estas denuncias las que estimularon las protestas de Seattle que hicieron abortar la reunión de la OMC en Noviembre de 1999.

¿Tendremos que pagar el costo del daño a nuestros computadores, y la pérdida de tiempo e información, para permitir que los hackers nos sigan facilitando la información, que los gobiernos nos niegan y las empresas nos ocultan? Como pregunta Stiglitz en su último libro ¿Cómo entender que sea confidencial la información que manejan las instituciones multilaterales si son financiadas con dineros públicos?

Granjeros Felices



Julio de 2005

La llegada del primer ministro de Gran Bretaña, Tony Blair a la presidencia de la Unión Europea, estuvo marcada por la imposibilidad de aprobar el presupuesto comunitario. Mientras los demás países exigen al Reino Unido renunciar a los cerca de 5.000 millones de euros del reembolso que obtuvo Margaret Thatcher y que ahora son necesarios para apoyar a los países del este de Europa, Blair exige la revisión de los subsidios agrícolas que capturan la mitad del presupuesto comunitario, de los cuales un 40% tienen por destino Francia, en donde solo favorecen al 2% de la población. De modo que el tema del monto, la eficacia de los fondos fiscales europeos y sobre todo la sostenibilidad de los subsidios agrícolas, están en la agenda de discusión.

Tras la promulgación de la ley de libertad de información en el Reino Unido, y ante la solicitud del periódico The Guardian, el Centro de Política Internacional y de Oxfam, las autoridades británicas por primera vez revelaron la identidad de los receptores de 6.4 billones de euros en subsidios agrícolas. Del informe resulta claro que la Reina de Inglaterra, junto con la familia real y otros terratenientes reciben la mayor parte de tales recursos; según lo reveló el Ministro de Agricultura Lord Whitty en una conferencia en Oxford.

Según Ken Cook, presidente del grupo ambientalista (EWG): “Los Estados Unidos han revelado información acerca de los receptores de los subsidios y ello ha incrementado la presión por la reforma de la política agrícola. Nosotros reclamamos que el Reino Unido siga este ejemplo, para hacer del

conocimiento público los beneficiarios de estos subsidios y confiamos que esto estimulará las reformas en este país”. Los voceros de la sociedad civil, a su vez, presionan para que se introduzcan cambios tendientes a canalizar dichos recursos hacia la protección de la fauna, y la conservación del agua y de las tierras de cultivo.

En este orden de ideas, Jack Thurston, investigador asociado del Centro de Política Internacional de Londres, ha hecho un llamado para que el comisionado europeo de agricultura garantice la apertura de información sobre este tema en toda la Unión Europea, con el argumento de que los ciudadanos europeos tienen derecho a saber, donde y como es gastado su dinero y que ello fomentará un debate público sobre las prioridades, desempeño y futura dirección de las políticas agrícolas y alimentarias.

Los expertos sostienen que la mayor parte de los subsidios ingleses están concentrados en manos de unos pocos agricultores, lo cual no sería muy diferente a lo que ocurre en Estados Unidos, donde el 10% de los receptores acapararon el 72% de los subsidios entre 1995 y 2003.

El estudio realizado por Oxfam en 2004, que trata sobre dumping en el mundo, muestra como las políticas de subsidios al azúcar en Estados Unidos afectan a los países pobres y estima que los subsidios agrícolas en el Reino Unido están altamente concentrados: 27 azucareras en el Reino Unido, reciben un promedio de 387.000 euros anuales. Otro estudio sobre los cereales, encontró que el 2% de los propietarios de tierra en el Reino Unido, capturan el 25% de los subsidios agrícolas y estima que el hombre mas rico de Inglaterra, el duque de Westminster, recibe 608.000 euros anuales en subsidios agrícolas.

Es de esperar que la opinión pública de ambos lados del atlántico, una vez que conozca la identidad de los beneficiarios de los recursos públicos, aumente su presión para reformar tan inequitativa situación; y ello podrá traer algo de justicia en el comercio agrícola mundial, y contribuirá positivamente a desempantanar las negociaciones comerciales que se llevan a cabo en la actualidad.

Euforias, burbujas y colapsos



Septiembre de 2005

Hay quienes tienden a explicar los auges de la economía como milagros, y las crisis como eventos sorpresivos e impredecibles; de modo que al no

entender los procesos de gestación de las crisis, no se pueden tomar medidas preventivas para evitarlas o atenuarlas.

Los agentes económicos, sobre todo las firmas evaluadoras de riesgo, los corredores de bolsa y los inversionistas, en especial los especuladores de corto plazo, tienden a actuar como *manada*: Van todos en la misma dirección aunque su conducta genere sobrevaluación y ante el menor rumor, aún si es infundado, salen todos en estampida, creando la devaluación de la que se querían proteger. Con razón afirmaba Sachs que los corredores de bolsa saben poco de macroeconomía y actúan respondiendo a las noticias de los diarios.

En Estados Unidos, los precios de la vivienda aumentaron 8% en 2004, es el decimotercer mes de alza consecutiva, y en abril el alza interanual fue de 15.1%. No puede ser lógica la exuberancia que se vive en la vivienda cuyos precios han aumentado 130% desde 1997 en España, 48% en Francia, y en un año los precios de la finca raíz se han elevado 19% en Hong Kong y 48% en Bulgaria. Similar cosa esta ocurriendo en Francia Irlanda, Austria, Suecia y Gran Bretaña.

La globalización financiera permite a la gente tomar créditos y comprar viviendas a través de la red en lugares distantes, a donde los ricos viajan con frecuencia. Pero esto no es algo casual: Frente a la caída de la bolsa por la burbuja tecnológica, la Reserva Federal redujo las tasas de interés, al tiempo que se reducían los impuestos y se elevaba el gasto público; y otros bancos centrales siguieron ese ejemplo. La gente se volcó a la finca raíz para huir de las pérdidas en la bolsa, y los precios de la vivienda se dispararon, pero están llegando a su punto máximo; y no es improbable que en breve comience el aterrizaje, pero ello no debería sorprender.

Un estudio de Marco Terrones del FMI concluye que un 40% de los movimientos de los precios de las viviendas están impulsados por factores transfronterizos como las tasas de interés y el crecimiento, y advierte que es probable que la baja también ocurra a nivel global. De hecho en Australia los precios de la vivienda que habían subido 60% entre 2002 y 2003, han descendido desde entonces y en China, tras la instauración del impuesto del 5.5% a las propiedades revendidas antes de dos años de haber sido compradas, las ventas se han estancado.

Sería deseable un repliegue ordenado pero los instrumentos a disposición de las autoridades estadounidenses dejan pocas opciones por su enorme déficit fiscal, un déficit comercial creciente por el elevado precio del petróleo y un reducido nivel de ahorro interno que le hace tomar diariamente US\$ 5 mil millones del ahorro mundial. Como lo ha advertido Krugman, China está facilitando la irresponsabilidad fiscal estadounidense al entregar a bajas tasas el dinero que esta entrando por torrentes a China, proveniente de su superávit comercial y de las cuantiosas inversiones que recibe.

Gran parte de esos recursos son sacados para evitar la revaluación, tan deseada en Occidente. En 2004 China colocó fuera USS200.000 millones y en el 2005 ya asciende a 300.000 millones, lo cual resulta paradójico en un país pobre, urgido de preparar las condiciones para acoger a los 200 millones de campesinos que llegarán en los próximos a 20 años a sus ciudades.

Cuando la política china cambie y esos recursos no estén a disposición, las tasas de interés de Estados Unidos subirán, la burbuja de finca raíz seguramente explotará arrastrando consigo el empleo y el consumo. Y al caer los precios de las viviendas, se generará la ola de bancarrotas. Entonces las autoridades se declararán sorprendidas.

En contravía



Mayo de 2005

Para estudiar economía internacional, se utiliza a Krugman y Obstfeld, cuyos ejercicios sobre balanza de pagos y tipos de cambio son como los del Álgebra de Baldor. Allí defienden el libre comercio, pero tras el derrumbe de los países asiáticos, por la volatilidad y contagio facilitada por la apertura, Krugman no dudó en recomendar los controles a los capitales de corto plazo, y envió una carta de saludo al Primer Ministro de Malasia Muhammad Mahatir, en la que haciendo la salvedad de que no avala su régimen autoritario y que espera que los controles sean transitorios, los reconoce como necesarios.

Fue la misma recomendación del Nóbel Tobin, quien acaba de morir sin lograr que se acogiera su propuesta de colocar un gravamen a los capitales de corto plazo; pese a que dichos controles permitieron a Chile escapar al contagio de la crisis de su vecino. Krugman mismo, ahora sostiene que hay errores que al ser repetidos por los organismos multilaterales, gobernantes y académicos forman un *saber convencional*, cuyos perniciosos efectos han vivido muchos de nuestros países. Pone como ejemplo de dicha fe religiosa en ideas erróneas, el caso de la preferencia por las monedas revaluadas y el libremercado, cuya aplicación solo ha producido inestabilidad y pérdida de competitividad.

Jeffrey Sachs, fue un firme defensor de la ortodoxia monetaria y tuvo a su cargo el control de la inflación en Bolivia, en Polonia como asesor de Lech Walesa y en Rusia trabajando para Boris Yeltsin. Es obvio que había que controlar la hiperinflación que le había quitado al dinero todas sus funciones vitales (cómo usar la moneda para contabilizar si todo valía cifras astronómicas o cómo ahorrar si el dinero perdía su valor en minutos?);

pero la dureza del shock aplicado por Sachs se consideró draconiano. Me llamó la atención escucharlo hace unos meses en Washington afirmar que el verdadero problema de la economía internacional actual es la pobreza y acaba de entregar el Informe, encargado por la ONU con recomendaciones acerca de cómo tratar con dicho flagelo.

Cuando Amartya Sen llegó a trabajar al Banco Mundial se utilizaban indicadores como el producto e ingreso *per capita*, con los cuales un magnate y un pordiosero quedan estadísticamente igualados. Se dedicó entonces a mostrar lo falaz de dichas mediciones y estructuró indicadores de calidad de vida y desarrollo humano que hoy son utilizados regularmente. Con su tesis de que solo en libertad puede darse un desarrollo sostenible, puso en cuestión a los que siguen repitiendo que para desarrollarse se puede imponer el autoritarismo. Y antes de morir, Dornbush sostuvo que un país puede soportar una inflación del 40%, si se da en un contexto de crecimiento.

Tras salir de su alto cargo en el Banco Mundial, Stiglitz se ha dedicado a mostrar que las políticas de ajuste estructural son miopes por no considerar que sin regulaciones las privatizaciones pueden conducir al desastre, ni considerar el impacto ambiental de esas políticas, ni incluir la necesidad de mejorar la educación para aumentar la productividad. Además ha preguntado cómo pueden los ortodoxos asimilar las personas que trabajan (y que son motivables para producir más y mejor) con la máquinas o la tierra, que no son susceptibles de motivación?

Si uno va por una ruta y todos los demás viajeros vienen en sentido contrario, se puede suponer que uno va en contravía. Mientras los principales pensadores comienzan a expresar sus dudas, nuestros dirigentes viven en una sospechosa certeza. ¿A quien servirá su dogmatismo? ¿Se estará cumpliendo en el campo de las teorías y políticas económicas, que volvemos vivir la profecía de Gabo?. A Macondo todas las modas (hasta la del hielo) llegaban tarde.

El mensaje de los ricos



Noviembre de 2005

En la antesala de la conferencia que la OMC sostendrá en Cancún, el Consejo Empresarial Internacional, que reúne a un centenar de las más importantes corporaciones transnacionales, ha hecho un llamado urgente a Estados Unidos y a la Unión Europea, para evitar un fracaso en las negociaciones.

Con la firma de Henry Mckinell, ejecutivo de Pfizer, Neal Fitzgerald de Unilever, Peter Bravek de Nestlé y Joseph Ackerman del Banco Alemán, la declaración llama a hacer concesiones en el tema agrícola y de patentes. El antecedente de las protestas de Seattle y los incumplimientos de los acuerdos de la cumbre ministerial de Doha, hacen temer por el éxito de la próxima cumbre.

El acuerdo de Doha que permite que los gobiernos produzcan medicinas genéricas sin el pago de regalías a los propietarios de las patentes, busca permitir el acceso a medicamentos baratos en el caso de epidemias como la malaria, la tuberculosis o el sida. Incluso la administración Bush advirtió en Doha que lo aplicaría para producir medicamentos contra el ántrax, si dicha amenaza se extendía, lo cual finalmente no ocurrió. Esto no se ha podido implementar, pues fue vetado por la delegación estadounidense alegando que dichas medicinas podrían ser exportadas.

Los líderes de las corporaciones, sugieren asegurar la aplicación del acuerdo de Doha, pero salvaguardando los incentivos para la investigación e innovación de medicamentos frente a nuevas enfermedades. Por estos días la televisión estadounidense ha mostrado la táctica utilizada por las firmas farmacéuticas, las cuales en la víspera de expiración de una patente, realizan una innovación mínima (agregar una vitamina) para hacerlo aparecer como un producto nuevo que amerite una próroga de la patente, la cual en caso contrario debería quedar de uso público.

Los subsidios otorgados por los países desarrollados a sus agricultores superan los 300 mil millones de dólares al año, y ello estimula la elaboración de productos que no encuentran consumo en los centros, pero están disponibles para aprovechar la apertura de otros países en donde dichos subsidios no existen en esa dimensión, produciendo severo daño a los productores locales.

Eso es justamente lo que acaba de ocurrir con la invasión del maíz norteamericano al mercado mexicano, y que ha colapsado a los productores locales, quienes ya están proponiendo la derogatoria del capítulo agrícola del Nafta. A este respecto la declaración del Consejo Transnacional recomienda remover dichas barreras que distorsionan el comercio agrícola y que de paso amenazan con bloquear el proceso de negociación del ALCA.

Los voceros empresariales proponen que los temas de la agenda Singapur (inversiones, competencia, acceso a mercados, facilidades comerciales y compras gubernamentales) sean diferidas a una negociación post-Cancún, para evitar que un fracaso en la conferencia, afecte esta agenda estratégica.

La negativa de la administración Bush a discutir el tema de los subsidios agrícolas en la negociación del ALCA, para llevarla a la OMC; y concentrar

esfuerzos en los temas de inversiones, propiedad intelectual, normas de origen, por ejemplo, ha sido respondida por Brasil con la contrapropuesta de llevar a la OMC también el tema agrícola.

Los países en desarrollo aceptaron en Marrakesh en 1994 todas las exigencias de los países desarrollados, en torno al comercio de servicios, propiedad intelectual (que han significado una transferencia de 60 mil millones de dólares del sur a norte) a cambio de una apertura de los mercados metropolitanos y una eliminación de las distorsiones en el tema agrícola, lo cual no ha ocurrido.

Estas asimetrías e incumplimientos han caldeado el ambiente previo a la próxima cumbre de la OMC y es por ello que los líderes de las transnacionales se adelantan a proponer algunas concesiones, que faciliten los acuerdos y mejoren el ambiente para una negociación futura de los temas que son de su interés estratégico.

El llamado de las tumbas



Encero de 2001

De un extremo al otro del continente tumbas del pasado se van abriendo, casi siempre por la presión de los familiares de los desaparecidos, y en muchas ocasiones este fenómeno ocurre en medio de gran tensión e incide en el juego político de la coyuntura. Un militar en retiro confiesa al arzobispo de Panamá la existencia de una fosa con cadáveres en el antiguo cuartel de los Pumas de la Guardia Nacional en el aeropuerto de Tocumen y al excavar, efectivamente se encuentran allí restos bastante deteriorados pues los cuerpos fueron envueltos en cal al ser sepultados. Gracias a la prueba del ADN, varios de ellos ya han sido identificados y se cree que allí podrían encontrarse los restos del Padre Gallego, sacerdote colombiano desaparecido en ese país hace tres décadas cuando se dedicaba a organizar a los campesinos.

La solicitud de la iglesia para que se constituya una Comisión de la verdad, que esclarezca los hechos ha sido rechazada por el PRD, partido heredero del General Torrijos, pues consideran que compete a las autoridades judiciales esclarecer las responsabilidades; y frente al intento de los seguidores de la Presidenta Mireya Moscoso de atribuir a Torrijos la responsabilidad de esas muertes, recuerdan que al inicio del gobierno militar, el mando fué ejercido por Boyd, Martínez y Sanjurjo, mientras Torrijos era responsable de la guarnición de Colón. A su vez demanda el esclarecimiento de otros hechos similares ocurridos bajo otros gobiernos.

Por estos días, los militares que han participado en el diálogo con los civiles en Chile han entregado al presidente Lagos los datos que precisan el destino de alrededor de doscientas personas desaparecidas bajo la dictadura militar; y esto ocurre en medio del clima de tensión que ha creado el juicio al General Pinochet y la voluntad expresada por el ejecutivo de impulsar la eliminación de las amarras constitucionales heredadas de la dictadura.

En Uruguay el presidente Jorge Battle ha reconocido que la nieta del poeta argentino Gelman fué adoptada por un policía, tras el alumbramiento mientras su madre estaba secuestrada por los militares. Aunque el abuelo ha accedido a que la joven siga con su familia adoptiva para evitar el traumatismo de la ruptura, ha denunciado que el expresidente Sanguinetti obstaculizó el proceso de identificación. El gobierno de México ha aceptado extraditar a España al militar Cavallo, quien residía bajo identidad falsa en tierras aztecas y fue director de Escuela Mecánica (ESMA) donde ocurrieron la mayor parte de las torturas y asesinatos de opositores bajo la dictadura argentina de los setentas.. El juez Baltasar Garzón por su parte mantiene la disposición de juzgar al Exgeneral Efraín Ríos Montt, actual líder del congreso guatemalteco, quien ejerció la presidencia tras un cruento golpe de Estado, aplicó consejos expeditos de guerra a los civiles y realizó el operativo para desalojar a campesinos que habían tomado la Embajada de España, causando la muerte de muchos de ellos y de varios diplomáticos españoles.

Se está imponiendo el derecho de los familiares, por lo menos, a conocer el destino final de sus seres queridos, se avanza lentamente en el proceso de juzgar a los responsables de graves violaciones a los derechos humanos y aunque en ocasiones ello tensiona el ambiente político, es una cura preventiva para impedir su repetición futura.

Corrupción en la aldea global



Abril del 2005

Han regresado los ex presidentes Buccaram y Noboa al Ecuador, una vez que la Corte Suprema, reformada por el Presidente Gutiérrez, suspendió los juicios en su contra, y el partido liberal constitucionalista de Nicaragua ha propuesto a la Asamblea Nacional que se indulte al ex presidente Alemán, condenado a 20 años por malversación de fondos públicos. Byron Jerez, recaudador de impuestos en Nicaragua, acusado de apropiarse de recursos de cooperación recibidos para enfrentar el huracán *Mitch*, ya recuperó su libertad, pero la Cámara de diputados mexicanos levantó la inmunidad al Jefe de gobierno del Distrito Federal Manuel López Obrador, y ahora podrá ser procesado por desacato de una orden judicial.

El ex presidente de Costa Rica Miguel Ángel Rodríguez del Partido Liberación Nacional solo permaneció pocos días como Secretario General de la OEA, tras ser acusado de recibir un soborno de Alcatel y el ex presidente Calderón Fournier, del Partido Social Cristiano, también es llevado a juicio por similares cargos. Otro ex presidente, José Figueres es acusado de recibir 900.000 dólares de un contratista internacional, y aunque no se ha configurado un delito, se considera que es una conducta que riñe con la dignidad de un ex presidente. Figueres se desempeñaba en un alto cargo del Foro Económico Mundial, y ha sido forzado a renunciar, pero un directivo de Alcatel, la firma que pagó los sobornos, se mantiene en un cargo directo de dicho Foro. Alcatel despidió a su máximo directivo en Costa Rica por haber supuestamente violentado la ética de la empresa, pero un alto directivo de esa empresa mantiene su cargo en Transparencia Internacional.

El yerno del presidente Lagos de Chile, tuvo que renunciar a la presidencia de la CORFO, entidad de financiamiento del desarrollo, por la filtración de información privilegiada a operadores privados, además de la utilización de recursos públicos estimados en US100 millones para especular en la bolsa, generando grandes pérdidas y en ese proceso se produjo también la renuncia del Presidente del Banco Central. En Honduras el ex presidente Rafael Leonardo Callejas del Partido Nacional tenía nueve acusaciones por actos de corrupción cometidos bajo su administración, pero con la llegada de su copartidario Roberto Maduro a la Presidencia, los tribunales lo absuelven de todos los cargos, incluido el de haberse apropiado de cerca de 100 millones de dólares del fondo de estabilización petrolera. En Panamá el Presidente del Banco Nacional, Bolívar Pariente se encuentra prófugo acusado de peculado.

El ex presidente del Seguro Social de Colombia está detenido bajo la sindicación de recibir un soborno de la empresa alemana Fresenius en la compra de equipo para diálisis, pero los directivos de la empresa han declarado que ello ocurrió sin su consentimiento. Para el caso de México, los analistas advierten sobre el riesgo de utilización política del desafuero, para sacar de la carrera por la presidencia al candidato que ocupa el primer lugar en las encuestas.

La práctica de muchas empresas transnacionales de pagar sobornos, disfrazados de consultorías, asesorías y lobby para ganar los contratos, cuenta con la tolerancia de las leyes y autoridades en sus países de origen. ¿Por qué no pensar que a las firmas a las que se les compruebe que utilizan el soborno se les excluya del acceso a contratación pública en los países concernidos?

En Australia las empresas a las que se les demuestre haber incurrido en sobornos en el exterior, se les inicia proceso de investigación en los tribunales australianos y en China acaban de condenar a pena de muerte a Bi Yuxi, subdirector de la oficina de comunicación de Beijing, acusado de aceptar sobornos y malversar fondos públicos.

Capitalismo y juego limpio



Julio de 2002

En los mismos días que el Congreso estadounidense aprobaba medidas para castigar los abusos de las empresas, se denunciaban manejos del Presidente Bush y de su Vicepresidente Cheney, que podrían ser tipificados exactamente bajo las figuras que la nueva legislación castiga.

Se ha aprobado cárcel de diez años para la evasión fiscal, se ha penalizado el otorgamiento de créditos blandos a los socios y directivos de las empresas, con uso de información privilegiada; y el fraude contable. Las nuevas normas buscan elevar la responsabilidad de los directivos empresariales para tratar de restablecer la confianza del público, en la información que brindan las empresas, en momento en que se ha producido un derrumbe en la Bolsa, y el dólar se ha colocado por primera vez por debajo del Euro.

En Junio de 1990 Bush había dejado la dirección de la sociedad de energía Harken Energy Corporation radicada en Texas y vendió sus acciones en US\$848.560, ocho días antes del cierre del trimestre. A los dos meses, cuando se hicieron públicos los resultados de la empresa con pérdidas de US\$23 millones, las acciones perdieron la mitad de su valor.

La Comisión de Intercambio y Seguridades (SEC) investigó si Bush se había beneficiado de información interna sobre el estado real de la compañía que le permitiera vender sus acciones antes del derrumbe. Pero encontró falta de cooperación de la empresa y de Bush mismo, quienes se escudaron en la confidencialidad, pero adicionalmente se descubrió que Bush recibió dos préstamos de la empresa en 1986 y 1988 a una tasa de interés inferior a la de mercado, para comprar acciones: Recibir créditos blandos con recursos de las empresas para que se compren acciones de ellas mismas y después recomprarlas antes de que su precio se derrumbe, es un doble regalo que riñe con la transparencia en los negocios y la igualdad de trato a los agentes.

Al respecto dijo Paul Krugman en el New York Times “En 1986 hubiera tenido que calificarse a Bush de empresario fracasado. Pero fue rescatado del fracaso cuando Harken Energy compró su compañía a un precio asombrosamente elevado. No hay duda que Harker pagó por los contactos de Bush”

Como si ello no bastase, la Organización Judicial Watch acusó al Vicepresidente Cheney de haber incurrido en prácticas contables indebidas cuando era director ejecutivo del gigante petrolero Halliburton. Según dicha organización, en el período 1999-2001, la compañía infló sus ganancias en más de US\$445 millones, causando grandes pérdidas a muchos ciudadanos. Ahora se conoce un video del mismo vicepresidente Cheney, elogiando a

Arthur Andersen, la firma de auditoría que maquilló los balances de Enron y borró información para evitar el auditaje de las autoridades. Sobre dicha firma contable, Cheney dice en el video: "Recibo buenos consejos de esta gente sobre la manera como manejar nuestros negocios".

En el caso de Enron, la Casa Blanca ha estado bajo sospecha pues al parecer estaba al tanto de la situación financiera de la compañía y no hizo nada para evitar el colapso ni alertó al público. Y las investigaciones han llevado a indicios que permitirían suponer que ejecutivos de Enron tuvieron repetidos encuentros con el Vicepresidente Cheney, en las cuales la empresa habría orientado la fijación de la política energética nacional, favorable a sus intereses. Mas grave ha sido descubrir que Enron forzó a sus empleados a convertir sus pasivos pensionales en acciones de la empresa, al mismo tiempo que los ejecutivos de la empresa, conocedores de información confidencial sobre la situación negativa de la empresa, vendían presurosos sus acciones.

En suma, dichas prácticas violan flagrantemente los procedimientos normales en los negocios y han deteriorado gravemente la confianza de los accionistas y del público en general. Estas denuncias han incidido negativamente en la incipiente reactivación que ha comenzado, y aunque la Federal Reserve ha salido presurosa a tranquilizar el ambiente anunciando que la reactivación es sólida y se mantendrá, no es seguro que en la campaña electoral para el congreso, los candidatos republicanos mantengan una solidez similar. Las denuncias de que Ferry McAuliffe, Presidente Nacional del Comité Demócrata, al parecer ganó millones de dólares al vender sus acciones en la compañía Global Crossing poco antes de que este colapsara, sólo han conseguido que la desconfianza se generalice.

Aunque las denuncias han sido mas extendidas en Estados Unidos por los eventos de manipulación contable y ocultamiento de malos resultados en Enron, Worldom y Xerox; las denuncias en similar sentido sobre Vivendi y Universal de Francia están mostrando que las situaciones denunciada son mas extendidas de lo que se suponía.

Mercado y Regulación

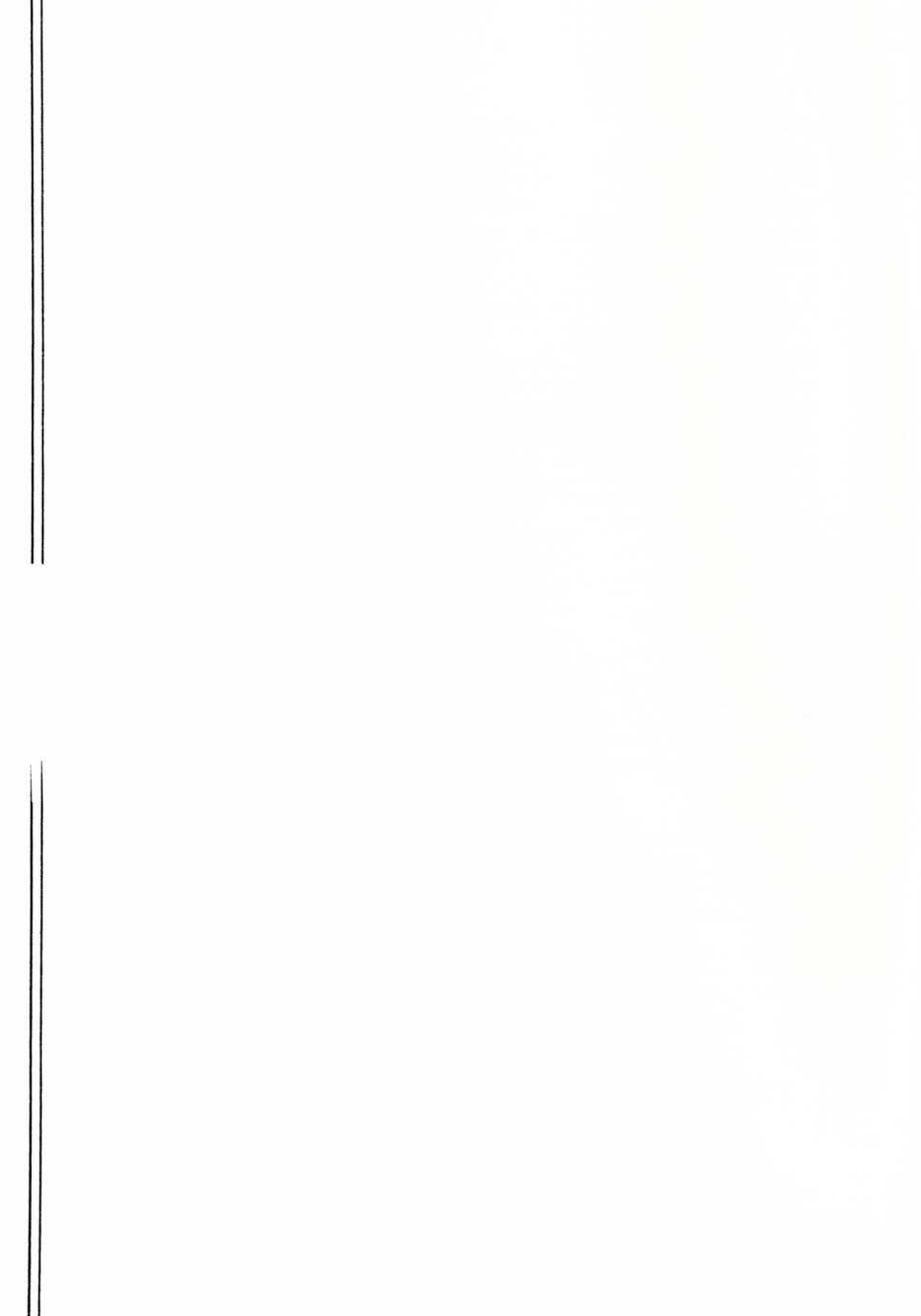


A lo largo de los años noventa, mientras la economía estadounidense creció de modo consistente, con baja inflación y bajo desempleo; se infló la burbuja de expectativas por las empresas de nuevas tecnologías, por encima de sus valores reales. Cuando vino la recesión, se puso en evidencia que había

un desfase entre las cotizaciones y la consistencia real de las empresas. Los manejadores contables se dedicaron a maquillar los balances y a ocultar las realidades, pero el mercado es implacable y al hacerse insostenible la ficción, llevó al colapso a las empresas mencionadas y con ello, la credibilidad en las empresas, en las firmas de contabilidad y en la confiabilidad del mercado accionario. Para tratar de aplacar ese deterioro de la confianza se ha ordenado que los consejos de administración de las empresas vinculen a personas externas a las compañías.

Colombia no ha sido extraña a esta situación y hay compañías como el Grupo Aval, Cemex, Colsanitas, Varela, Interbolsa y Varela cuyo manejo contable están bajo investigación. El Banco Bilbao Vizcaya esta en investigación en su país sede, pues el Juez Baltasar Garzón ha descubierto que la compañía manejó contabilidad engañosa y que sus inversiones en América Latina se hicieron justamente en ese período de ocultamiento contable. Adicionalmente, dicho Banco una vez que tomó control del Banco Ganadero de Colombia, forzó a los accionistas nacionales a aumentar sus aportes, pero las manipulaciones financieras hicieron derrumbar en breve plazo las cotizaciones de las acciones, casi desapareciendo a los accionistas minoritarios.

La creencia dominante en los años noventa, reposaba en la confianza en la capacidad de autorregulación que posee el mercado, para corregir los desequilibrios. Pero el descubrimiento de tantos fraudes y delitos contra la transparencia en los negocios, están causando tan severo daño a la continuidad del crecimiento, que parece estar de vuelta un reconocimiento de la conveniencia y necesidad de la acción reguladora del Estado.



Integración

Integración

Capítulo 3

Vamos al CIADI



17 de marzo de 2006

Sin que el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos haya sido ratificado por el Congreso de Costa Rica, este país ha sido demandado por dos inversionistas, por un monto de US\$4.800 millones, a raíz de decisiones soberanas tomadas por instituciones públicas costarricenses. Una de las denuncias proviene del ciudadano canadiense Charles Bergeron, por el cierre de la Casa de Cambios Ofinter, ocurrida en 2003 por acusaciones de lavado de dinero; y la otra fue entablada por la empresa canadienses Vanessa Ventures Ltda., que insiste en desarrollar un proyecto minero a cielo abierto, cuya concesión fue anulada por la Sala Constitucional.

En el caso del cierre de la Casa de Cambios, los demandantes cuestionan decisiones tomadas por la Asamblea Legislativa, el Ministerio Público, la Procuraduría General de la República, las Superintendencias de Entidades Financieras y de Valores; el Consejo de Supervisión Financiera, el Banco Central, y la policía; y acusan a estas instituciones de haber incurrido en “negligencia en la protección de la inversión extranjera” y por la “aplicación de medidas equivalentes a la expropiación”. Según los argumentos de los demandantes, las medidas de las autoridades ticas constituyen violaciones al Acuerdo de Costa Rica y Canadá para la promoción y Protección de las Inversiones del TLC con Canadá.

En el caso de Vanessa Ventures Ltda., la demanda es sustentada en el mismo acuerdo y reclama por el rechazo oficial al Proyecto minero, ante las demandas de los habitantes del lugar que estimaban iba a causar deterioro ambiental. Ambas demandas fueron instauradas invocando el TLC de Costa Rica con Canadá; y las dos acciones han sido presentadas ante el Centro Internacional de Arreglo Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) del Grupo Banco Mundial, entidad que se encuentra analizando la solicitud costarricense de arbitraje.

Aunque los Tratados firmados se denominen de Libre Comercio, en verdad se refieren más a la protección de las inversiones que al comercio de bienes o servicios, pues estos últimos están bastante desgravados después de las negociaciones del GATT, en donde tras medio siglo de existencia, el arancel promedio mundial se redujo de 40 a 4%; y por lo que hace a las cuotas, subsidios y otra ayudas internas a los exportadores, ellas ni se mencionan en los Tratados de Libre Comercio que se están negociando. Pero en lo que sí hay un detalle preciso es en las garantías que los inversionistas reclaman, en su rechazo a los criterios de desempeño y en el traslado de la solución de diferencias a instancias supranacionales.

Los ejemplos anotados son ilustrativos de los efectos que tienen los acuerdos sobre inversión de los Tratados de Libre Comercio, pues aunque poco se

habla sobre su contenido, allí se establece que las relaciones Estado-Empresa se someten a un orden jurídico supranacional, y la soberanía del Estado queda sometida a las decisiones de instancias como el CIADI, cuya trayectoria es de invariable defensa de los intereses privados, cuestión paradójica si se advierte que el Banco Mundial que dió origen a dicha instancia, es un organismos multilateral creado por los gobiernos para recibir apoyo en proyectos y programas.

Utilizando el hecho de que en las empresas demandantes participan ciudadanos estadounidenses, se invoca el Tratado de Amistad Comercio y Navegación con Estados Unidos de 1851, y por si todo lo anterior no fuese suficiente, agregan que “Costa Rica también ha firmado el CAFTA, lo cual provee, aún si no se ha ratificado, un pre-consentimiento al arbitraje”.

En medio de la euforia que ha traído a algunos la firma del TLC, es bueno conocer el camino que nos espera...

TLC de Chile: expectativas incumplidas ■ ■ ■ ■

Bogotá, Martes 24 de enero de 2006

Cumplidos dos años de vigencia de los tratados de libre comercio firmados por Chile con Estados Unidos, Europa y Corea, los resultados no se corresponden con las expectativas que los inspiraron.

En el período enero-agosto de 2005, se produjo una fuerte expansión del comercio exterior chileno, pero si se comparan con los mismos meses del año anterior, el desempeño no es tan satisfactorio; en tanto que las importaciones se dispararon. En los meses referidos, mientras las exportaciones totales crecieron en 22,5 por ciento las ventas a los mercados con los que existe un TLC (E.U. en 15,5 por ciento, a la Unión Europea en 11,5 por ciento y a Corea del Sur en 3,6 por ciento), fueron en todos los casos inferiores al incremento general. Entre tanto, las exportaciones a China, con quien no existe tratado, se expandieron en 46,2 por ciento.

Por otra parte, las importaciones desde los países con los cuales existen tratados crecieron espectacularmente: en 54,9 por ciento desde E.U., en 44,0 por ciento desde Europa y desde Corea en 55,7 por ciento, al paso que las compras totales del exterior crecieron en 35,4 por ciento. Resulta claro entonces que Chile vende a los mercados con los que firmó TLC menos que lo que vende al resto del mundo, pero esos socios avanzaron espectacularmente en sus exportaciones hacia el país austral. El modelo

de inserción de Chile en la economía mundial se orientó a la exportación de productos primarios o de bajo valor agregado, al paso que el consumo interno es cada vez más abastecido por importaciones.

Ello explica que si en 1996, la industria manufacturera representaba 17,5 por ciento del producto total, en 2004, se redujo a 17,1 por ciento, y resulta evidente que la liberación comercial conduce a este resultado. Antes de entrar en vigencia el TLC con E.U., Chile tuvo en 2003 un superávit comercial bilateral de 1.181,1 millones de dólares y en 2004 creció hasta 1.654,0 millones de dólares, pero entre enero-agosto de 2005 disminuyó a sólo 600,1 millones de dólares.

Las exportaciones chilenas son prioritariamente de recursos primarios, que ya ingresaban a E.U. con bajos aranceles antes de suscribirse el tratado, y sus manufacturas estaban amparadas por el sistema general de preferencias arancelarias, en tanto que E.U. se favoreció de una mayor reducción arancelaria. Adicionalmente, E.U. mantuvo sus sistemas de protección, ayudas internas y subsidios, los mecanismos antidumping y las limitaciones a la migración de trabajadores. Como afirma Hugo Fazio, “si existía asimetría, el TLC la reforzó”.

Pese a que Chile se comprometió a garantizar el respeto de los derechos laborales. “la protección a la seguridad y salud ocupacional, si bien ha mejorado, es aún deficiente” (03/10/05). Chile es un destacado vendedor de productos agrícolas, pero en el campo los derechos laborales son sistemáticamente burlados; está prohibido a los trabajadores agrícolas negociar colectivamente, un alto porcentaje de los trabajadores de temporada en faenas agrícolas no cuenta con contratos y más de la mitad de las mujeres temporeras no lo tiene, quedando como consecuencia de ello, sin mecanismos de protección legal o de salud.

En el terreno de la propiedad intelectual, Chile fue incluido en la lista de países bajo observación. Para poder acordar el TLC, Chile fue obligado a desmontar el control a los capitales especulativos de corto plazo, que operaba como un encaje y le permitió estabilidad macroeconómica, mientras sus vecinos enfrentaban severas crisis. Ahora Chile estará expuesto a la volatilidad de los capitales internacionales. Como señaló Joseph Stiglitz “es un acuerdo poco beneficioso, entre otras cosas porque no permite el control de los flujos de capital, un mecanismo del que Chile disponía en los años noventa y que contribuyó a su estabilidad”.

Soñar despiertos



Noviembre de 2004

Se anuncia que será constituida la sociedad suramericana de naciones y que podremos ir de un país a otro sin visa, los títulos profesionales serán válidos en toda la región, y se espera tener un mayor protagonismo en el escenario internacional.

La idea se acompaña de las usuales citas bolivarianas y de las referencias a nuestra identidad de lengua, raza y religión, pronunciadas por los mismos que se han negado a cumplir las decisiones comunitarias andinas para eliminar los visados, o que nos exigen pasaporte judicial para cruzar la frontera, o que obligan a los camiones a descargar los productos de un lado de la frontera, para reembarcarlos en el lado opuesto con grave afectación para el comercio; y que además se niegan a cumplir los fallos de los tribunales comunitarios que han condenado dichas prácticas.

¿Como no sentirse emocionado con la posibilidad de que un trabajador que labore en diversos países y en todos ellos haga aportes a la seguridad social, pueda acumularlos y disfrutar de una merecida pensión? Pero existen al respecto instrumentos aprobados en el ámbito andino, de nula aplicación.

Ojalá esta vez los propósitos no se agoten en los discursos, pues la reiterada referencia a que se tratará de imitar el proceso europeo, obliga a ser cautelosos. El máximo ejecutivo de MERCOSUR, el ex presidente argentino Ernesto Duhalde, ha advertido eufórico, que se crearán instituciones al mismo estilo europeo; y surge entonces el temor de que vayan a proliferar mas instituciones (cuando muchas de las que existen a nivel regional, son poco eficaces), creyendo que el proceso europeo se ha consolidado mas por las instituciones (tardías y poco decisorias) que por la voluntad social y la homogenización de políticas.

Tras siglos de guerras fratricidas, Europa encontró que la única forma de cerrar la puerta a futuros conflictos, era compartir la explotación del carbón y el acero que había dado origen a muchas de esas guerras. Se gestó así una filosofía de *Casa Común Europea* en donde se dispone de un solo pasaporte y se han borrado las fronteras, pese a lo cual solamente el 3% de los ciudadanos comunitarios, viven fuera de su país de origen.

Los países mas desarrollados del área, aportan cuantiosos recursos a los fondos estructurales que han permitido, que España, Portugal, Grecia e Irlanda, desarrollen su infraestructura económica y hagan su reconversión tecnológica. España ha recibido 8.000 millones de euros anuales y ello ha ayudado a su auge económico. Ni en la Comunidad Andina, ni en el NAFTA, ni en MERCOSUR, hay una sola disposición, ni fondos orientados a

apoyar las regiones más atrasadas o las que más sufren por el proceso de liberalización económica.

Alguna vez por invitación de la OEA presenté a los ministros de trabajo del hemisferio, una propuesta en este sentido y el delegado estadounidense me increpó con crudeza. “¿Y quien va a aportar los fondos para financiar dicha ayuda? ¿Por qué en lugar de pedir ayuda, no recaudan mejor los impuestos y disminuyen la corrupción?”

El gran aporte de la política europea, es haber acordado la convergencia macroeconómica (déficit fiscal, inflación, deuda pública) a niveles similares que hicieran posible la creación de la moneda única y ello permitió el surgimiento del Euro y su fortaleza.

Colombia y Venezuela acordaron conformar un gabinete económico binacional, el cual nunca se conformó, y en cambio preferimos que la devaluación o revaluación de la moneda de uno afecte a su vecino, sin adoptar políticas macroeconómicas concertadas. Otro vecino entre tanto, dolariza la moneda y se enfrenta a grandes problemas de competitividad. Hay mucho pues por hacer, en el camino hacia una integración que comprometa a fondo a nuestras sociedades, pero ojalá no se agote en un proyecto burocrático.

Regresa el péndulo



10 de noviembre de 2006

El presidente Bush había firmado el Tratado de Libre Comercio, pero llegó el triunfo de los demócratas y fue necesario agregar al texto negociado, dos protocolos adicionales (side agreement) para asegurar la aprobación del Tratado de Libre Comercio suscrito por Estados Unidos con México y Canadá. Aun así el trámite parlamentario fue tortuoso y a juicio de Paul Krugman, la aprobación solo se logró mediante la compra de votos¹.

Por ello suena extraño que el gobierno colombiano se muestre tan confiado ante el revés republicano en las recientes elecciones parlamentarias en Estados Unidos, con afirmaciones como que “El Plan Colombia fue diseñado con un gobierno demócrata” o que Colombia “mantiene con Estados

¹ Krugman Paul 1995 “Acuerdos comerciales e integración regional” en “Integración económica en perspectiva”. DNP – Banco Mundial

Unidos una relación bipartidista”, o mas aun que “somos el principal socio de Estados Unidos en la region y por tanto merecemos un trato especial”, lo cual contradice el hecho evidente de que el texto negociado, muy similar al de Chile y Perú no otorga a nuestro país concesiones especiales.

El TLC de Colombia con Estados Unidos, será firmado por los presidentes el 22 de noviembre, pero el punto neurálgico para la aprobación parlamentaria es la cuestión laboral: el asesinato de cerca de 3000 lideres y afiliados sindicales, durante 15 años, sin que haya procesamiento de responsable por la mayoría de esos casos, constituye un acto de impunidad que la opinión internacional, y los voceros del Partido Demócrata no pueden entender. Incluso en su reciente visita al país, el sub secretario de Estado para América Latina Nicholas Burns, visito al Fiscal General de la Nacion, para indicar que si no se encuentran prontamente los responsables de los asesinatos de los 130 casos de homicidio de sindicalistas, considerados emblemáticos, el tramite del TLC está en cuestión; y esta advertencia proviene de un funcionario del gobierno republicano

Si se exigió a México, un país con menos violaciones laborales que nuestro país, la concreción de un protocolo laboral para garantizar la aprobación de su TLC, es muy probable que en el caso colombiano la impunidad por los homicidios de sindicalistas vaya a tener una incidencia importante. Los diversos gobiernos colombianos al ser cuestionados al respecto en foros internacionales solían responder que los lideres sindicales eran asesinados en el contexto de una lucha entre grupos armados irregulares; pero la confesión del exdirector de informática del DAS, acerca de que el diseñó una lista de académicos y lideres sindicales, la cual fue entregada a un grupo armado irregular, y que las personas en esa lista fueron efectivamente asesinadas, es una situación de muy difícil comprensión para la comunidad internacional. El denunciante ha sido condenada a 18 años de prisión, pero es difícil explicar que una institución creada para brindar seguridad, se encuentre involucrada en ese tipo de situaciones, mas si se recuerda que el DAS impidió la entrada al país en época reciente, de diversos lideres sindicales internacionales.

Aun antes del cambio en el Congreso estadounidense resultado de las recientes elecciones, el ambiente para la aprobación de los TLC, se venia tornando adverso y en el caso del tratado con Centroamérica y Republica Dominicana, solo se obtuvo la aprobación por un voto de diferencia (obtenido tras intenso lobby del presidente Bush) y el asunto que se cuestionaba para conceder el acceso comercial de estos países, era precisamente el tema de la escasa protección de los derechos laborales, y esto aun sin acercarse siquiera al drama por el asesinato de lideres sindicales que se presenta en Colombia.

Es verdad que se ha reducido el número de homicidios de líderes sindicales, pero en el caso del derecho a la vida, una sola violación es intolerable sin

importar de donde venga ni las motivaciones que se expongan para tratar de justificarla. En el caso colombiano la dirigencia de las centrales sindicales ha comenzado a cuestionar el hecho de que mientras el gobierno brinda sistemas de protección a los líderes sindicales, la política laboral es cada vez más limitante del derecho a la libre asociación de los trabajadores. En el pasado reciente se cancelaban personerías jurídicas por vía administrativa o se concedían a los trabajadores vinculado mediante pacto colectivo, mayores ventajas que las obtenidas mediante negociación colectiva con el sindicato. En la actualidad la tercerización, la temporalidad en el sector público y privado, la utilización masiva de las cooperativas de trabajo, y la deslaboralización de las relaciones de trabajo, parecen pensadas para conducir a la total liquidación del movimiento sindical. No en vano tras el acuerdo tripartito firmado en Ginebra en junio pasado, la OIT establecerá en Colombia una oficina permanente, para hacer seguimiento a las situaciones enunciadas.

Por todo lo anterior se entiende bien la afirmación que hiciera Alan Isacson, Director de Programas en el Centro para las Políticas Internacionales en Washington cuando tras la pregunta “¿Qué puede hacer el gobierno colombiano?”, afirmó “Sobre el TLC, no tengo buenos consejos que ofrecer, aunque el juicio y castigo por los homicidios de sindicalistas, ayudarían mucho” (El Espectador, 5 de noviembre).

Notables evalúan el CAFTA



Noviembre de 2005

Pese a la aprobación del Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos con América Central y República Dominicana (RD-CAFTA por sus siglas en inglés), Nicaragua y Costa Rica no han culminado el proceso de ratificación. En Costa Rica, el gobierno designó una comisión de notables, para que emitiera una opinión calificada sobre la conveniencia de ratificación de dicho instrumento. Su informe sostiene que en el capítulo de Inversiones el CAFTA es regresivo frente al ALCA y más cercano al Acuerdo Mundial de Inversiones (AMI), pues prohíbe condicionar la inversión extranjera, mientras que en el capítulo 10 del ALCA se decía que “*las economías más pequeñas podrán ejercer el derecho de imponer ciertos requisitos de desempeño relacionadas con el desarrollo, compatibles con la OMC*”.

De modo tal que si no se negoció el ALCA por considerarlo desequilibrado, el resultado resultó más desventajoso y a juicio de los notables ticos, “*la opción bilateral ha tendido a favorecer los intereses y proyectos defendidos por*

Estados Unidos y en cambio a reducir los márgenes de maniobra y discrecionalidad para una economía pequeña como la nuestra”.

El Informe reconoce que el RD-CAFTA consolida el acceso al mercado estadounidense, y contiene logros en normas de origen para los productos ticos, pues en el caso de textiles y confecciones permite que el proceso de acabado de prendas, corte y confección pueda desarrollarse en cualquier país parte del Tratado. Creen los notables que *“si bien el libre comercio contribuye a incrementar los flujos de bienes y servicios, y en algunos casos al crecimiento económico, no está claro que por sí solo reduzca las brechas entre los países ricos y pobres, ni las brechas análogas al interior de ellos”*

Los notables destacan que Estados Unidos partió excluyendo subsidios agrícolas y pidiendo apertura en telecomunicaciones y seguros, lo cual finalmente logró; en tanto que Costa Rica partió excluyendo telecomunicaciones y seguros, lo que finalmente cedió; en tanto que logró aumentar sus cuotas de exportación para algunos productos como azúcar y etanol. Estados Unidos logró para sus empresas garantías como trato nacional, prohibición de requisitos de desempeño, libre flujo de capitales y posibilidad de recurrir a árbitros internacionales para dirimir los conflictos, además de la posibilidad de demandar al Estado sin que esta sea recíproca. El informe advierte que el tratado aumentará las exportaciones de USA hacia Centroamérica, lo cual afectará el comercio intraregional, con la consecuente desviación de comercio.

Respecto de lo laboral, los notables consideran que al consagrar que cada país sólo cumplirá sus normas internas, se limita la posibilidad de mejorarlos y se producirá una *“homologación hacia abajo”*. Pero cree que los sectores laborales organizados tendrán mas posibilidades de hacer valer sus derechos.

En cuanto a la propiedad intelectual, el texto declara que el Tratado *“no ha logrado balancear los intereses de los dueños de tecnologías con los intereses del público mas amplio”*, pues los productos genéricos han juzgado un papel fundamental en la regulación de los precios de medicamentos y agroquímicos en un mercado oligopólico. Y que la extensión de la protección de los datos de prueba puede afectar la posibilidad de utilizar licencias obligatorias.

El Informe señala que Costa Rica logró excluir el patentamiento de métodos quirúrgicos, terapéuticos y de diagnóstico, patentes de segundo uso y ampliación de patentes si aparece información nueva, y se excluyó el patentamiento obligatorio de seres vivos. Y concluye que si se decidiera la apertura de las telecomunicaciones costarricenses al libre comercio, la Comisión considera esencial la salvaguardia de los principales elementos de universalidad y solidaridad que el libre mercado no garantiza.

Nivelar la mesa



Septiembre de 2004

Esta expresión se ha puesto de moda para significar la aspiración de que los diversos actores que negocian acuerdos internacionales de libre comercio, se encuentren en igualdad de condiciones. En verdad es difícil creer que cuando se trata de países con grandes asimetrías en el tamaño de su producción y productividad, desarrollo tecnológico, nivel de acumulación y protagonismo geopolítico, se pueda esperar que en la mesa sobre la cual negocian se encuentre nivelada.

Los diversos instrumentos de presión que una potencia tiene sobre sus economías satélites, van desde el desestímulo a la inversión y el cierre de créditos hasta la utilización de los organismos multilaterales como instrumento de presión, si estos países se niegan a aceptar las propuestas metropolitanas. Por ello es tan real como paradójico, que al mismo tiempo que una potencia mantiene los subsidios, financiamiento y medidas de protección no arancelaria a sus productores agrícolas, exigen con vehemencia y crudeza la eliminación de los débiles instrumentos de protección que los países en desarrollo mantienen para sus agricultores; aun si el peso de las exportaciones agrícolas de dicho país periférico, es marginal en el total de compras de la economía desarrollada.

Durante el medio siglo que siguió a la primera guerra mundial, la industria estadounidense se consolidó como la primera productora mundial de manufacturas, y principal generadora de exportaciones. Pero el incremento drástico del precio del petróleo en los inicios de los años setentas, el acelerado desarrollo de las economías asiáticas, volcadas hacia la exportación y la recuperación europea jalonada por Alemania, después de la Segunda Guerra Mundial, condujeron a un déficit comercial en la balanza comercial estadounidense, que no ha sido posible revertir en las últimas tres décadas.

Ello explica el insistente énfasis de las autoridades norteamericanas para poseionar el comercio de servicios a efecto de aprovechar rubros como las telecomunicaciones, finanzas y seguros, ramas donde su dinamismo es mayor que el de sus contrapartes. Es en dicho contexto que se lanza la ofensiva por garantizar el respeto a la propiedad intelectual y obtener el respectivo pago de regalías por el uso de sus inventos. Aunque un juez estadounidense ha fallado que el invento del teléfono se debe al italiano Antonio Meucci, y que en consecuencia los pagos por la patente a los herederos de Alejandro Graham Bell se han hecho de modo irregular, los estadounidenses siguen liderando la innovación tecnológica en ramas tan estratégicas como la informática e Internet.

Esta es la razón que explica que en la Ronda Uruguay del GATT, el tema de la eliminación de los subsidios agrícolas a los países ricos, haya sido despla-

zado por la negociación del acuerdo general sobre el comercio de servicios a efecto de estrechar los controles contra la piratería en libros, cine, videos, música, software y medicamentos. Hay quienes consideran que en los diez años que han transcurrido desde la cumbre de Marrakesh los países pobres han transferido a los países ricos 60 mil millones de dólares por concepto de pago de regalías por patentes, sin que se haya producido la reducción en los subsidios agrícolas, que era la contraprestación esperada.

En el campo farmacéutico investigadores estadounidenses han demostrado que cuando una patente esta próxima a su vencimiento, la firma propietaria de la patente le adiciona al producto una vitamina o proteína para re-patentarla y así disfrutar de este monopolio del conocimiento por veinte años mas, impidiendo que dicha patente quede al servicio de la sociedad. El acuerdo de Doha que permitía la producción de medicamentos genéricos por parte de los gobiernos para atender calamidades de salud pública como el paludismo, la tuberculosis o el sida, no ha podido implementarse hasta la fecha, pues las transnacionales farmacéuticas argumentan que dichos productos podrían ser reexportados a bajos costos hacia los países industrializados.

Los indígenas Kunas de Panamá, han registrado la propiedad intelectual de sus famosas *molos* (*morra* en lenguaje kuna) amparándose en las leyes de propiedad intelectual de Panamá y por considerarla un conocimiento tradicional y manifestación cultural típica de su comunidad. El 25 de noviembre del 2002 las autoridades panameñas reconocieron dicho derecho y la *Mola* quedó definida como “La aplicación de un pequeño trozo decorativo, a una pieza más grande de tela trabajada al revés”. A diferencia de la propiedad intelectual convencional, reconocida a individuos y empresas, el registro panameño establece que *“por ser éste un arte, es propiedad colectiva y no de individuos determinados que conforman dicho pueblo. Se ha transmitido de generación en generación y por tanto es propiedad intelectual del pueblo kuna.....”*

La titularidad del derecho colectivo son los miembros del pueblo kuna y de manera especial, las mujeres productoras de las *molos*. Esto implicara que si en el futuro firmas como Benetton, Armani, o Versace, desean comercializar las *molos*, deberán reconocer a la comunidad kuna los derechos que establece la ley.

Actualmente el pueblo Kuna adelanta una investigación junto con autoridades panameñas, contra empresas costarricenses como Café Britt que están trasladando a indígenas kunas desde Panamá, contratados de modo individual para que produzcan en temporadas de tres meses, hasta siete mil *molos*, por un salario mensual de 200 dólares, en tanto que venden las *molos* a un precio de 10 dólares cada una. Este fenómeno esta creando un dumping contra los 100 negocios panameños que emplean 1000 personas para comercializar *molos* reconociendo el pago legal a la comunidad indígena.

Las empresas costarricenses están colocando a las Molas producidas en su país, un escrito que advierte que han sido hechas por indígenas del sur de su país, lo que ha sido denunciado por las autoridades panameñas como publicidad engañosa y competencia desleal, pues los indígenas costarricenses pertenecen a comunidades distintas a los kunas.

Lamentablemente el registro legal panameño solo tiene vigencia en su territorio y sería de esperar que en un mundo globalizado donde los países están firmando acuerdos de libre comercio o pertenecen a acuerdos de integración y sobre todo cuando casi todos pertenecen a la OMC, los derechos de las comunidades indígenas al igual que los derechos de los trabajadores migrantes, tuvieran la misma importancia, consideración y respeto que los derechos de Mickey Mouse.

MERCOSUR y Europa: Se vencen términos! ■ ■ ■ ■

Octubre de 2004

La Unión Europea y Mercosur están comprometidos a cerrar antes del 31 de octubre el mayor acuerdo comercial del mundo, y los debates en curso van más allá de las diferencias sobre apertura al mercado de bienes servicios, inversiones y compras gubernamentales. La última propuesta de Mercosur mejora el acceso para las empresas europeas de servicios, en particular financieras y de telecomunicaciones y ofrece seguridades jurídicas adicionales a los inversionistas europeos, al mismo tiempo que aspira a que se mejoren las posibilidades de acceso a las prestadoras de servicios de Mercosur, en el mercado europeo.

Mercosur permite la apertura del 90% de las importaciones europeas y concede un trato preferencial a los europeos en las licitaciones públicas, después de las empresas nacionales y de las originarias de Mercosur, y en cambio exige que las cuotas otorgadas al ingreso de productos agrícolas sean aumentadas progresivamente, quedando por resolver problemas como el del azúcar.

Mercosur propone que sus exportadores administren las cuotas que ofrezca la Unión Europea, pero los europeos pretenden que dicho control se mantenga, como hasta ahora, en manos de los importadores europeos. Europa se resiste a otorgar preferencias al ingreso de azúcar de Mercosur y por esta razón este último sólo concede preferencias a los confites y dulces europeos como el chocolate y los caramelos, fabricados con azúcar de Mercosur, pues Europa tiene libertad de comprar azúcar a cualquier país.

Otro punto conflictivo reposa en el asunto de los subsidios a la empresa aeronáutica brasileña Embraer, (segunda exportadora de Brasil), que importa insumos con el régimen de *draw back*, consistente en menores impuestos, siempre y cuando que el producto final sea exportado. Europa exige que dicho sistema sea desmontado salvo que solo se utilice para el comercio entre los dos bloques. En textiles y calzado, Mercosur exige que los productos sólo tengan preferencia si su composición está basada en artículos efectivamente producidos en Europa, o que parte de los insumos sean producidos en el bloque suramericano. Hasta ahora los europeos no han mostrado voluntad de reducir los elevados costos que llegan a 419 euros por tonelada que ingresa a esa región.

En el tema de la pesca, Brasil aspira a que las capturas realizadas hasta las 200 millas de su costa sean brasileñas sin importar la nacionalidad del navío, en tanto que los europeos aspiran a que mas allá de las 12 millas los barcos deban tener bandera de algún país de la UE o de Mercosur, 75% de la tripulación y el 50% del capital sea de empresas de las dos regiones.

Otro punto de discordia envuelve a las industrias químicas, pues las empresas europeas están operando en Brasil e importan insumos especialmente de África y Asia y los europeos aspiran a que se otorgue preferencias a los productos de Mercosur sólo en el caso de que las materias primas sean provenientes de Europa. Mercosur sólo acepta discutir el tema de las patentes en la OMC.

Los agricultores y ganaderos brasileños estiman que venderán a corto plazo US\$2.500 millones adicionales si el tratado se firmase de acuerdo con esta propuesta, en tanto que los industriales brasileños estiman que será el sector agrícola el mas beneficiado, aunque el calzado, los muebles y la madera pueden beneficiarse pues tienen hasta ahora elevadas tarifas de importación en Europa y además las cuotas de importación de productos industrializados son muy bajas.

No parece previsible que las diferencias que aún persisten puedan ser superadas en la fecha prevista, pues los voceros europeos han calificado de poco audaz la oferta brasileña. Pero el proceso sigue...y como en la bicicleta, la única forma de no caerse es avanzar.

La hora llegada



Mayo de 2005

Las preferencias del ATPDEA terminarán en 2006, y debieran empalmar con el inicio del ALCA, cuya negociación está demorada. Adicionalmente,

las facultades para que los acuerdos comerciales negociados por el ejecutivo estadounidense sean tramitados por la *vía rápida* en el Congreso terminan a mitad del 2005; pero la campaña electoral estadounidense al entrar en su recta final, introduce un factor adicional de incertidumbre. El gobierno Bush no hará ninguna concesión que le arriesgue los votos cada vez mas esquivos, y el candidato demócrata Kerry, aún con su progresiva aproximación al centro, mantiene su énfasis en los impactos sociales, ambientales y laborales de estos acuerdos.

El congreso estadounidense le fijó un marco de negociación a su gobierno, le exige notificación previa al inicio de las negociaciones, y prohíbe hacer cualquier concesión que arriesgue los empleos al interior de su país; pero un proyecto de ley similar propuesto en Colombia ha sido considerado inconveniente por el gobierno. Por otra parte, si Colombia no concreta un acuerdo y los países centroamericanos, competidores de nuestros textiles, logran la ratificación de su tratado con Estados Unidos; y si el Ecuador, competidor de nuestras flores y banano, concreta un acuerdo bilateral, sin duda quedaremos en desventaja.

Colombia tuvo bajo el ATPA acceso preferencial durante una década a Estados Unidos para 6.000 productos y solo las flores las aprovecharon bien y tras la ampliación a otros productos, los textiles telas y calzado muestran un desempeño dinámico; pero aun si logramos un acuerdo de acceso preferencial a la economía estadounidense, y la OMC no prorroga el acuerdo multifibras, la entrada en vigencia de un TLC con Estados Unidos podría coincidir con una eventual invasión de telas y textiles chinos e indios de bajo precio. Entonces sólo la calidad de nuestros productos y el posicionamiento de las marcas, podrán salvarnos!

Hace una década en su visita a Colombia el profesor Sachs le dijo al presidente Gaviria que si decidía competir con base en bajos salarios, debía situarlos por debajo de los US\$60 mensuales que se pagan en China. Pero que si ello era difícil, deberíamos entonces apostarle a elevar la eficiencia a través de una profunda reconversión tecnológica y una mejor calificación. ¿Ha tomado en serio el país la disyuntiva planteada por el más ortodoxo de los teóricos de la economía internacional?

La agenda de negociación ni siquiera menciona el tema migratorio, mientras cientos de miles de compatriotas soportan limitaciones. Por ello la Asociación de Agencias de Viajes considera un despropósito negociar un tratado de libre comercio, que no mejore la situación migratoria de los colombianos que residen ilegalmente en Estados Unidos o que vayan a hacer negocios y a trabajar. Chile solo consiguió un cupo de 1.400 visas adicionales y los cálculos más conservadores sitúan por encima de medio millón el tamaño de la colonia colombiana que ha emigrado a Estados Unidos.

Otro punto conflictivo reposa en el asunto de los subsidios a la empresa aeronáutica brasileña Embraer, (segunda exportadora de Brasil), que importa insumos con el régimen de *draw back*, consistente en menores impuestos, siempre y cuando que el producto final sea exportado. Europa exige que dicho sistema sea desmontado salvo que solo se utilice para el comercio entre los dos bloques. En textiles y calzado, Mercosur exige que los productos sólo tengan preferencia si su composición está basada en artículos efectivamente producidos en Europa, o que parte de los insumos sean producidos en el bloque suramericano. Hasta ahora los europeos no han mostrado voluntad de reducir los elevados costos que llegan a 419 euros por tonelada que ingresa a esa región.

En el tema de la pesca, Brasil aspira a que las capturas realizadas hasta las 200 millas de su costa sean brasileñas sin importar la nacionalidad del navío, en tanto que los europeos aspiran a que mas allá de las 12 millas los barcos deban tener bandera de algún país de la UE o de Mercosur, 75% de la tripulación y el 50% del capital sea de empresas de las dos regiones.

Otro punto de discordia envuelve a las industrias químicas, pues las empresas europeas están operando en Brasil e importan insumos especialmente de África y Asia y los europeos aspiran a que se otorgue preferencias a los productos de Mercosur sólo en el caso de que las materias primas sean provenientes de Europa. Mercosur sólo acepta discutir el tema de las patentes en la OMC.

Los agricultores y ganaderos brasileños estiman que venderán a corto plazo US\$2.500 millones adicionales si el tratado se firmase de acuerdo con esta propuesta, en tanto que los industriales brasileños estiman que será el sector agrícola el mas beneficiado, aunque el calzado, los muebles y la madera pueden beneficiarse pues tienen hasta ahora elevadas tarifas de importación en Europa y además las cuotas de importación de productos industrializados son muy bajas.

No parece previsible que las diferencias que aún persisten puedan ser superadas en la fecha prevista, pues los voceros europeos han calificado de poco audaz la oferta brasileña. Pero el proceso sigue...y como en la bicicleta, la única forma de no caerse es avanzar.

La hora llegada



Mayo de 2005

Las preferencias del ATPDEA terminarán en 2006, y debieran empalmar con el inicio del ALCA, cuya negociación está demorada. Adicionalmente,

las facultades para que los acuerdos comerciales negociados por el ejecutivo estadounidense sean tramitados por la *vía rápida* en el Congreso terminan a mitad del 2005; pero la campaña electoral estadounidense al entrar en su recta final, introduce un factor adicional de incertidumbre. El gobierno Bush no hará ninguna concesión que le arriesgue los votos cada vez mas esquivos, y el candidato demócrata Kerry, aún con su progresiva aproximación al centro, mantiene su énfasis en los impactos sociales, ambientales y laborales de estos acuerdos.

El congreso estadounidense le fijó un marco de negociación a su gobierno, le exige notificación previa al inicio de las negociaciones, y prohíbe hacer cualquier concesión que arriesgue los empleos al interior de su país; pero un proyecto de ley similar propuesto en Colombia ha sido considerado inconveniente por el gobierno. Por otra parte, si Colombia no concreta un acuerdo y los países centroamericanos, competidores de nuestros textiles, logran la ratificación de su tratado con Estados Unidos; y si el Ecuador, competidor de nuestras flores y banano, concreta un acuerdo bilateral, sin duda quedaremos en desventaja.

Colombia tuvo bajo el ATPA acceso preferencial durante una década a Estados Unidos para 6.000 productos y solo las flores las aprovecharon bien y tras la ampliación a otros productos, los textiles telas y calzado muestran un desempeño dinámico; pero aun si logramos un acuerdo de acceso preferencial a la economía estadounidense, y la OMC no prorroga el acuerdo multifibras, la entrada en vigencia de un TLC con Estados Unidos podría coincidir con una eventual invasión de telas y textiles chinos e indios de bajo precio. Entonces sólo la calidad de nuestros productos y el posicionamiento de las marcas, podrán salvarnos!

Hace una década en su visita a Colombia el profesor Sachs le dijo al presidente Gaviria que si decidía competir con base en bajos salarios, debía situarlos por debajo de los US\$60 mensuales que se pagan en China. Pero que si ello era difícil, deberíamos entonces apostarle a elevar la eficiencia a través de una profunda reconversión tecnológica y una mejor calificación. ¿Ha tomado en serio el país la disyuntiva planteada por el más ortodoxo de los teóricos de la economía internacional?

La agenda de negociación ni siquiera menciona el tema migratorio, mientras cientos de miles de compatriotas soportan limitaciones. Por ello la Asociación de Agencias de Viajes considera un despropósito negociar un tratado de libre comercio, que no mejore la situación migratoria de los colombianos que residen ilegalmente en Estados Unidos o que vayan a hacer negocios y a trabajar. Chile solo consiguió un cupo de 1.400 visas adicionales y los cálculos más conservadores sitúan por encima de medio millón el tamaño de la colonia colombiana que ha emigrado a Estados Unidos.

El científico Rodolfo Llinas ha advertido que para mantener un nivel de innovación tecnológica adecuado, el país debe invertir no menos del 3% del PIB en investigación científica, pero el país invierte solo 0.4% y Colciencias ha sido sometido a un doloroso proceso de marchitamiento. El 70% del comercio exterior del país se hace por Buenaventura pero la vía al Pacífico sigue siendo precaria, al paso que los debates y sospechas mantienen sin iniciar la doble calzada Bogotá-Girardot. Adicionalmente la vía Tobia-Puerto Salgar que debe acelerar el recorrido del interior a la costa no se ha iniciado tras haber sido adjudicada, pues la supuesta póliza de seguro era un borrador sin validez legal, y a pesar de ello el gobierno desembolsó una suma cuantiosa lo que ha implicado una larga y difícil conciliación con el consorcio Commsa, liderado por el propietario del Real Madrid. Por otra parte, la construcción del túnel de La Línea que debe agilizar el tráfico del centro del país al Pacífico, sigue sin adjudicarse.

Todo parece indicar que el tratado determinará que las reclamaciones de empresas transnacionales se ventilarán en tribunales internacionales con sistema privado de arbitraje. Cabe advertir que todas las demandas de las firmas transnacionales contra los gobiernos por la negativa oficial a autorizar proyectos de posible impacto ambiental negativo, al amparo del Nafta, han sido falladas a favor de las empresas transnacionales.

Hace tres lustros se nos dijo que la apertura produciría la asignación de los factores productivos a las actividades con mayor ventaja. Pero solo recientemente se han hecho estudios de competitividad que sugieren que para el caso colombiano los cereales no tienen futuro, que las frutas, palma y flores pueden competir y que la eficiencia de nuestro azúcar alcanza para competirle con éxito al jarabe de maíz canadiense a la remolacha azucarera francesa y al aspartame químico tan generalizado en Estados Unidos.

Pero nuestro azúcar soporta una cuota de solo 25.000 toneladas (5% de nuestra producción). Un aumento de la cuota azucarera permitiría aumentar los cultivos y producción de caña, cuyo bagazo se utilizará para producir alcohol para los vehículos. La ley ordena que a partir de septiembre del 2005 el 10% del combustible utilizado por los vehículos en las ciudades de más de medio millón de habitantes sea alcohol orgánico, pero no tenemos aun suficiente producción de caña y tendremos que importarlo de Brasil, salvo que logremos aumentar la cuota de azúcar.

La zona franca de exportación de Cúcuta creada en el pasado gobierno va a ser cerrada pues hasta...

Las cartas sobre la mesa I



Julio de 2004

El inicio de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio de Colombia con Estados Unidos ha puesto en el tapete los intereses de cada una de las partes y como en toda negociación, resulta evidente que ellos pueden resultar contradictorios. Colocar esas diferencias en evidencia permitirá valorar el resultado de la negociación.

Frente a la propuesta estadounidense de que se libere el comercio de bienes usados, reconstruidos o remanufacturados, Colombia propone evitar que se afecte la producción local con el ingreso de chatarra. Estados Unidos, al mismo tiempo que mantiene generosos programas de crédito a sus exportadores, pretende que se desmonten los mecanismos de devolución de impuestos como el Plan Vallejo, el mismo que Colombia propone mantener, para facilitar la importación de materias primas para producir bienes exportables.

En el tema de acceso a mercados para el sector agrícola, Colombia aspira a la liberalización inmediata y a la eliminación de las restricciones de cuotas, que afectan por ejemplo al azúcar y que impiden beneficiarnos de la mayor competitividad de este producto, pero Estados Unidos postula una liberalización solo parcial, y pretende mantener las restricciones cuantitativas y no arancelarias.

Además Colombia propone mantener protección a la producción nacional sensible, pero Estados Unidos aspira a la liberalización total del ingreso de su oferta exportable, con la eliminación de todos los aranceles en plazos definidos. Por contrapartida, la aspiración colombiana de lograr el acceso inmediato de sus productos sin restricciones cuantitativas, arancelarias y no arancelarias; se enfrenta a la posición de la contraparte de mantener la protección a la producción doméstica sensible.

Colombia aspira a mantener el mecanismo de bandas agrícolas, como instrumento de defensa que se activa inversamente al comportamiento de los precios y cantidades para regular la importación de productos sensibles que lo requieran; pero Estados Unidos pretende que dicha salvaguardia agropecuaria no sea muy sensible a las reducciones de los precios internacionales ni a los incrementos de las cantidades, con lo cual sería inocua. Y mientras Colombia pretende que se admita un mecanismo automático de defensa frente a las importaciones de productos sensibles, la contraparte propone minimizar el ámbito de aplicación de dicha salvaguardia.

En suma, mientras Colombia propone corregir el efecto distorsionante de las ayudas internas a la producción en Estados Unidos, este país propone

desmontar los mecanismos correctores de las distorsiones comerciales. Colombia aspira a obtener reconocimiento a su diversidad biológica, pero Estados Unidos se opone a conceder dicho reconocimiento, y al contrario de Colombia que pretende restringir la protección frente a la indebida apropiación de la biodiversidad y conocimientos tradicionales, Estados Unidos quiere evitar que el sistema de patentes pueda verse afectado por compromisos en acceso de recursos genéticos y del conocimiento tradicional. En propiedad intelectual, Colombia pretende que se mantenga la reserva de uso de las patentes en los tiempos fijados por los estándares internacionales, pero Estados Unidos aspira a ampliar los términos de dicha protección. Y mientras Colombia defiende la posibilidad de otorgar licencias obligatorias por motivos de salud pública, Estado Unidos quiere restringir dicha posibilidad. ¿Que tanto podrán aproximarse posiciones tan dispares?

Las cartas sobre la mesa II



Julio de 2004

Colombia pretende mantener la capacidad del Estado para regular los capitales y defender la estabilidad macroeconómica, como lo tuvo Chile, pero Estados Unidos exige minimizar dicha posibilidad, a la cual debió renunciar Chile al firmar el TLC. Colombia defiende las políticas para la protección de sectores estratégicos, pero ellos exigen minimizar las exigencias a los inversionistas. Mientras Colombia se preocupa de la protección a los consumidores de servicios financieros, ellos pretenden profundizar su presencia transfronteriza sobre todo en cesantías y pensiones. Y si Colombia pretende mantener la potestad de establecer ventajas para las instituciones financieras públicas, Estados Unidos se opone a dicha medida por considerarla discriminatoria. De igual manera Colombia defiende la existencia de operadores públicos en telecomunicaciones, pero Estados Unidos se opone a dicha tesis, y exige la total privatización, de modo que ETB, Telecom, EPM, ORBITEL y OLA están en la mira.

En el plano institucional Colombia aspira a que ellos extiendan las preferencias que conceden a terceros países, pero Estados Unidos pretende evitar un compromiso en ese sentido. Y Colombia aspira a tener certeza sobre el foro donde el inversionista prefiere dirimir las controversias, pero Estados Unidos defiende la posibilidad de cambiar de instancia nacionales a internacionales o viceversa. Y si Colombia aspira a que esta decisión solo cobije las inversiones realizadas tras este acuerdo, Estados Unidos aspira a hacerla retroactiva a todas las inversiones anteriores.

En las compras del sector público, Colombia aspira a recibir el trato nacional en Estados Unidos asegurando la no discriminación a proveedores colombianos, pero Estados Unidos pretende mantener algunas discriminaciones, por las diferencias de legislación al respecto en los diferentes Estados. Y Colombia propone que los procedimientos de licitación sean claros y transparentes pero no muy detallados como lo propone Estados Unidos, para evitar que ello se constituya en una barrera.

Colombia aspira a que se mantenga la institucionalidad existente para revisar las impugnaciones en el tema de compras públicas, pero Estados Unidos propone el establecimiento de una autoridad independiente; y mientras Colombia pretende que Estados Unidos minimice el número de reservas a productos sensibles, Estados Unidos pretende mantener la reserva al mayor número de productos considerados de interés nacional. Paradójicamente mientras Colombia exige que se garantice la no discriminación en el otorgamiento de subsidios e incentivos a los inversionistas en función de su nacionalidad, Estados Unidos reclama el derecho a dirigir los mismos según el interés nacional.

Para mejorar la calificación de sus profesionales, Colombia aspira a que se facilite el acceso en capacitación, y visado para investigadores, pero Estados Unidos pretende que ello se haga mediante la internacionalización de sus centros de formación. Y mientras Colombia aspira a mejorar la movilidad laboral para insertar mano de obra calificada en tanto sean sectores dinámicos, Estados Unidos pretende reducir la migración laboral.

Colombia busca lograr un compromiso de transparencia y eficiencia en los procedimientos de otorgamiento de visas para facilitar los viajes de colombianos relacionados con oportunidades de negocios, pero Estados Unidos no quiere comprometerse con temas migratorios dentro de la negociación. ¿Cuál será el punto de coincidencia?

CAFTA: La fragilidad laboral



Noviembre de 2004

Los defensores del libre comercio argumentan que entre sus beneficios está el aumento del bienestar y el mejoramiento del respeto de los derechos laborales. Pero ello no ocurrirá si no se adoptan protecciones ejecutables en la estructura misma de los acuerdos. En esa dirección el CAFTA incluyó provisiones para los derechos laborales, pero las mismas son muy débiles, pues no asegura que los países estén en conformidad con los derechos

laborales internacionalmente reconocidos y falla en proteger a las mujeres contra la discriminación laboral.

El acuerdo exige a los países respetar sus propias leyes laborales, pero solo incluye un débil mecanismo para asegurar el cumplimiento de ese compromiso. Falla también al no exigir a los países que incluyan garantías procesales y soluciones para corregir las violaciones detectadas. Dado el bajo nivel de respeto de los derechos laborales en Centroamérica, el acuerdo incluye pocos incentivos para mejorar dicha situación.

En lugar de asegurar la adecuación de las normas laborales de los países de la región con las normas internacionales establecidas por la OIT, el Tratado solo "recomienda a las partes trabajar por asegurar dicha concordancia, y no debilitar las protecciones laborales consagradas en sus leyes, como medio para estimular el comercio y las inversiones". Si un país viola tales provisiones, no sufrirá consecuencias significativas, pues el acuerdo no contempla la posibilidad de multas o sanciones por tales violaciones.

Los procedimientos de despido de trabajadores pueden ser manipulados contra los sindicalizados, el proceso de registro sindical es excesivamente engorroso, la discriminación antisindical en la contratación no está explícitamente prohibida y las provisiones contra los despidos y suspensiones antisindicales son débiles y fáciles de burlar. El Tratado no exige a los países miembros corregir esas carencias ni previene contra el futuro debilitamientos de dichas leyes.

Aunque la enumeración de derechos laborales que hace el CAFTA incluye cinco derechos laborales internacionalmente reconocidos, excluye las normas relativas a la eliminación de la discriminación en el empleo, uno de los cuatro derechos fundamentales proclamados por la OIT en la Declaración de Principios de 1998. En estas condiciones, Guatemala podrá continuar con su ilegal práctica de exigir prueba de embarazo a las mujeres en las zonas francas de exportación; al igual que lo hacía un decreto promulgado por la Ministra de Trabajo de Samper, y que debió ser derogado frente a la protesta internacional.

Si un país es sancionado por violar los derechos incluidos en el Tratado, basta el pago de la multa, y no incluye mecanismos para obligar a corregir las violaciones sancionadas, y puede continuar con el pago de la multa y persistir en las violaciones. El mecanismo creado para la cooperación laboral, destinado a brindar asistencia técnica dispondrá de recursos limitados, pues la administración Bush ha reducido el presupuesto de cooperación laboral a nivel mundial desde US\$99.5 millones en 2004 a sólo US\$19 millones para 2005, (una reducción del 82%). Por ahora, el Tratado ha sido sometido al Congreso pero su aprobación atraviesa dificultades en medio de la campaña electoral, y no es improbable que el tema laboral esté en el

centro de las preocupaciones de los legisladores estadounidenses, que podría conducir a la exigencia de fortalecimiento de las garantías del respeto de los derechos laborales.

Bogotá amenazada por el TLC



12 de febrero de 2006

“No nos oponemos a los tratados, pero queremos ser bien tratados” es la afirmación que resume la posición de Bogotá respecto del contenido y proceso de negociación del TLC de Colombia con Estados Unidos. Las autoridades bogotanas exigieron participar en la negociación y plantearon sus propias líneas rojas, respecto de las empresas públicas capitalinas y la garantía de acceso al mercado estadounidense. Pero el gobierno nacional tras agradecer la propuesta, no aceptó discutir los contenidos de la negociación.

El gobierno nacional invoca la norma constitucional que coloca en cabeza del gobierno nacional la dirección de las relaciones internacionales, pero escucha atento las exigencias de los gremios privados; bloquea la ley en la que el congreso pretendía colocar un marco de límites a la negociación, al mismo tiempo que en Estados Unidos la Ley de Autoridad para la promoción comercial establece límites taxativos al ejecutivo. Adicionalmente el gobierno nacional dice que pagará al costo político de firmar el tratado rapidito aunque le caigan rayos y centellas, pero los gobiernos se van, al cabo de uno o dos períodos, y las secuelas le quedan a las regiones afectadas; sin que un subsidio transitorio logre compensarlas.

Con lo negociado hasta ahora, el gobierno colombiano ha aceptado desmontar las franjas andinas de ‘precios para las importaciones agrícolas, ha ofrecido reducir a cero los aranceles para la importación de los productos agrícolas altamente subsidiados, y ha aceptado que la salvaguardia agrícola para enfrentar una invasión intempestiva de productos que puedan dañar a nuestros productores, sea sólo temporal y aplicada a pocos productos; todo ello en sentido opuesto a lo exigido por Bogotá.

Al mismo tiempo los negociadores colombianos han aceptado que ni siquiera se discutan los elevados subsidios y demás ayudas internas que reciben los productores agrícolas estadounidenses y que no existen en nuestro país, con lo que se va a firmar un tratado totalmente asimétrico. En los 400 kilómetros que cubren Bogotá y sus vecinos, se produce el 62% de los alimentos que consume el país y esa producción sin duda ira a la quiebra. Según las

autoridades capitalinas, seguridad alimentaria no es que haya enlatados importados, sin saber si los ciudadanos tienen empleo e ingreso para adquirirlos. Adicionalmente, si hay quiebra agrícola y se agrava el desplazamiento sobre la capital, la situación social se puede desbordar.

La Alcaldía retoma el estudio dirigido por el Profesor Alvaro Zerda del CID de la Universidad Nacional, donde muestra el evidente impacto negativo que se causaría en la salud de los bogotanos en caso de aceptarse las exigencias de los Estados Unidos en propiedad intelectual. Si se acepta la solicitud de USA, de prolongar la vigencia de las patentes por demoras administrativas en el registro, dos años de prolongación le costarán a Bogotá US\$41 millones, equivalentes al gasto en medicamentos de 400 mil personas y si se conceden tres años, aumentaría el costo anual a US\$62 millones, equivalente al acceso a medicamentos de 600 mil personas.

Si se mantiene el decreto 2085 que protege la información entregada por los laboratorios para registrar sus productos, el costo para los bogotanos será de más de US\$ 62 millones y la capital deberá hacer un inmenso esfuerzo tributario para evitar una crisis de salud pública, derivada del elevado costo de los medicamentos. Tras el fallo del Tribunal Andino de Justicia contra el mencionado Decreto 2085, el gobierno colombiano no solo se ha negado a ajustar su legislación interna, sino que ha emprendido una campaña para derogar la norma andina. Y ello a pesar de que la Constitución nacional ordena privilegiar la integración con los vecinos.

Integración con aristas



Abril de 2002

Aunque hay opiniones diversas en torno al modelo de integración que se impondrá en el ALCA, si se tratará de una construcción por agregación de los bloques regionales (building blocks) o por ingreso individual de cada país al acuerdo norteamericano (hub and spokes), no cabe duda que el modelo de integración que se ha dado en el Nafta tendrá un peso decisivo. Y ahora que Chile ha retomado y Panamá ha iniciado sus negociaciones para un Tratado de libre Comercio con Estados Unidos, viene bien considerar algunos resultados del acuerdo del norte.

Casos como la demanda de la empresa estadounidense Metalclad contra el gobierno mexicano y el de la empresa canadiense Mexthanex, contra el gobierno de Estados Unidos, han puesto en evidencia en los últimos tiempos

que al interior del Nafta existe una falla estructural que otorga derechos a inversionistas por encima de la jurisdicción de los estados.

La empresa Metalclad acusó en octubre de 1996 al gobierno mexicano de violar el capítulo 11 del TLCAN, cuando el estado de San Luis Potosí, se negó a permitir la instalación de un confinamiento de desechos tóxicos, alegando que existía la posibilidad de que la instalación contaminara los suministros de agua, además de afectar un sector que luego fue declarado como zona ecológica.

Metalclad respondió afirmando que este era un acto de expropiación y reclamó un pago de compensación que fue fallado a su favor por la corte del Nafta, amparándose en el mencionado capítulo 11. El gobierno mexicano debió desembolsar 16.7 millones de dólares por tal concepto.

Este caso demuestra que los tribunales internacionales están por encima de las leyes nacionales, sin tener en cuenta los riesgos ambientales y ecológicos, para privilegiar a la empresa privada. Y este es apenas uno de varios casos que en la actualidad se investigan y están en trámite en las cortes del Nafta y que no solo afectan al gobierno mexicano.

Ethyl una empresa de químicos estadounidense, inició un juicio contra el gobierno canadiense porque este prohibió la comercialización del aditivo para gasolina MMT producido por esta compañía, por considerarlo tóxico y peligroso para la salud pública. El gobierno canadiense tuvo que enfrentar una demanda de 250 millones de dólares. Finalmente el estado canadiense retiró la legislación que prohibía el uso el MMT y pagó una suma de 13 millones de dólares a Ethyl.

En estos casos las compañías se apoyan en el derecho del inversionista, garantizados por el capítulo 11 del TLCÁN, donde una pormenorizada definición de expropiación se complementa con el poder por parte del inversor, de litigar con los gobiernos en forma directa por compensaciones.

Alerta en E.U. sobre TLC andino



29 de Noviembre de 2005

Un grupo de 24 congresistas estadounidenses acaban de dirigir un enfático mensaje a su Secretario de Comercio, en el que expresan sus preocupaciones acerca de diversos temas y advierten que después de once rondas, las negociaciones enfrentan un inconveniente en varios puntos.

En el tema agrícola, consideran que los planteamientos de su país ponen en peligro la viabilidad del sector rural en la región, llevando a la posibilidad real del incremento de la producción de coca y, consecuentemente, del crimen transnacional. Ello estaría en contradicción con la política antidrogas defendida por Estados Unidos.

El mensaje retoma el estudio del Ministerio de Agricultura, donde se advierte que si Colombia elimina su sistema de banda de precios y se compromete a reducir sustancialmente sus aranceles en productos sensibles, como exigen los Estados Unidos, los agricultores podrían experimentar una reducción total del 57 por ciento de sus ingresos y 35 por ciento en empleo en los nueve principales sectores agrícolas.

En tal situación, el acuerdo traerá más desempleo, mayor inseguridad, y crimen y citan a ese respecto al Nóbel Stiglitz, cuando afirmó que “Estados Unidos está gastando billones tratando de erradicar el tráfico de cocaína y aquí nosotros estamos dando un incentivo para que cultiven más coca... Si su ingreso por maíz y arroz y otros cultivos legítimos cae, ellos se cambiarán a algo más, y la alternativa más lucrativa es la coca”.

Los legisladores critican las propuestas estadounidenses en propiedad intelectual, por poner en peligro el acceso a medicinas asequibles para los más pobres en la región andina, lo cual incrementaría los niveles de enfermedad y muerte prematura.

Las reglas propuestas eliminarían los laboratorios locales y daría como resultado un brusco incremento de los precios. Citan un estudio reciente de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el cual predice que el impacto económico de estas reglas en Colombia va a exceder los 4,9 billones de dólares.

Además, expresan serias preocupaciones con relación al cumplimiento de las leyes laborales en la región andina, mencionan los frecuentes asesinatos de sindicalistas en Colombia, y consideran que no han sido adecuadamente tratadas. Advierten a ese respecto que en Colombia, los trabajadores continúan enfrentando varios obstáculos legales y prácticos para el ejercicio de sus derechos de libre asociación, afiliación a sindicatos y negociación colectiva.

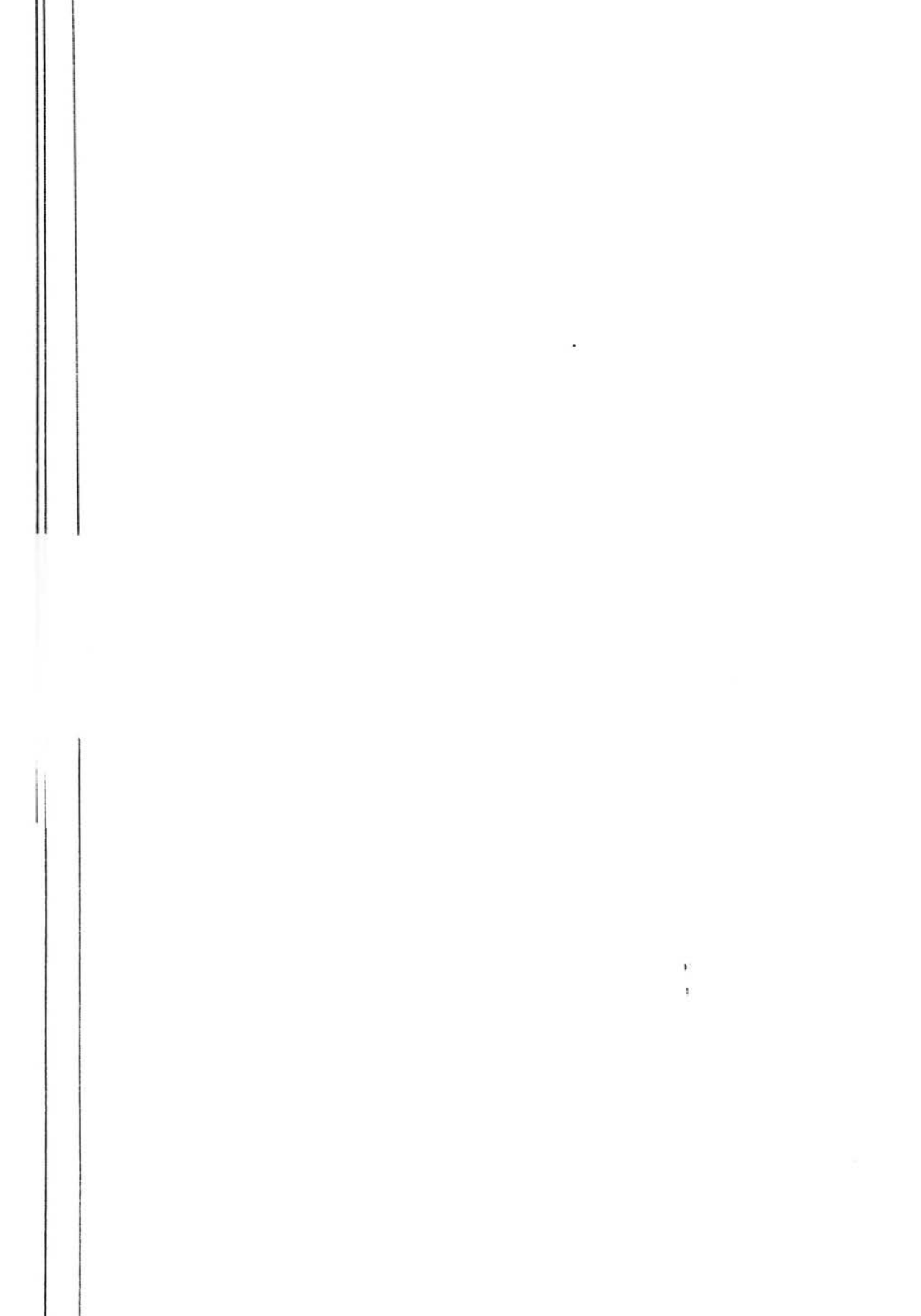
Agregan que las limitaciones al derecho de negociación colectiva y de huelga en los sectores público y privado, y las leyes y prácticas que permiten a los empleadores eludir a los sindicatos y negociar directamente con los empleados o con asociaciones no sindicales, son características de las privaciones que existen en Colombia.

Como resultado de estas y otras violaciones laborales, citan el más reciente informe de derechos humanos del Departamento de Estado de Estados

Unidos, según el cual el número de trabajadores cubiertos con acuerdos de negociación colectiva cayó de 409.918 en 1994-95 a 176.774 en 2002.

Advierten además que el alarmante nivel de violencia en contra de sindicalistas, hace de Colombia un caso aparte pues en la última década, más de 2.000 sindicalistas han sido asesinados en Colombia, convirtiéndose así el país, en el lugar más peligroso del mundo para ejercer el sindicalismo. Consideran los autores que el Gobierno de Colombia no ha tomado las medidas necesarias para prevenir dichos crímenes, y no ha logrado investigar y procesar más que un puñado del número total de casos.

En este contexto, cercano a la impunidad total, dice el texto, 94 sindicalistas fueron asesinados en el 2004, más que los 91 del 2003 y sostienen que adicionalmente, las amenazas de muerte se han duplicado en el mismo período, de 296 a 445, generando un escalofriante efecto en la actividad sindical.



Economías

Economías exitosas

Capítulo 4

Asia

Asia: Una China o dos Chinas

Hacer el recorrido entre Taiwán y China continental a través de Japón, Hong Kong o Singapur multiplicaba el tiempo y la distancia para recorrer el estrecho de Formosa, y hacía patente la persistencia de las barreras que por medio siglo han enfrentado a las dos regiones. La realización del primer viaje directo en barco permitió a familiares reencontrarse, dirigentes políticos de la oposición de Taiwán mantuvieron discusiones con miembros del gobierno continental y algunos peregrinos rindieron culto a la diosa Matsu.

Más de sesenta mil empresas taiwanesas tienen inversiones en el continente y con ocasión de la victoria del partido más proclive a la independencia de Taiwán, el gobierno comunista se apresuró a reiterar su conocida advertencia: La declaración de independencia conducirá a la recuperación de la isla por parte del continente, aun por la fuerza si ello fuese necesario.

La reunión de los líderes de las dos Coreas ha mostrado el dinamismo de superación de las barreras de la Guerra Fría, aunque en el caso de la China, la situación es muy difícil. El gobierno de China continental ha exigido a quienes quieran tener relaciones normales con ellos, el reconocimiento del principio de *una sola china* y la ruptura de relaciones con la isla rebelde, como preludeo a cualquier relación. En las discusiones sostenidas entre los dirigentes que acaban de visitar el continente, el gobierno comunista insistía en exigir al gobierno de Taiwán el reconocimiento de dicho principio para proceder a los intercambios, pero tras la discusión se aceptó no colocar esa exigencia como un condicionante de entrada.

Aunque los dirigentes del continente pretenden aplicar a Taiwan la misma filosofía de un país con dos sistemas diseñada por Deng y aplicada en los casos de Hong Kong y Macao recuperados pacíficamente mediante negociaciones con Inglaterra y Portugal, los taiwaneses son enfáticos en advertir que ellos no son y nunca fueron una colonia y eso los diferencia de los casos mencionados. Adicionalmente advierten que ellos no formaban parte de China cuando se proclamó la República Popular en Octubre de 1949 y por ende no puede denominárseles provincia rebelde. Se reconocen simple-

mente como otro Estado y exigen de la dirigencia del continente un trato que reconozca ese hecho. La situación no ha sido de fácil manejo, máxime si se toma en cuenta que la dirigencia taiwanesa no se muestra dispuesta a renunciar a su sistema democrático que acaba de permitir la derrota del Kuomintang tras medio siglo en el poder, por parte de la oposición, y reclaman que China comunista avance en la dirección de adoptar esa forma de gobierno en lugar de pretende imponer su sistema unipartidista a la isla. Roma conquistó Grecia pero adoptó su cultura, filosofía y derecho, y algo similar podría ocurrir si las dos chinas se unifican bajo el liderazgo continental, pero avanzando hacia una economía de mercado y hacia el pluripartidismo político, tras la huella de Taiwán.

¿Pedir u ofrecer?



13 de mayo de 2006

Estuvo de visita en nuestro país el empresario japonés, Carlos Kasuga Osaka. Alguien le preguntó las razones por las que su país pudo llegar a ser la segunda potencia económica del mundo solo 30 años después de recibir bombardeos atómicos, en tanto que nuestros países siguen sumidos en el atraso. Respondió que quizá la principal razón es que mientras en su país los fieles shintoístas y budistas van a los templos a ofrecer, nuestros creyentes van a los templos a pedir. “*Quien da, convierte su vida en un paraíso*”, agregó.

Los trabajadores japoneses en sus pliegos ofrecen reducir las ausencias y errores; y mejorar la calidad de la producción; y aceptan reducciones de salarios cuando bajan en las ventas, pero participan de las utilidades, cuando ellas retornan.

“*Ser bien y hacerlo bien*”, son los dos principios que rigen la vida japonesa: De ahí la insistencia en la limpieza de los sitios de trabajo y en cuidar hasta el último detalle en la producción; pero también el principio de que el jefe y los empleados usan el mismo baño. No entienden por ello cómo se puede sancionar al trabajador por llegar tarde (viniendo en bus), pero hay tolerancia con el retraso de los jefes (que llegan en auto propio).

Un principio de la vida japonesa es el buen trato en la casa y en el trabajo, de modo que sea grata la convivencia. Llegar a tiempo, no buscar pretextos para el retraso y asumir las propias responsabilidades es importante para la convivencia social. Un sentido de respeto por el otro explica que no haya

vuelos nocturnos, y que si algo parece abandonado, se aplica el principio de que *“si no es tuyo, debe ser de alguien”*.

Ello se acompaña del principio de responsabilidad social, de modo que quien incumple los principios de moral colectiva prefiere, suicidarse antes que buscar pretextos o escaparse al exilio. Mientras ellos buscan su autosubsistencia y producen su propio arroz, nosotros importamos aún lo que podríamos producir. Siguen la norma confuciana del respeto hacia los ancestros, en tanto que entre nosotros el adulto carece de acceso al mercado laboral.

Sembrar educación es la clave del desarrollo, y reconocer el papel del maestro y remunerarlo bien, son principios rectores sociales. Pagan mejor al maestro de primaria y secundaria porque *“si tienes maestros de sueldo mínimo, formarás ciudadanos de sueldo mínimo”*.

La empresa es un ente diferente a los dueños y gerentes, de modo que sembrar en ella, y cuidarla para que se desarrolle es un criterio diferente a la tradición occidental de sacarle los beneficios y cargarle los lujos de sus directivos, aún si se trata de una empresa naciente. Aplicando el símil de las estaciones, los japoneses actúan de modo que la siembra y el abono, la paciente espera y el cuidado del detalle son el antecedente de la floración y la cosecha. Y un aforismo muy conocido reza que *“si quieres riqueza para un día sube a un árbol, si quieres riqueza para una generación siembra un árbol y si quieres riqueza para siempre, educa a tu pueblo”*.

Una cruz rige el comportamiento de los japoneses: Respeto al superior, equilibrio con los iguales y cuidado con los subalternos. Sólo así se entiende que un país cuyo territorio es un tercio del de Colombia y cuya población triplica la nuestra, pueda ser potencia industrial y automotriz sin poseer petróleo, carbón ni acero.

Concesiones chinas



Para reducir las tensiones comerciales, funcionarios de Estados Unidos y China acaban de anunciar la adopción de medidas orientadas a enfrentar la piratería de películas y las restricciones a la importación de bienes. Las autoridades chinas aplazaron la vigencia de una norma que obligaba a las compañías de alta tecnología que operan en China a asociarse con firmas locales y a transferirles tecnología. El acuerdo no aborda el problema de la política cambiaria china, que les otorga las ventajas al mantener el yuan

atado al dólar a un nivel muy bajo y de hecho el último reporte del Departamento del Tesoro sobre las políticas de cambio exterior no cita a China como un manipulador cambiario.

El déficit comercial de Estados Unidos con China asciende a 124 mil millones y no es previsible que se cierre en el futuro próximo, aunque las exportaciones estadounidenses a China crecieron 28% en 2003. Por su parte Estados Unidos acepta el establecimiento de un grupo de trabajo para considerar el cambio del status de China como "economía de no-mercado" y que bajo las leyes antidumping de Estados Unidos hace más fácil aplicar tarifas punitivas a los bienes chinos.

La copia ilegal de bienes extranjeros por parte de China ha sido el punto de mayor irritación en las relaciones sino-estadounidenses por varios años y ha llevado a varias confrontaciones. En 1995 y 1996 Washington y Beijing estuvieron dos veces al borde de una guerra comercial sobre este tema bajo la administración Clinton, quien amenazó con aplicar sanciones por billones de dólares a las importaciones chinas. Solo cuando China tomó acciones concretas, cerrando más de una docena de empresas que producían música pirata y confiscó equipos de copia de CDs, Washington dio marcha atrás en sus amenazas. China posee 340.000 millones de bonos estatales emitidos por Estados Unidos, y cualquier movimiento para deshacerse aceleradamente de ellos tendría efectos devastadores sobre la confianza en el dólar, de modo que un conflicto comercial con el gigante asiático debe ser manejado con suma cautela.

En su plan contra la piratería, China se compromete a reducir significativamente los niveles de infracciones en propiedad intelectual y a aplicar sanciones criminales a la comercialización, almacenamiento y distribución de productos pirateados. La alianza internacional de propiedad intelectual (IIPA), un grupo de industrias asociadas que incluye la asociación de películas y la alianza de negocios de software, dijeron que el anuncio envía el mensaje correcto a aquellos comprometidos con las extendidas prácticas ilegales en China y se mostró esperanzado en que estos compromisos serán seguidos por acciones significativas en el mercado chino.

El grupo lamentó que el acuerdo no haya ido más allá en ciertos aspectos y dijo que monitoreará cuidadosamente el acuerdo para ver si China cumple lo pactado. Bajo el acuerdo China también acordó acelerar el cumplimiento de los compromisos adquiridos al ingresar a la Organización Mundial de Comercio, permitiendo a las firmas extranjeras importar y exportar productos sin tener que hacerlo a través de las compañías estatales.

La creciente demanda china de maquinaria ha ayudado a la recuperación japonesa y el aumento del consumo de combustible por el auge de la compra de vehículos en China explica en parte el alto precio mundial del

petróleo; de modo que cada vez mas el *factor chino* incide decisivamente en el desempeño de la economía mundial. Y nadie quiere un conflicto que puede resultar costoso para todos.

¡Aterrizaje chino?



1 Junio de 2006

La economía china se aceleró al final de 2004, pese a los esfuerzos por controlar el desborde de la inversión; y existe el temor de que ese acelerado crecimiento no permita mantener los balances macroeconómicos.

En enero las autoridades chinas reconocieron que la economía creció en el 2004 al 9,5 por ciento, con un fuerte dinamismo en el último trimestre cuando llegó al 13 por ciento, pero no celebran, pues quieren asegurarse de que ello no conduzca a un recalentamiento de la economía. Otros creen que si la economía china tiene vastas reservas de fuerza de trabajo y no padece escasez de capital, ¿por qué debe preocupar su rápido crecimiento?

Varios analistas han expresado su esperanza de que la economía china aterrice suavemente, y las preocupaciones llegaron a su mayor intensidad en la primavera cuando la banca china incrementó sus préstamos sin adecuados análisis de riesgo y ello trajo un rápido aumento en los precios.

El primer ministro Wen Jiabao, advirtió que las autoridades podrían tomar medidas forzosas para enfriar la economía y de hecho las autoridades impusieron límites a las inversiones en acero, aluminio, y cemento; restringieron la entrega de tierra para proyectos de desarrollo y advirtieron que aplicarían controles de precios si la inflación queda fuera de control. De hecho el Banco Central elevó levemente las tasas de interés.

En el invierno de final del año pasado se esperaba un aterrizaje suave de la economía, pues la inflación descendía, y la inversión y los precios se habían desacelerado, aunque menos de lo esperado. Desde la introducción de las reformas y de la orientación de la economía hacia el exterior en 1978, la tasa de crecimiento anual ha sido de 9,4 por ciento, de modo que el nivel de crecimiento del 2004 no es novedoso.

A las autoridades les preocupan los balances macroeconómicos: calculando un año hasta el primer trimestre de 2004 la inversión en plantas e infraestructura creció en 43 por ciento, el total de la inversión acaparó el 42 por ciento del PIB en 2003, y fue de 21,3 por ciento en diciembre de 2004.

Parece obvio que ninguna economía puede sostener permanentemente tal nivel de acumulación.

Las exportaciones alcanzaron a 63,8 billones de dólares en diciembre, el ingreso rural jalonado por una buena cosecha creció el 6,8 por ciento, el ingreso real urbano creció en 7,7 por ciento y las ventas minoristas crecieron 14,5 por ciento. Si las inversiones en factorías de cemento, acerías, apartamentos lujosos y fábricas de autos fueran financiados con recursos propios de los inversionistas, quizá nunca se hubieran construido. Pero la política laxa de los bancos al otorgar financiamiento para dichos emprendimientos carece de adecuados análisis de riesgo, y se apoya en el hecho de que las familias chinas continúan ahorrando hasta el 45 por ciento de sus ingresos en los cuatro mayores bancos.

Ello les otorga una enorme disponibilidad de dinero para conceder créditos, pero la forma en que la banca china esta operando deja un manto de duda acerca de su sostenibilidad futura. Se estima en entre 40 y 50 por ciento de la cartera no es recuperable, y puede considerarse como una forma de subsidio. Pero como se trata en parte de ahorro de los ciudadanos, resta por ver si podrá ser reembolsado a los ahorradores. Si dicho subsidio se incluyese en las cuentas fiscales, el déficit podría alcanzar el 18 por ciento del PIB.

Existe el temor de que el aterrizaje de la economía china genere violencia y desajustes y el mundo sufre el acelerado incremento de los precios de los energéticos y minerales, que son demandados de un modo voraz por la economía china para sostener su nivel de crecimiento.

Mirando al paradigma nórdico



Febrero de 2000

1. La reforma agraria, clave del desarrollo de los países nórdicos

En el marco del proceso de negociación del conflicto armado colombiano se decidió mirar al norte del hemisferio europeo, tratando de encontrar en las economías escandinavas un modelo económico aplicable en nuestro país. Al tratarse de países que hace un siglo estaban entre los más pobres de la OCDE y ostentan en la actualidad los más elevados niveles de vida, en verdad el análisis comparativo resulta aleccionador. Era tan severo el nivel de pobreza en Suecia, por ejemplo, que entre 1850 y 1930, la población creció de tres millones y medio a seis millones de personas, pero 1'250.000 suecos debieron migrar a los Estados Unidos huyendo de las precarias condiciones de vida.

Durante todo el siglo XVIII, la tierra danesa era propiedad de unas pocas familias nobles, y se cultivaba por inquilinos y siervos ligados a la tierra y al comenzar el siglo XX, solo el 23 por ciento de las familias rurales finlandesas poseían tierras y la agricultura seguía pesando tanto en la economía escandinava, que la fuerza de trabajo ocupada en el campo llegaba a 40 por ciento en Dinamarca y 50 por ciento en Suecia.

Por desgracia, se trata de una experiencia desconocida en nuestro medio y ya comienzan a observarse analistas que comienzan a hacer una lectura parcial del modelo nórdico que puede dificultar un aprovechamiento creativo.

Por ejemplo, al comentar el libro *Trayectorias divergentes*, que compara la experiencia del norte de Europa con la realidad de América Latina, el Dr. Santiago Montenegro, de la Universidad de los Andes, cree encontrar como claves del desarrollo nórdico el énfasis educativo en tecnología, el aprovechamiento de los recursos naturales y la apertura exterior (*El Espectador* Febrero 9), en tanto que el referido libro dice explícitamente (página 18), que fue la reforma agraria la que permitió en el inicio ampliar el mercado interno y dinamizar la economía. Y para Colombia se omite esa, enseñanza...

Decisiones estratégicas

La transformación de los países escandinavos en economías modernas y

prósperas partió de la realización de profundas reformas agrarias. La reforma de la estructura agraria danesa comenzó en 1788 y se extendió por un siglo; la reforma de la estructura de tenencia de la tierra en Finlandia se modificó en 1920, en tanto que los cambios profundos en la agricultura sueca y noruega se iniciaron en 1850, el mismo año en el que el presidente Tomas Cipriano de Mosquera decidió expropiar las tierras eclesiásticas que mantenían improductivas las tres cuartas partes de la tierra de la Nueva Granada. Al final fue derrocado y anuladas sus reformas...

Las reformas agrarias nórdicas redujeron el crecimiento económico por cierto tiempo, pero fueron prerequisites fundamentales del establecimiento posterior del Estado benefactor. Al ampliarse la propiedad privada de granjas de tamaño pequeño y mediano, se fomentó el uso eficiente e intensivo de la tierra.

Ello permitió elevar el ingreso y dinamizar la innovación, al mismo tiempo que el ingreso se distribuía más equitativamente, y amplió el mercado interno para los bienes de consumo sentando así las bases de la industrialización. Fue la misma lógica que López Pumarejo usó para promulgar la Ley de Tierras del año 36, nunca cumplida y las Leyes 135 de 1961 y 1 de 1968 inspiradas por Lleras Restrepo, sobre cuya escasa eficacia existe hoy amplio consenso...

El segundo prerequisite importante para el éxito escandinavo fue el alto nivel de educación: Dinamarca introdujo la escolaridad universal en 1814 y excepto Finlandia, a mitad del siglo XIX, el analfabetismo en los países escandinavos estaba limitado sólo al 10 por ciento de la población. Ya a finales del siglo XIX, la educación primaria de alta calidad era obligatoria en todos los países y el analfabetismo prácticamente había desaparecido.

La educación nórdica se caracteriza también por su fuerte énfasis en la técnica aplicada: La Universidad de Oslo se fundó en 1811 orientada al derecho y a las humanidades pero hacia finales del siglo, las ciencias naturales comenzaron a cobrar importancia. En 1897 se creó un instituto agrícola y en 1910 se estableció el Instituto de Tecnología al estilo de las universidades politécnicas alemanas. Desde 1870, Suecia comenzó a orientar su educación con un criterio más utilitario de ciencia aplicada y ya a finales del siglo XIX los dos institutos tecnológicos (Chalmer's e Instituto Real de Tecnología) habían formado tantos ingenieros que muchos debieron emigrar a EE.UU.

La educación de adultos ha sido muy importante en esa región. En 1844, Dinamarca estableció el primer internado para adultos y hoy en día la educación de adultos es parte medular de la política laboral, de modo que los programas de capacitación proporcionados por los gobiernos han dinamizado la movilidad laboral. Eso ha posibilitado los cambios estructurales,

la innovación tecnológica y mantener las más bajas tasas de desempleo del mundo.

Mientras en Escandinavia los estudiantes se especializaban en matemáticas y ciencias, en América Latina se privilegiaban la literatura y las humanidades. Hace dos siglos don Simón Rodríguez, el maestro de Bolívar fue expulsado de Bolivia por proponer la enseñanza de albañilería en lugar del latín y Colombia ingresa al nuevo milenio con una economía fuertemente apoyada en el petróleo, el carbón, el níquel y el gas; pero tenemos mas abogados que geólogos...

¿Caminos antagónicos?

Los países escandinavos basaron su industrialización en las ventajas comparativas que les daban sus abundantes recursos naturales: Dinamarca fue un fuerte exportador de cereales, pero tras el ingreso de productores más eficientes como Estados Unidos, Dinamarca reorientó su economía hacia la producción ganadera y el procesamiento de carne y lácteos, y dicho sector juega hasta hoy un papel preponderante en su economía.

Suecia comenzó a exportar grandes cantidades de hierro y madera a comienzos de la década de 1870 y esas mismas materias primas, hoy refinadas y perfeccionadas son claves en el actual desarrollo sueco, eslabonadas con sus encadenamientos hacia atrás y hacia adelante. Se necesitaban herramientas y máquinas en las explotaciones forestales, de la madera nació la industria de pulpa y papel, el hierro proporcionó la base para las industrias de acero y de máquinas herramientas.

Los países latinoamericanos entre tanto, después de casi un siglo de exportación primaria (tabaco, quina, añil, estaño, cobre, banano, azúcar, café), decidieron industrializarse en todas las ramas simultáneamente. De modo que se trataba de imitar la estructura económica de los países desarrollados y en los años 60, ya Ecuador tenía casi tantos productores de automóviles como los Estados Unidos.

Comparación con América Latina

Hasta antes de la Gran Depresión, las economías latinoamericanas y escandinavas eran bastante abiertas, pero tras la crisis nuestros países recurrieron a la protección para industrializarse, en tanto que los países nórdicos mantuvieron su vinculación exterior con políticas antitrust, políticas de incentivos y promoción de cambios estructurales.

El gobierno de Suecia, por ejemplo confía más en los incentivos e infraestructura, que en las prohibiciones y controles. Se han creado instituciones oficiales para el perfeccionamiento de semillas, divulgar el conocimiento de nuevas plantas y nuevos medios de cultivo, al paso que la enseñanza libre ha acelerado la difusión tecnológica. Otro incentivo radica en el sistema de

tributación: Si las corporaciones reinvierten sus utilidades, la tributación es muy baja, pero si hay reparto de utilidades, los gravámenes son muy elevados.

Por ser países pequeños, los países nórdicos no soportarían muchas firmas, y por ello se han constituido pocas empresas de gran tamaño, capaces de competir internacionalmente, y se han controlado los eventuales efectos distorsionantes de la escasa competencia interna, con la exposición la competencia internacional.

La tecnología extranjera ha sido siempre decisiva en Escandinavia, a través de la inmigración en los orígenes de la industrialización. Suecia importó herreros de Bélgica e inmigrantes de Escocia y Alemania fueron claves en el desarrollo de las industrias minera y forestal suecas: Noruega buscó ayuda de firmas textiles inglesas adquiriendo afuera los equipos, los procesos e incluso trayendo a los técnicos.

Al inicio de la industrialización los gobiernos proporcionaron una infraestructura, administración de la calidad y servicios sociales; pero confiaron el desarrollo a las empresas privadas y a las señales del mercado. Una alta tributación personal ha permitido ofrecer servicios sociales de alta calidad y cobertura. La industria, la agricultura y el comercio y la banca han permanecido en manos privadas el Estado ha cumplido un papel de equilibrador social sin involucrarse en el proceso productivo y reservándose el papel redistributivo a través del mecanismo tributario.

2. Dinamarca: impulsos a la modernización con cohesión

“Modelos de concertación entre los objetivos de bienestar y crecimiento económico. Un estado benefactor financiado con impuestos a los ingresos equivalentes a la mitad del ingreso del ciudadano medio”.

Dinamarca es un país cuya limitada extensión podría hacer pensar en serias limitaciones al desarrollo, a pesar de lo cual ha logrado acceder a elevados niveles de crecimiento con una gran equidad.

La modernización

Desde principios del siglo XIX. La economía de Dinamarca se ha caracterizado por el gran tamaño relativo de su sector agrícola, sobreviviendo la granja familiar como la principal unidad de producción. Pese al constante retroceso en importancia del sector agrícola, representado en la reducción de su participación en el PIB, que a finales de los años ochentas representaba el 5 por ciento; su bajo aporte al total de exportaciones (20 por ciento), y la poca representatividad del Partido Agrario, que para el mismo periodo obtenía el 10 por ciento de la votación, la agricultura marcó el inicio del camino danés hacia altas y sostenidas tasas de crecimiento.

Pese a poseer un territorio bastante reducido, el factor productivo abundante en Dinamarca es la tierra cultivable, calificada como medianamente fértil. En los siglos que precedieron al siglo XIX Dinamarca se caracterizó por la desigual distribución del ingreso y la tierra, coincidente con el feudalismo y la monarquía absoluta que por ese entonces era el régimen político dominante. Hacia 1800 los grandes terratenientes, que representaban el 0,8 por ciento de la población, percibían cerca del 40 por ciento del ingreso.

Para el siglo XVIII y XIX, más exactamente entre 1784 y 1814, se produjo un severo y decisivo cambio en este patrón de propiedad y distribución. En este periodo se llevaron a cabo varias reformas agrarias que entregaron la propiedad de la tierra a manos privadas, dando origen a una clase media compuesta por familias agricultoras. Las reformas agrarias acabaron con la servidumbre, permitieron la movilización de la mano de obra y la compra de la tierra a los terratenientes.

En un periodo de 30 años (1790 - 1820) más del 65 por ciento de los que habían sido siervos lograron adquirir tierra, y el 35 por ciento restante logró acceder a la tierra hacia 1860. Junto con las reformas agrarias se produjo la universalización de la educación (1814), llegando la tasa de alfabetismo al 90 por ciento de la población para mediados del siglo XIX.

En un marco de mejor distribución del ingreso y del principal factor productivo, así como reformas educativas y esfuerzos cooperativos, la nueva clase social articuló las ventajas comerciales derivadas de su posición estratégica central con respecto a Europa, para lograr un crecimiento económico basado en las exportaciones agrícolas.

La producción al interior de las granjas familiares se basó en productos derivados de la tierra y su explotación. Buscando evitar la competencia de Rusia, Estados Unidos y Francia en los cereales y granos, la producción se basaba en productos de valor agregado como derivados lácteos y cárnicos, cuyo principal comprador era Inglaterra, la potencia económica de ese entonces. En este proceso, ante el poco apoyo estatal, se desarrollaron importantes iniciativas de índole cooperativo, con especial énfasis en materia de crédito, intercambio comercial, educación de adultos y procesamiento.

La industrialización

El despegue de la economía danesa hacia el crecimiento económico se había dado en el siglo XIX a través de las exportaciones agrícolas, con las cuales logró figurar entre los 20 países más ricos del planeta. En este periodo el desarrollo careció de planificación y apoyo gubernamental, no obstante lo cual la nueva riqueza se canalizó hacia la industrialización, en el periodo comprendido entre 1880 y 1890 siendo de carácter marcadamente nacional. Se estima que el 75 por ciento de la industrialización estuvo vinculado con el auge agrícola.

La nueva industria, al igual que buena parte de la agricultura, se dirigió a la exportación. Para inicios del siglo XX la industria mostraba un gran progreso, llegando inclusive a igualar los niveles de empleo del sector agrícola, y sobrepasando las exportaciones agrícolas hacia mediados del mismo siglo.

Dada la imposibilidad de hacerse autosuficiente, Dinamarca optó tempranamente por el libre comercio, con el que logró en primera oportunidad un fuerte auge comercial de sus productos agrícolas, pero después de 1900 presentó un continuo crecimiento de las exportaciones industriales. Curiosamente, el crecimiento de la producción y exportación industrial no se hizo en detrimento del sector agrícola, y fue más bien un proceso paralelo.

Con las crisis del petróleo de los años setenta y la desaceleración de la economía, la deuda externa se hizo cada vez menos manejable, creciendo más del 65 por ciento en el periodo comprendido entre 1978 y 1985, cuando pasó de representar el 28 al 47 por ciento del PIB. Al final de la década de los ochenta, el deterioro del empleo y la demanda por importaciones logró equilibrar la balanza comercial, llegando a un nivel de superávit capaz de estabilizar la deuda.

La sindicalización de la fuerza laboral en Dinamarca ha sido notable. En estados iniciales de la industrialización, hacia 1917, la tasa de sindicalización ya alcanzaba el 40 por ciento de todos los obreros y empleados, alcanzando un 80 por ciento hacia 1980. Es por eso que desde 1920, con algunos contados y cortos altibajos, el poder político central ha sido ejercido por el Movimiento Laboral del Partido Social Demócrata-Confederación de Sindicatos.

La negociación de los salarios se realiza entre la Confederación de Sindicatos y la Unión Central de Fabricantes, con la participación del Estado, que interviene en aras de objetivos en materia de empleo, balanza de pagos y demanda agregada. Sobre esa base se fijan los salarios, en concertación tripartita entre Estado, sindicatos y fabricantes. Mediante este mecanismo se han logrado mantener tasas de desempleo muy bajas, caracterizándose por un mercado laboral sin conflicto.

Las lecciones de Dinamarca

El Estado Benefactor como tal surgió a finales de la década de los cincuenta, cuando gracias a unos términos de intercambio comercial favorables, las autoridades económicas y políticas consideraron la posibilidad de expandir el papel del Estado en la economía, impulsando el bienestar de la población, absorbiendo y estabilizando el empleo proveniente del sector agrícola.

El papel del Estado se ha enmarcado en el keynesianismo, de acuerdo con el cual se han logrado el pleno empleo con superávit fiscal, mientras que otros han enfrentado el desempleo con déficit fiscal, como sucedió luego

de los choques petroleros de los setenta. El creciente gasto público generado por la creación y mantenimiento de un Estado Benefactor ha sido financiado con altos impuestos, que algunos tildan de dramáticos, llegando el ciudadano medio a pagar más de la mitad de su ingreso en Impuestos. Este alto nivel de tributación, en el cual se paga entre un 50 y un 68 por ciento en impuestos directos y un 33 por ciento en indirectos sobre la parte no ahorrada del ingreso, ha sido bastante discutido y ha dado lugar a “revueltas tributarias”.

El funcionamiento del Estado Benefactor ha sido posible gracias al Gran Compromiso, que no es otra cosa que un acuerdo para conseguir el bienestar de la población junto con los objetivos de eficiencia de la economía liberal. El modelo escandinavo opera por coaliciones moderadas, en las cuales se logra una concertación entre los objetivos de bienestar y crecimiento económico. Dinamarca se caracteriza entonces por el carácter incluyente de su sociedad, enmarcada en un ambiente de estabilidad política, transparencia y concertación nacional.

Algunos problemas han surgido con el gran papel del Estado en este Gran Compromiso. Es para muchos evidente la necesidad de disminuir el papel del Estado, pero la mayoría de la población se ha manifestado por el mantenimiento del Estado Benefactor. Con esto se conseguiría mejorar la tasa de crecimiento de la economía, disminuir la deuda externa y la tasa de desempleo, así como evitar las revueltas tributarias, que ya cuentan con un partido político de extrema derecha propio.

3. Noruega de una colonia agraria a una sociedad de bienestar

(Portafolio. Lunes 6 de marzo de 2000)

El alto nivel de bienestar de este país se debe a la coordinación entre actores, regiones y centros de tomas de decisiones.

En un siglo Noruega pasó de sociedad agraria atrasada a sociedad industrializada de bienestar, sobreviviendo a bruscas oscilaciones internacionales a las cuales respondió con profundas reestructuraciones. Formada por comunidades agrarias de autoconsumo, con escaso desarrollo urbano, Noruega logró hacer la transición a modernas instituciones públicas y privadas, sin las fracturas y desajustes de otras naciones.

La explicación del desarrollo moderno pasa por la conjunción de factores externos derivados de la vinculación con el comercio mundial y factores internos derivados de las instituciones nacionales que hicieron posible el desarrollo. La introducción de la sierra hidráulica dinamizó las exportaciones de madera, y por tres siglos este rubro lideró la inserción del país en el mercado exterior.

Hasta bien avanzado el siglo XIX, el país tenía las características de una economía colonial y los extranjeros (hanseáticos, holandeses) dominaban las exportaciones al paso que la producción estaba fuertemente concentrada en manos de Dinamarca que la colonizaba. A finales del siglo XVIII los cantones noruegos que comenzaban a consolidarse solicitaron a los daneses la flexibilización de los controles al comercio, pero tras el apoyo de Dinamarca a Napoleón, los noruegos perdieron los mercados ingleses y tras la derrota de Napoleón, los vencedores determinaron que Noruega sería colonia de Suecia y así perdió Noruega los mercados continentales. Y quedó estancada hasta bien avanzado el siglo XIX.

Hacia 1820 el producto per cápita noruego era equivalente a un 66 por ciento del danés y dedicado a la monoproducción basada en sus materias primas con mano de obra no calificada. Hasta 1870 Noruega era una de las economías más atrasadas de Europa, hasta que se produjo la explosión demográfica por el ingreso al mercado de la generación nacida después de 1814, y al llegar la crisis de 1870 se produjo una masiva migración hacia Estados Unidos. Entre 1865 y 1910 más de la mitad del exceso de población salió del país.

De la política contractiva se pasó a una expansiva que facilitó el surgimiento industrial con eslabonamientos de las ramas textil y mecánica, copiadas de Inglaterra, aprovechando la liberalización que el Parlamento inglés hizo en 1842 de las exportaciones tecnológicas y excepto en los ferrocarriles, no recurrió al capital externo. El buen acceso y precios favorables en el mercado internacional hizo imperativo el desarrollo férreo para sacar madera a los puertos, sobre todo tras la liberalización de las importaciones de madera a Inglaterra en 1851, en tanto que los armadores noruegos, por su parte, aprovecharon la abolición del Acta de Navegación en 1840.

La agricultura no creó muchos eslabonamientos con la industria, pero cuadruplicó la producción de alimentos de 1809 a 1855, con significativos avances técnicos. A diferencia de las demás sociedades nórdicas, a mediados del siglo XIX los agricultores noruegos eran política y económicamente independientes con pocos rezagos feudales, pues los privilegios de la nobleza se abolieron en 1814, en la movilización contra el rey extranjero. La temprana creación de partidos y un régimen parlamentario permitió el relevo político en medio de la Gran Depresión de 1879 a 1883, causada por la caída de la demanda externa a los productos de exportación.

Los armadores debieron enfrentar la caída de demanda por el cambio de la navegación de la vela al vapor, pero ya en 1905 el tonelaje transportado a vapor sobrepasaba el transportado en veleros y Noruega volvió a ser la tercera potencia naviera del mundo. Aún hoy, cerca del 40 por ciento de los ingresos externos del país provienen del transporte marítimo. Papel destacado en el desarrollo ha cumplido el desarrollo hidroeléctrico: La capacidad instalada aumentó de 34.000 kw en 1900 a 400.000 en 1912 y a 1.250.000 en 1920.

Convencidos de que el desarrollo seguiría a las vías de comunicación, los empresarios noruegos desarrollaron agresivamente caminos y ferrocarriles, fundados en la importación de técnicos extranjeros e innovaciones propias, pues gran parte de noruegos graduados en el exterior regresaron al país.

Concertación

El despegue industrial fue encabezado por los empresarios privados (1890 -1920) con innovaciones, importación de capital y crecimiento exponencial de la capacidad hidroeléctrica. La política monetaria ortodoxa trajo severos conflictos de clases (1920 - 1935) por el elevado desempleo. Sólo la iniciativa empresarial, la descentralización en firmas pequeñas y el acceso de la socialdemocracia al poder pudieron resolver la crisis.

Entre 1935 y 1950 se consolidó una economía mixta en la que el Estado era regulador y planificador, hacía las transferencias a agricultores y pescadores, al tiempo que asumía la responsabilidad por la infraestructura, y dejaba la industria y servicios al sector privado. Así se llegó a la economía de concertación que permitió el rápido desarrollo con bienestar (1950-1975) en la que el excedente se reinvierte en la especialización, en el aprovechamiento de los recursos naturales, pues la extracción y exportación de éstos (madera, pesca, minerales, metálicos) fue determinante y sigue siendo importante en la economía noruega.

El cobre fue el principal metal hasta la Primera Guerra Mundial, cuando fue superado por el aluminio, que sigue siendo el más importante, seguido del acero en bruto y las aleaciones ferrosas. Pese a que la alúmina básica es toda importada, el complejo industrial hidroeléctrico, del cual el aluminio forma parte, generaba en 1870 el 10 por ciento del empleo manufacturero, el 12 por ciento del producto nacional y el 40 por ciento de las exportaciones.

Gracias al potencial hidroeléctrico, Noruega se volvió sitio de transformación de metales básicos importados, que reexporta; la participación del sector primario en el empleo bajó a menos de la mitad en 1890 y a 40 por ciento en 1910. Tras la Gran Depresión de 1930, Noruega debió apartarse del modelo que seguía y la producción se volvió al mercado interno y, aunque resistió la ocupación alemana, el desarrollo se estancó.

Tras la Segunda Guerra Mundial, el crecimiento se aceleró por la generalización de nuevas técnicas en los sectores químico y eléctrico, gracias a la intervención del Estado. En el último cuarto del siglo XX el petróleo entra a dominar la escena.

El modelo noruego ha logrado el elevado nivel de crecimiento y bienestar mediante la consulta y coordinación de los actores sociales, entre las regiones y los centros nacionales de toma de decisiones. El Estado por su parte asume la responsabilidad de compensar o proteger a los sectores o grupos que sufren por la exposición a una economía más abierta.

Las lecciones de Noruega

En 1909 el 80 por ciento de la minería noruega era controlada por extranjeros, lo mismo que el 85 por ciento de la industria química, el 44 por ciento de la producción de papel y textiles y el 33 por ciento de las industrias metálicas. Además, los extranjeros estaban adquiriendo las caídas de agua y ya poseían el doble de las que efectivamente utilizaban. Tras la separación de Suecia se desencadenó la nacionalización de los recursos, para asegurar el control público de las caídas de agua y los ferrocarriles, obligando a los extranjeros a revertir al Estado sus derechos, sin compensación.

El periodo entre guerras presenció la confrontación de dos enfoques de política económica una de ellas priorizaba la lucha antiinflacionaria y un Estado no interventor, en tanto que otros, veían al Estado como socio o instrumento de las políticas sociales. En 1920 se observaron los primeros síntomas de la crisis que se volvió recesión en 1922 pero la recuperación externa hizo creer a algunos que la crisis estaba superada.

Se mantuvieron las políticas monetaristas ortodoxas y la corona fue revaluada en 70 por ciento en dos años y la consecuencia fue el aumento del desempleo desde 10 al 20 por ciento.

Sin política industrial y con políticas sociales apenas incipientes, la única herramienta de acción fue la política monetaria y, pese a que la ortodoxia del patrón oro fue impugnada, se mantuvo. La Gran Depresión golpeó de tal manera a Noruega que entre 1930 y 1931 el desempleo subió al 33 por ciento y como la puerta de acceso a Estados Unidos se había cerrado no hubo la válvula de escape de la emigración.

La sobrevaluación afectó negativamente las exportaciones y en 1931 el gobierno abandonó la paridad monetaria y sólo se inició la recuperación cuando el partido laborista, que había adoptado la socialdemocracia, accedió al poder en 1933 y se adopta el principio de dejar que el mercado opere libremente en algunos sectores y ramas, pero el Estado toma las decisiones estratégicas en otros sectores.

4. *Finlandia llegada tardía al modelo escandinavo.*

(Lunes 20 de marzo de 2000)

El proceso de industrialización fue retardado por las reparaciones de guerra a la Unión Soviética, de entre el 5 y el 6 por ciento del PIB de 1948.

Dentro del modelo de desarrollo escandinavo, caracterizado por una especial dotación de recursos naturales, innovación e iniciativa privada, desarrollo del capital humano y comercio exterior, Finlandia fue el caso más reciente y por ende tardío. A diferencia de Dinamarca, Suecia y Noruega, antes de mediados del siglo XX Finlandia presentaba un nivel de desarrollo menor,

siendo inferior su PIB per cápita en comparación con Suecia, en un 25 por ciento. Para 1950 cerca de la mitad de su población se dedicaba a la agricultura, mientras que en Suecia ya no excedía el 21 por ciento; la concertación apareció luego de la Segunda Guerra Mundial; y el Estado benefactor no llegó sino hasta la década de los sesenta y setenta.

Luego de 1950, Finlandia experimentó un periodo de reforma y crecimiento, cerrando la brecha con los países de la región y adoptando también al Estado benefactor como elemento central del modelo de desarrollo. La razón principal del rezago en términos de desarrollo es la tardía adopción de políticas tendientes a avanzar desde una industria basada en la agricultura hacia la industria manufacturera volcada hacia la competitividad internacional. Entonces fue posible avanzar hacia un Estado de bienestar.

Distribución y conflicto

En el siglo XIX, Finlandia era una economía pobre y poco desarrollada, y en 1870 era el más pobre de Europa Occidental. El sector agrícola, pese a su baja productividad por el escaso componente tecnológico, la adversidad del clima y la escasa fertilidad del suelo, representaba la mayor parte de la producción. A inicios del siglo XIX, la supremacía rusa sobre Finlandia se hizo evidente, dejando el carácter histórico de región periférica de Suecia. Se permitió la adopción de políticas económicas autónomas, y se llegó hacia mediados del siglo a un periodo de industrialización inicial. Así surgieron las primeras fábricas textiles, papeleras, siderúrgicas y forestales, siendo la última la más importante por el auge de la demanda de madera de parte de Inglaterra, Rusia y Alemania.

El auge exportador de la segunda mitad del siglo XIX permitió el crecimiento del mercado interno, pues las actividades de explotación forestal y agrícola prevalecían ante la protección industrial adoptada por Rusia y otras economías europeas, por lo cual el desarrollo industrial se detuvo.

Al igual que Suecia y Dinamarca, Finlandia debió abandonar la producción de cereales ante la competitividad de Francia, Rusia y Estados Unidos, y tomó como opción la ganadería y la producción lechera, tal como lo hizo Dinamarca. Para inicios del siglo XX, el 20 por ciento de las exportaciones de Finlandia estaban representadas por la mantequilla y otros derivados lácteos.

A diferencia de los otros países de la región, los beneficios del paso a la ganadería y a la producción lechera se distribuyeron heterogéneamente, ya que la tierra estaba distribuida inequitativamente, siendo los grandes terratenientes poseedores de capital, los verdaderamente beneficiados. Entre tanto existió un exceso de mano de obra en las zonas agrícolas que, al igual que en Suecia y Dinamarca, migró al extranjero (pero en menor medida), generándose un gran proletariado rural. Por éstas razones, el paso

de la agricultura a la industria fue más traumático y lento que en los demás países de la región.

Luego de la caída del gobierno del Zar de Rusia y de un periodo de guerra civil, del cual salió airoso el gobierno blanco con ayuda alemana, Finlandia adoptó una nueva constitución y la elección presidencial. La derecha política dominaba el sistema político finlandés, pero todavía en medio de graves fallas en la distribución de la propiedad y en las condiciones de vida de la población. Ante la amenaza de una revolución comunista apoyada por la Unión Soviética y los rojos, el gobierno de derecha optó por una reforma agraria.

Orientación rural

En primer lugar se protegió el sector agrícola, particularmente el cultivo de cereales, de las importaciones baratas de Rusia, Estados Unidos y Europa, para lo cual se implantaron aranceles que promediaban 20 por ciento hacia 1920 y llegaron al 100 por ciento luego de la Gran Depresión. También se adoptaron primas a la importación de materias primas para la producción, lo mismo que subsidios abiertos a las exportaciones. Se logró así aumentar las exportaciones, especialmente de productos lácteos y derivados de la ganadería, creció el mercado interno y las materias primas mantuvieron costos relativamente bajos.

Las políticas económicas con orientación rural surtieron el efecto esperado, pues se logró mejorar sustancialmente el nivel de vida de la población rural, y permitieron un aumento en la capacidad productiva y exportadora del país. El sesgo rural no obstante, deprimió el alcance de la industria, ya que significó una transferencia real de recursos hacia la agricultura, la cual creció en términos de área cultivable 30 por ciento entre 1920 y 1940. Pese a que el nivel de vida de la población mejoró, la dificultad de dar el paso hacia la industrialización no permitió acceder a un nivel de vida aún mayor, característica del paso del empleo agrícola al industrial urbano, donde la productividad era dos veces mayor.

Política Industrial

En el periodo entreguerras se dio inicio a la adopción de políticas industriales, siendo evidente su limitación al desarrollo de infraestructura, educación y políticas tributarias preferenciales. Luego de la Primera Guerra Mundial el Estado pasó a controlar varias empresas industriales, pero siempre bajo conceptos de rentabilidad y competencia con el exterior, posibles gracias a políticas comerciales y cambiarlas adecuadas. A diferencia de la mayor parte de las economías europeas y escandinavas, Finlandia no volvió al patrón oro de antes de la guerra, y devaluó casi 80 por ciento su moneda, dando un fuerte impulso a sus exportaciones, principalmente de madera, papel y pulpa de papel, incluso en medio de la Gran Depresión. Los ingresos por exportación permitieron la adquisición de bienes de capital y la reconversión industrial, por lo que el crecimiento económico fue notable.

La tardía entrada de la industria y la alta participación de la agricultura significaron el aumento de la brecha de productividad y nivel de vida en comparación con los países escandinavos y Europa en general. Esto, unido a los costos de la Segunda Guerra Mundial, hacía que Finlandia se alejara cada vez más de los estándares de las economías de la región. Los costos de las reparaciones exigidas por la Unión Soviética, estimados en un 5 - 6 por ciento del PIB de 1948, y el rechazo por parte de Finlandia del Plan Marshall, retardaron aún más el ya rezagado proceso de industrialización.

El programa de recuperación económica liderado por el Estado y presionado por las compensaciones de guerra con la Unión Soviética, permitió a Finlandia acceder de manera rápida y decisiva a la metalurgia como eje de la industrialización, la cual aprovechó el comercio bilateral y el inmenso mercado interno de su principal acreedor de guerra. Con el tiempo se logró abandonar el proteccionismo comercial, llevando a Finlandia a los estándares de liberalización propios de los países escandinavos y europeos, con lo cual las exportaciones industriales salieron paulatinamente de la esfera soviética hacia occidente.

Las lecciones de Finlandia

La industria finlandesa ha sido fortalecida por el papel del Estado en la adopción de políticas macroeconómicas ventajosas, especialmente cambiarias, que permiten su continuo crecimiento y estabilidad ante los choques externos. Los objetivos claves de las políticas fueron el crecimiento, la inversión y la competitividad de las exportaciones, siendo éstas las bases de la distribución del ingreso y no al contrario, como es el patrón del modelo de desarrollo escandinavo.

Luego del rápido proceso de industrialización de la posguerra, hacia finales de los sesenta, el Estado benefactor y el corporativismo democrático aparecen en Finlandia y la acercan más a los demás países de la región en términos de desarrollo y nivel de vida.

El Estado benefactor surge en Finlandia luego de la coalición de agrarios y socialdemócratas después de la Segunda Guerra Mundial, con lo cual se impuso un modelo de cooperación y concertación, en el cual se equilibra la relación de fuerza entre el capital y el trabajo.

De este modo el Estado finlandés, preocupado por la estabilidad y competitividad de su industria y sus exportaciones, así como de la estabilidad social y política, adopta el modelo de desarrollo escandinavo, el cual deriva en los ochenta en un sistema de previsión social, con un importante papel del Estado en la prestación de servicios de salud y educación, así como la negociación colectiva y la concertación de las políticas económicas al interior de las fuerzas vivas de la nación.

5. Suecia: de la pobreza a la modernidad concertada

El papel del Estado como garante de la solidaridad social explica la estabilidad política, el elevado nivel de vida y la continuidad del crecimiento.

A mediados del siglo XIX, Suecia era una sociedad marcada por la pobreza, en la cual la agricultura era la principal actividad y una actividad marginal era la exportación de metales férreos. Iniciando la segunda mitad del siglo XIX se sentaron las bases para mejorar las condiciones de producción a través de la ley de mercados que regularizó los predios agrícolas. La agricultura se hizo más tecnificada y productiva, al tiempo que se eliminaron los terrenos improductivos. A partir de la década de 1950, Suecia se hizo exportadora de cereales, siendo su principal mercado Inglaterra, y su principal producto la avena.

Treinta años después, gracias al crecimiento del mercado doméstico y a la tecnificación, que liberó trabajo, tierra y capital, se desarrolló la industria forestal. Las exportaciones suecas se basaban entonces en metales ferrosos, cereales y madera, cada una representando entre el 25 y el 30 por ciento de las exportaciones totales, lo cual permitió destinar paulatinamente factores productivos hacia nuevas actividades.

El éxito de las exportaciones suecas radicó en el crecimiento del comercio mundial durante la segunda década del siglo XIX, así como la creciente demanda de cereales y de madera para la construcción. Este proceso fue estimulado por la caída en el costo de las comunicaciones y el transporte. La industria agrícola y forestal se convirtió en la base del crecimiento y desarrollo económico.

Años después, en vista de la poca competitividad de la industria agrícola frente a grandes productores como Rusia, Estados Unidos y Canadá, se replanteó la base exportadora hacia la producción animal, manteniendo la industria forestal, pero disminuyendo la participación de la extracción y exportación de hierro.

El crecimiento en este período es tan sólo del 2%, pero es sostenido. Junto con el comercio se gestó la actividad financiera, pues por la escasa acumulación de capital doméstico, era primordial la importación de capital. La entrada de capital financió inversiones en infraestructura, especialmente comunicaciones, lo que permitió integrar el esquema productivo, caracterizado por los *bruks*, unidades de producción que integran la industria maderera, agrícola y de hierro.

Apoyo estatal

El lento pero sostenido crecimiento y la demanda interna, junto con el financiamiento externo y la base exportadora, permitió el nacimiento de nuevas industrias. Para el siguiente paso en el proceso de desarrollo se uti-

lizó la sustitución de importaciones, con impulso a los factores inherentes al modelo, tales como el aumento de la demanda interna, expansión de las industrias exportadoras y auge de la construcción, y no a simples cambios en la política económica.

El resultado fue un mayor índice de crecimiento, acompañado por innovación en las actividades de explotación forestal, disminuyendo la participación de la industria de extracción agrícola y mineral; la industria abandonó la base mecánica, para entrar a los métodos de base química, de mayor valor agregado. La industria forestal pasó de la simple tala de bosques a su procesamiento en pulpa de papel y papel, productos con demanda creciente y de rápido progreso tecnológico, que terminaron desplazando la exportación de madera aserrada. La industria minera, gracias a la innovación, también aumentó su productividad y tecnología, aumentando a su vez la importancia del conocimiento, fundado en los avances en la ingeniería; fue en este período que se fundaron las grandes empresas suecas del día de hoy, como Ericsson, ABB, SKF y otras.

El desarrollo temprano de la industria se basó en la acumulación interna de capitales derivados del comercio y en la importación de capitales, enmarcados en un proyecto de desarrollo nacional. La banca y el papel de la propiedad extranjera aparecieron luego del desarrollo de la industria del papel y de la ingeniería.

Un aspecto importante fue la importación de tecnologías y métodos productivos, adaptados con una fuerte tradición nacional de innovación y vanguardia. Las fuentes externas de técnica fueron Inglaterra, Estados Unidos y Alemania.

En este proceso, que abarca el periodo entre 1870 y 1914, el Estado jugó un papel importante, apoyando principalmente las organizaciones y estudios geológicos, hídricos, botánicos y de salud. La presencia del Estado en la economía fue intensa mientras que la transformación educativa impulsada por el Estado aumentó y mejoró la enseñanza de ciencia y tecnología avanzada.

Tras un discreto perfil económico durante las guerras mundiales, caracterizado por la dura caída hacia 1917, la recuperación hacia 1923 y la suave caída en la Gran Depresión, el patrón productivo cambió, llegando a la década de 1930 con un fuerte sesgo hacia el mercado interno. El desempleo entreguerras fue persistente. A la caída de la producción se suma el crecimiento demográfico, que al igual que Noruega, experimentó grandes periodos de migraciones, especialmente a Estados Unidos.

La explosión demográfica de Suecia en la posguerra estuvo acompañada por un fuerte crecimiento de la producción y el empleo, acercando a la eco-

nomía al pleno empleo. La alta tasa de sindicalización y la transformación del mercado laboral durante el periodo entreguerras permitieron que la negociación colectiva se erigiera como base de la organización económica, política y social sueca. Este tipo de organización social en Suecia permitió un período de alto crecimiento en la posguerra.

El éxito del modelo

Luego de la devaluación de la corona en 1949, tras la devaluación de la libra esterlina, la situación comercial se hizo superavitaria. El ímpetu exportador fue promovido por la devaluación, la integración y liberalización comercial de Europa. Entre 1946 y 1970 las exportaciones crecieron diez por ciento anual. Dentro de las exportaciones, los productos de ingeniería, apoyados por la importación de conocimiento, la tradición tecnológica y el apoyo estatal a la industria y la investigación, fueron el rubro más representativo. Los actores en expansión fueron el sector automotriz y de productos de hierro y acero.

La posguerra marcó el esfuerzo de la industria sueca por desarrollar y refinar los procesos productivos, pudiendo así, con el continuo apoyo del Estado y en un marco de concertación, enfrentar los cambios en la economía mundial. Esto le permitió tener tasas de crecimiento de 4% anual en promedio durante el período comprendido entre 1950 y 1970. En ese mismo período cabe destacar la importancia del Estado Benefactor, que junto al crecimiento industrial, marcó la época dorada del modelo sueco.

Pese a ser evidente la dependencia de las materias primas, cabe destacar que el modelo sueco llevó a cabo un importante proceso de perfeccionamiento, elaboración y refinamiento en su producción. Esto le permite tener productos altamente diferenciados, de alto valor agregado, al tiempo que aprovecha sus factores productivos abundantes.

Las lecciones del desarrollo de Suecia

Hay serias inquietudes en torno de la sostenibilidad del modelo de seguridad social de países como Suecia, en razón de la tendencia al envejecimiento de la población y a los imperativos de la competencia internacional. Al sistema se le han introducido reformas buscando racionalizar la utilización de los servicios de la seguridad social, pero manteniendo el criterio de universalidad, subsidiaridad social. Resulta claro que en esta perspectiva, el Estado cumple una función de regulador social en función de objetivos de cohesión y aseguramiento de la solidaridad social. En el fondo, ello explica la estabilidad política, el elevado nivel de vida y la continuidad del crecimiento.

Suecia como sus vecinos ha logrado mantener su inserción competitiva en el escenario mundial, manteniendo un sistema de protección social interno, porque su economía ha logrado mantener altos niveles de eficiencia fundados en una alta calificación de la fuerza de trabajo y en la incorporación de la

tecnología de punta, la concertación de las políticas económicas garantiza el compromiso de toda la sociedad con el crecimiento y la equidad. En lo internacional. Suecia ha jugado un notable papel de solidaridad con los exiliados políticos, sensible apertura en la inmigración y presencia mediadora en los conflictos internacionales.

Deuda

Deuda Externa

Capítulo 5

¿Sostenibilidad legalidad o legitimidad? ■ ■ ■ ■

30 de marzo del 2005

En días pasados se realizó, por iniciativa de la ONU, un diálogo multisectorial entre los actores interesados en el tema de la deuda externa. Voceros del Club de París, FMI y Banco Mundial, banca privada acreedora y voceros gubernamentales, junto a académicos, delegados sindicales y voceros de la sociedad civil discutieron abiertamente las perspectivas de la deuda externa. El autor asistió en representación de la Ciosl y de la Orit.

El evento fue convocado para analizar la sostenibilidad de la deuda, y por ende el enfoque de las instituciones multilaterales, los acreedores y los gobiernos, fue el de asegurar los balances macroeconómicos, fiscal y de comercio exterior, que generen el suficiente margen en moneda local y en reservas internacionales, que permitan cumplir el cronograma de vencimientos. En esa perspectiva no se discute la existencia de esa deuda, los gobiernos expresan su voluntad de honrar los compromisos adquiridos y todo el esfuerzo se enfoca a crear las condiciones que hagan posible cumplir.

Pero la discusión fue derivando hacia otros ejes temáticos. La moratoria de US\$80.000 millones declarada por Argentina y que en su mayor parte acaba de convertirse a nuevos títulos de deuda pública equivalentes a no más del 40% del monto nominal inicial y con vencimientos a 40 años, ha abierto las compuertas a un debate que toca cuestiones no abordadas hasta ahora. Argentina logró imponer su plan y cerca del 80% de los acreedores privados tuvieron que aceptar la propuesta gaucha, aunque el pequeño grupo que se mantiene por fuera de ese acuerdo podría entablar demandas que pueden conducir a embargar embajadas y cuentas oficiales argentinas. Cabe recordar que diversos tenedores de títulos argentinos en Italia han demandado a los bancos que sirvieron de intermediarios, por no haber advertido a sus clientes del elevado riesgo que entrañaba invertir en dichos títulos.

De entrada se reconoce que los programas de reducción de deuda a países pobres altamente endeudados (conocidos como HPICS por su sigla en inglés y como *hipis* en la jerga periodística) han sido insuficientes; y que el problema tiene unas dimensiones mayores que hay que abordar. De otra parte, la reducción de deuda aplicada a Irak, bajo la presión de Estados Unidos, sienta el precedente de que un país rico en petróleo recibe condonación de sus deudas, tras una invasión y por decisión geopolítica, en tanto que países muy pobres que han hecho esfuerzos heroicos para pagar, no reciben similar trato, ni se muestra igual generosidad con países que han sufrido desastres como el *tsunami*. Se reconoció como una tendencia grave el incremento de la deuda pública interna a niveles que ya superan en muchos casos la deuda externa, y esta es una situación cada vez más frecuente en los países de la región.

Pero donde las discusiones se tornan mas álgidas es cuando se pasa del tema de la sostenibilidad al tema de la legalidad de las deudas contratadas por las dictaduras militares, sin cumplir los procedimientos legales en cada país, pues las instituciones democráticas estaban clausuradas. ¿No sabían los prestamistas de la ilegalidad de esos regímenes, y si les prestaron, no deben declararse corresponsables y asumir parte de la deuda anulando una porción de la misma, tal como lo acepta la Declaración de Monterrey? ¿Si análisis internos del FMI reconocen que hubo improvidencia al mantener el flujo de préstamos a Argentina cuando ya era evidente que había traspasado su capacidad de pago, por qué no asume una reducción de deuda proporcional a esa responsabilidad?

Los debates trascienden hasta el tema de la legitimidad, en razón de que muchos recursos de esos créditos no ingresaron a los países, o se fugaron a las cuentas de gobernantes, militares y banqueros en el exterior. ¿Por qué la banca privada, no levanta el secreto bancario y aplica esos recursos fugados a la amortización de esas deudas? ¿Es legítimo que los pobres paguen con mayores tarifas e impuestos y con menores salarios y pensiones por dineros que no disfrutaron, y quienes los utilizaron estén refugiados en los mismos paraísos fiscales donde residen los acreedores?

El debate apenas comienza y promete ser muy intenso, pues hay quienes reclaman que se apliquen los mismos criterios que la Conferencia de Londres aplicó en 1953 a la deuda alemana de la postguerra, vinculando el servicio de sus deudas con el nivel de crecimiento y el monto de ingresos por exportaciones, a efecto de preservar la inversión y el crecimiento y la capacidad futura de pago.

Perdonar la deuda



6 de julio de 2003

La propuesta de perdonar la deuda externa de Irak, formulada por el Secretario del Tesoro de Estados Unidos John Show, ha encontrado el rápido rechazo de los países europeos acreedores. No es de extrañar que alguien proponga perdonar las deudas cuando no es acreedor; ni es extraño que se opongan quienes dejarían de recibir el dinero prestado. Pero lo interesante son los argumentos que se han esgrimido de parte y parte.

La propuesta estadounidense se orienta a liberar los recursos para financiar la reconstrucción tras los destrozos causados por la invasión. Pero Francia, Rusia y Alemania, que son los principales acreedores, responden que un

país con las segundas reservas de hidrocarburos del mundo es quien menos necesita que su deuda sea perdonada, pues tiene un activo indudable para pagar a futuro. Y agregan que una decisión de tal tipo, en caso de aplicarse, no debe ser limitada a Irak, pues ello entrañaría un inaceptable favoritismo, mientras los países pobres de África siguen pagando, con inmensos sacrificios.

La posición estadounidense advierte que los países europeos prestaron dinero a Hussein, aún sabiendo que ese dinero se destinaba a comprar armas para la represión y que no alimentaba una inversión productiva. Rusia a tu vez argumenta que tras la caída del comunismo en la URSS, los acreedores internacionales no tuvieron similar generosidad con los pasivos heredados por los nuevos países.

Aún antes de la invasión Irak no estaba pagando a sus acreedores, pues una cuarta parte del producto de la venta del combustible se dedicaba a pagar las compensaciones de la Primera Guerra del Golfo; y el resto quedaba al cuidado de las Naciones Unidas dentro del programa de petróleo por alimentos. Una vez que ha terminado el régimen de Hussein, y a la espera de que se restablezcan los ingresos por combustible, los europeos confían en comenzar a cobrar sus acreencias. La propuesta estadounidense haría evaporar esas esperanzas.

Adicionalmente el debate acerca de quién debe administrar la exportación del crudo ha entrabado la normalización del comercio del crudo. La administración estadounidense cree que el control del negocio debe pasar de las Naciones Unidas al Banco Mundial, hasta tanto se establezca un gobierno legítimo. Curiosamente las petroleras internacionales prefieren que se mantenga en manos de la ONU, pues temen que en el futuro haya demandas contra ellas por haber recibido beneficios del negocio cuando no existía aún un gobierno electo. Y no es improbable que el gobierno resultante sea de inspiración fundamentalista si se respeta la mayoría shiita, demostrada en ese país.

Los países europeos coinciden con la posición de Gran Bretaña en el sentido de que el manejo del negocio petrolero y la reconstrucción deben estar en cabeza de las Naciones Unidas; pero esta diferencia de criterio no llegará al nivel que tuvo la controversia previa a la invasión, en el seno del Consejo de Seguridad. Para poder participar en el negocio de la reconstrucción de Irak, los países europeos que tan vehementemente se opusieron a Estados Unidos antes de la invasión de Irak, han apoyado el levantamiento de las sanciones que pesaban sobre dicho país. Nadie quiere quedar fuera de tan significativo negocio.

El insoportable peso de deber



3 de noviembre de 2004

Parece un tema pasado de moda y por eso casi nadie habla de la deuda externa, como si la misma no existiera y no se siguiera pagando como un gravoso fardo que bloquea las posibilidades de crecimiento de nuestros países. En sólo una década (1992-2001), por servicio de la deuda (algo de capital y muchísimos intereses) el mundo en desarrollo destinó 2 billones 690 mil millones de dólares, equivalentes a la cuarta parte de su producto interno bruto. A pesar de ello, en diciembre de 2001 este grupo de países pobres aún debía dos billones 130 mil millones de dólares, un 3.2% más que el año anterior y aproximadamente un 60% más que en el mismo mes de 2002.

¿Si tanto se paga, por qué la deuda no se reduce y por el contrario continúa creciendo?

Al concluir 2001 la deuda externa de América latina sumaba 817 mil millones de dólares, en tanto que diez años atrás el saldo era de 478 mil millones, lo cual significa un aumento de más del 70% entre una fecha y otra. En ese período desde nuestra región se transfirieron a las metrópolis financieras un billón 220 mil 500 millones de dólares por servicio de esas deudas, que es un monto equivalente al sugerido por la ONU para que se dedique entre 2001 y 2015 para alcanzar la meta del milenio.

En el caso de las naciones africanas, éstas transfirieron a las metrópolis, casi 310 mil millones de dólares entre 1992 y 2001 por el servicio de su deuda externa. Sin embargo al concluir dicho periodo el saldo de su deuda externa era 22% más que al inicio del periodo. En los países asiáticos la situación es similar: cubrieron 790 mil millones de dólares por intereses y amortización de capital y su saldo cerró 2001 en 682 mil millones de dólares.

Si los poderosos bancos de un puñado de países obtienen 2 billones 690 mil millones de dólares en 10 años, ¿es justo que las poblaciones que pagan una deuda de la que muy seguramente no se beneficiaron, sobrevivan con menos de dos dólares diarios, afectando a más 3 mil millones de seres humanos? Estos son la mitad de la población del globo!!! ¿Hacia donde nos conduce esta dinámica endemoniada?

¿Alguien se pregunta acaso si fueron legales los contratos de deuda contraídos por regímenes militares que tenían cancelados o intervenidos los demás poderes públicos? ¿No sabían la Banca privada internacional y los organismos multilaterales que dichos gobiernos no habían nacido de la expresión ciudadana y no tenían órganos de control y supervisión?

¿Acaso esos recursos contratados por los dictadores ingresaron a los países? ¿En caso afirmativo, cómo explicar entonces que las dos últimas décadas hayan sido perdidas para el desarrollo? Ahora sabemos que dictadores protegidos por Kissinger y las transnacionales como guardianes de la seguridad regional, también tenían algo más que pasión por defensa de la democracia liberal de mercado; pues mientras desaparecían a sus opositores engordaban cuentas privadas en la misma banca privada de donde tomaban los créditos (la plata finalmente no salía del banco pero los países asumían el pasivo), desviando hacia allí los recursos que firmaban como ingresados a los países y que ahora los pueblos pagan con el cierre de hospitales y escuelas. Que tal!

¿Cuando van a asumir la banca transnacional y los organismos multilaterales su grado de corresponsabilidad? Si ya hay reconocimientos en documentos del FMI, por ejemplo, de que se equivocó al prestar dinero a Argentina en momentos en que ya era evidente su incapacidad de pago, ¿por que en consecuencia no condonan parte de esos pasivos irresponsablemente creados?

La otra cara del etanol



17 de abril de 2007

“Los procesadores de la caña, que hace diez años eran tenidos como bandidos en este país, se están volviendo héroes nacionales”. Esta fue la expresión del Presidente Lula en ocasión de la visita del Presidente Bush, con quien firmó un Memorando de entendimiento sobre cooperación en el área de biocombustibles, en el cual se expresan los intereses convergentes de los dos países.

Estados Unidos, que pese a producir el 25% de la polución mundial se ha negado a ratificar el Protocolo de Kyoto contra el calentamiento global, planea reducir en 10 años en un 20% su consumo de petróleo y pretende elevar de 5 a 35 billones de galones su consumo de biocombustibles, ha asignado US\$12 billones para el desarrollo de nuevas tecnologías que le permitan avanzar hacia la independencia energética. Pero el alcohol que extrae del millo tiene una productividad de 3 litros por hectárea, en tanto que el etanol de caña que produce Brasil logra una productividad de 7.3 litros por hectárea.

Adicionalmente, al encontrarse gran parte de la oferta petrolera en países que no tienen una relación fluida con Washington, se trata de diversificar los proveedores. Como expresó el asesor de Lula, Marco Aurelio García

“Brasil tiene tecnología y poco capital y Estados Unidos tiene mucho capital y un enorme interés estratégico en los biocombustibles”. Brasil exportó US\$1.604 millones en biocombustibles en 2006, con un incremento de 106.19% sobre el año precedente, las ventas de vehículos operados con alcohol alcanza el 78.19% del total, y el Presidente Lula planea incrementar en 50 refinerías las 270 existentes en el país. Quiere decir que se inaugurará una refinería de alcohol por mes durante los próximos seis años y ya se llama a Brasil “La Arabia Saudita del alcohol”

Se entiende pues que dos países que se han enfrentado en la OMC y que han suspendido la negociación del ALCA por tener intereses enfrentados, ahora coincidan en un tema estratégico. Pero resulta también paradójico, que a pesar de la urgencia del gobierno de Estados Unidos de acelerar el acceso a las fuentes de energías alternativas, se haya negado a eliminar o reducir la tarifa de US\$0.54 por galón y el arancel de 2.5% que se aplica al alcohol que ingresa desde Brasil y que ascendieron en 2006 a US\$ 220 millones.

Se entiende entonces la dinámica de inversiones extranjeras y de compra de tierras, de cara a aprovechar la ventana de oportunidades que se abre para los nuevos combustibles: La multinacional estadounidense Bunge, la mayor productora de alimentos del mundo, se disputa con la brasileña Cosan el control de la refinería Vale do Rosario y la empresa Noble Group radicada en Hong Kong ha anunciado la compra de la Refinería Pertibru Paulista por 70 millones. La francesa Dreyfus anuncia un proyecto para producir 150 millones de litros de alcohol y para ese efecto adquirió cinco refinerías al Grupo Tavare de Melo, ubicándose como la segunda productora de alcohol en Brasil, y el especulador Soros acaba de comprar una refinería en Minas Gerais.

Este proceso puede profundizar la concentración de la tierra en un país donde el latifundio concentra el 56% de las tierras cultivables, y puede tener severos efectos ambientales. Quienes promueven los biocombustibles como “neutros en carbono”, olvidan que dióxido de carbono que absorben las refinerías es devuelto a la atmósfera y genera polución pulverizada que destruye la capa de ozono: y que cada litro de alcohol consume cuatro litros de agua.

Sistema

Sistema internacional en decadencia

Capítulo 6

Muy temido pero menos respetado



Marzo de 2006

Si el sentido común funcionara en la conducta de las instituciones financieras multilaterales, deberían estar alegres cuando los deudores les pagan sus deudas, y mucho más si las pagan anticipadamente. Pero al contrario, el FMI se encuentra en serias dificultades después que el gobierno de Kirchner decidió cancelar la totalidad de los US\$9.500 millones y el gobierno de Lula hizo lo mismo pagando los 15.500 millones, que sumaban el total de sus pasivos con el FMI. Los créditos pendientes de reembolso al FMI ha disminuido en 18 meses de 90.000 millones a 66.000 millones y se prevé que desciendan a 35.000 millones a finales de 2006.

A los acreedores no les gusta que se les paguen anticipadamente las deudas, pues dejan de recibir los intereses del tiempo pendiente, y ello reduce los fondos disponibles para conceder nuevos préstamos. Y encontrar países que acepten cerrar hospitales y escuelas, vender empresas públicas y reducir la inversión en investigación, para privilegiar el pago de las deudas, es cada vez más difícil.

Los gobiernos de Brasil y de Argentina han tomado esa decisión, para sustraerse de la condicionalidad que el FMI impone a los países deudores, lo cual les limita severamente su margen de decisión para adoptar las políticas más convenientes.

Cuando el FMI fue llamado por Corea en diciembre de 1997 en busca de ayuda para enfrentar la profunda crisis derivada de su elevado endeudamiento, el FMI le ordenó reducir el déficit fiscal y bajar la inflación, que no tenían niveles preocupantes. Ante la pregunta de por qué razón ordenaba tales medidas, los delegados del FMI respondieron que esa era la fórmula que recomendaban siempre. Las autoridades coreanas, convencidas de que las medidas eran recesivas e inconvenientes, las aceptaron a regañadientes para evitarse una confrontación que habría conducido a una baja en su calificación por las agencias internacionales, lo cual habría agravado su situación. Pero al cabo de seis meses, pagaron sus pasivos al FMI y aplicaron sus propias políticas, igual que Malasia lo había hecho logrando una más pronta recuperación, y a diferencia de Tailandia que acató las instrucciones del FMI y tuvo una recuperación más lenta.

Bulgaria acaba de decidir que mantiene la prima salarial que paga a los trabajadores más antiguos y más calificados, en contravía de la exigencia del FMI de que se elimine dicho premio salarial. ¿Pero quién asignó al FMI la función de regular el régimen laboral en sus países socios?

A lo largo del 2005, el FMI exigió a China que revaluara su moneda, pues según su lógica, la moneda estaba artificialmente subvaluada, como una

política de fomento a las exportaciones. Por ello las autoridades chinas resistieron largo tiempo y al final revaluaron sólo 2% su moneda, pero el FMI carece de instrumentos para presionarlos, pues China no es deudora del FMI.

Es la misma razón por la que Estados Unidos puede financiar su déficit fiscal de 720.000 millones sin adoptar los ajustes que tanto gustan al FMI, y en cambio rebaja impuestos a los ricos y eleva el gasto en la guerra. Y en lugar de pedir dinero al FMI emite bonos, que ya ascienden a 6 trillones de dólares, de modo que el FMI no puede exigirle un presionarlo a ajustar sus desbalances.

En suma, los países van encontrando que la única manera viable de eludir la condicionalidad del FMI y de evitar que se inmiscuya en sus políticas o les imponga cambios institucionales, funciones que están fuera del alcance de sus funciones estatutarias, es pagarle anticipadamente el total de sus deudas.

¡Hace rato se le rayó el disco!



Abril 2005

Rodrigo de Rato, director del FMI tan pronto se baja de los aviones, urge a los gobiernos de los países que visita, a introducir una mayor flexibilidad en el mercado laboral. En septiembre, por ejemplo, le dijo al gobierno de Sudáfrica que *“la prioridad de su política económica debería ser la introducción de una mayor flexibilidad en el mercado laboral”*. Pocos días antes, en su visita a Chile (una de las economías más liberalizadas del continente), Rato expresó su preocupación porque *“el mercado laboral es demasiado rígido”*. El ministro de trabajo de Chile hizo caso omiso de la recomendación indicando que *“el FMI ha reiterado esa posición a Chile y otros países latinoamericanos por años”*. Y Chile ha mejorado su competitividad sin atender esos consejos, en tanto que otros países que los han acogido no han avanzado, o han perdido, en su competitividad.

Similar recomendación ha hecho el FMI a muchos otros países de África y Asia, e incluso a países exitosos como Corea del Sur, aprovechando la condicionalidad que utilizó en el otorgamiento de ayuda en la crisis de 1997.

¿Sabrá acaso el Sr. Rato que en todas las encuestas aplicadas a empresarios del continente al explicar la averiguar las causas de sus problemas, las primeras razones son atribuidas a la baja demanda, la inestabilidad jurídica, la presión

fiscal, el costo de los servicios públicos, o la inseguridad? ¿Sabrá acaso que en ninguna de esas encuestas los empresarios se atribuyen a los costos laborales relevancia en las dificultades de las empresas, pues en ningún país del continente los mismos sobrepasan el 20% de los costos totales, en tanto que los pasivos financieros son la principal causa de las quiebras? ¿No es acaso responsabilidad del mismo FMI la exigencia de adoptar tasas de interés altas (90% en Colombia en 1999) para atraer/retener los capitales y defender las bandas cambiarias (que al final se cayeron) y las paridades fijas de Salinas, Cavallo y Cardozo; y que condujeron a la absorción de las empresas por los bancos y después a la quiebra de esos mismos bancos, cuyo salvamento fue impuesto a la población que realiza transacciones financieras?

Quizá por su poco tiempo en el cargo, aún no sabe que a las instituciones de formación profesional (como el SENA) se le congelaron sus recursos - que no son fiscales- para cumplir las metas de reducir la inflación. ¿No habrá alcanzado a percatarse de que para poder pagar la deuda, nuestros países han recortado los presupuestos de investigación, ciencia y tecnología (están ahora en 0.4% del PIB), cuando dicha inversión no debería estar por debajo del 4%? ¿Que le hace creer que la flexibilización laboral operará como la pócima milagrosa del desarrollo y la eficiencia? ¿Acaso no se ha dado cuenta que en todos los países de la región se introdujeron en los últimos cinco lustros medidas flexibilizadoras, y que además de aumentar la pobreza y la indigencia, lo que se ha obtenido es una mayor precarización del trabajo, ausencia de sentido de pertenencia de los trabajadores temporales itinerantes de una empresa a otra o rama de actividad a otra, sin que nadie asuma la responsabilidad de su calificación? ¿Que tanto le importará a ese trabajador la calidad del producto y la rentabilidad de una empresa en la que esta de paso? En el caso de los ejecutivos se ha convertido en usual el la caza de talentos y la fuga de profesionales, ahora pagados con salaros integrales y sin ningún vínculo de estabilidad con la empresa.

Al Sr. Rato le haría bien consultar el último reporte de la OCDE sobre el empleo en los países desarrollados, que analiza los efectos teóricos y empíricos de la legislación de protección al empleo y concluye que los pronunciamientos del FMI son insistentes en los costos y eficiencia de dichos sistemas, pero no consideran los beneficios sociales de los mismos. Además sostiene que las instituciones laborales pueden elevar la eficiencia del mercado de trabajo, pues “el valor social de un empleo puede ser mayor que su valor privado, y sin intervención gubernamental podría haber muchos despidos de lo que puede ser socialmente aceptable”. Además la OCDE sostiene que los alegatos contra las regulaciones laborales no se fundan en evidencia empírica concluyente, de modo que se necesitan más análisis empíricos antes de derivar conclusiones de política.

Adicionalmente, la OCDE sugiere que el FMI abandone su tendencia aplicar a todos los países las mismas recomendaciones independientemente de sus

especificidades y muestra cómo la política de “*flexeguridad*” (flexicurity”) adoptada en Dinamarca y que incluye generosos beneficios al desempleado, moderada protección al empleo y activas políticas de mercado laboral para ayudar a los desempleados a retornar al trabajo, producen mejores resultados que las políticas poco protectivas aplicadas en USA.

Los cambios tecnológicos obligan a facilitar el re-entrenamiento y traslado de los trabajadores en función de los nuevos procesos productivos, pero ello no tiene que hacerse en desmedro de las condiciones de higiene y seguridad en el trabajo. El establecimiento de un vínculo entre la remuneración y la productividad no tiene que conducir a la negación del ejercicio de los derechos laborales internacionalmente reconocidos, ratificados y consignados en la legislación nacional. La adopción de estrategias de mejoramiento de la productividad han sido más exitosas cuando existe consulta al seno de la empresa (como ocurre con los comités de empresa europeos y cuando hay concertación tripartita como ocurre en los países nórdicos. Al Señor Rato le haría bien conocer mejor estas realidades antes de formular la receta genérica tan poco sustentada y de tan dudosa eficacia.

Por estos días que el FMI celebra sus 60 años convendría preguntarle en que parte de su estatuto fundacional de Bretón Woods se le encarga el manejo de la política laboral de sus miembros.

Remember Doha



Portafolio 4 de julio de 2005

El gobierno de Brasil ha amenazado con infringir la patente de un medicamento contra el Sida fabricado por Abbot y le otorgó un plazo de 10 días para que reduzca el precio del antiretroviral Kaletra que forma parte del coctel de medicamentos que se utiliza contra la enfermedad. Si Abbot se niega, Brasil produciría una versión genérica del medicamento a un precio equivalente al 58 por ciento del que cobra Abbot, y le pagaría regalías razonables por su patente, como recomienda la OMC.

Brasil, un país reconocido por su programa de distribución gratuita de medicamentos, basa su posición en la decisión adoptada por la OMC en Doha en noviembre de 2001, que permite la emisión de patentes obligatorias para la producción de medicamentos para enfrentar emergencias de salud pública. Pero hasta la fecha dicha decisión no se ha implementado, pues las firmas propietarias de las patentes argumentan que esos medicamentos de menor precio podrían enviarse a otros países creando una competencia

desleal; y el debate en torno a la posibilidad de utilizar un etiquetado que bloquee ese riesgo, se ha hecho interminable.

Recientemente un grupo de parlamentarios estadounidenses enviaron una comunicación a la Casa Blanca denunciando que su país incumple el acuerdo de Doha pues en ninguno de los tratados de libre comercio que ha firmado o esta negociando, se respeta el mencionado acuerdo de Doha. Otros parlamentarios proponen aplicar sanciones comerciales a Brasil por su política, a la que califican de robo.

Frente a la posición brasileña, Abbot respondió que “el descubrimiento y desarrollo de medicamentos innovadores depende de la rentabilidad razonable de las inversiones comprometidas en los tratamientos existentes”; pero omite decir que una parte significativa del financiamiento de la investigación médica se hace con fondos públicos. En su favor Abbot argumentó que ya vende ese medicamento en Brasil a un precio reducido; pero en 2004 recibió 896 millones de dólares por ventas de dicho medicamento. Brasil por su parte se quejó de que la tercera parte de los 394 millones de dólares de su presupuesto para producir antiretrovirales se destinarán a comprar Kaletra y ha mostrado que mientras paga 1,17 dólares por píldora a Abbot, podría producirla por 0,68 por ciento y liberaría así 54 millones de dólares para ampliar la cobertura desde los 170.000 que cubre actualmente hasta 215.000.

The New York Times en su editorial del 23 de junio titulado “Brasil: el derecho de salvar vidas” defendió el derecho de Brasil a quebrar las patentes pues se trata de una decisión para salvar vidas, y afirmó que el programa brasileño para el tratamiento del Sida es uno de los mejores en los países en desarrollo, y recomienda que el gobierno estadounidense apoye dicha decisión. Hay que recordar que en la conferencia de Doha la delegación de ese país advirtió que si se expandía el problema del ántrax, que por esos días se vislumbraba como una gran amenaza, su gobierno produciría los medicamentos necesarios para enfrentarlo, sin reconocimiento de las patentes.

El diario recordó que Brasil fue el primer país en brindar medicamentos gratuitos para el Sida, medida que después ha sido copiada en otros países y ello fue posible porque Brasil copió los medicamentos antes de comprometerse a respetar las patentes, como condición de ingreso a la OMC en 1997.

Además afirma que “los derechos de propiedad intelectual merecen respeto, pero lo que Brasil esta haciendo es leal y merece el apoyo de Washington”. Según el diario, los países son intimidados, principalmente por E.U. para que no infrinjan las patentes de los medicamentos. Y concluye con un llamado contundente: “El representante de comercio debería afirmar públicamente que los Estados Unidos no van a tomar represalias contra Brasil por ejercer su derecho a salvar vidas”.

¿Quiere un buen crédito?



Enero de 2005

La Corporación Financiera Internacional (CFI), fue creada por el Banco Mundial para poder canalizar recursos a las empresas privadas, lo cual el Banco no puede hacer directamente. Hasta ahora los criterios de la CFI se limitaban a los estudios de factibilidad técnica y financiera del proyecto propuesto. Pero ante la creciente crítica acerca del papel que cumplen las entidades multilaterales, la CFI ha diseñado una serie de criterios que deben cumplir las empresas que solicitan préstamos.

Dichos estándares de desempeño buscan administrar los riesgos e impactos sociales y ambientales, y mejorar las oportunidades de desarrollo en la financiación del sector privado en países miembros elegidos. El cliente se hace responsable de realizar una evaluación social y ambiental de su proyecto, y debe evitar y prevenir los impactos en vez de reducirlos, minimizarlos y compensarlos. Dicha evaluación ambiental y social debe estar integrada con el análisis técnico, económico y financiero del proyecto.

Respecto de las condiciones laborales la empresa receptora del crédito debe promover el tratamiento justo a los trabajadores y garantizar el cumplimiento de la legislación nacional en materia laboral, impedir formas de trabajo inaceptables, garantizar condiciones de trabajo seguras y saludables y proteger la salud de los trabajadores. Cuando la legislación nacional reconozca los derechos de los trabajadores para conformar organizaciones de trabajadores, la empresa no las discriminará, ni empleará medidas de retaliación contra los trabajadores que participen en esas organizaciones. No hará discriminación en cuanto a la contratación, remuneración, acceso de entrenamiento, promoción, terminación del empleo, disciplina, o cualquier otro aspecto relacionado con la relación laboral. El cliente no deberá emplear, utilizar o beneficiarse del trabajo infantil ni utilizará trabajo forzado involuntario u obligatorio (trabajo esclavo o en cautiverio).

El cliente deberá también establecer sistemas para detectar, evitar y responder a los peligros potenciales que amenacen la salud y la seguridad de los trabajadores, y garantizar que los trabajadores sean entrenados en todos los aspectos de salud y seguridad ocupacional asociada al respectivo trabajo, y prevenir y reducir la polución.

Además la empresa se compromete a evitar y minimizar el reasentamiento involuntario, explorando diseños alternativos para el proyecto. Debe mitigar los impactos sociales y económicos negativos causados por la adquisición de tierras, por las restricciones del uso de la tierra o la pérdida de acceso a los recursos naturales (incluyendo los recursos hídricos). Deberá implementar actividades de reasentamiento en donde las comunidades sean consultadas,

participen en el proceso de toma de decisiones, tengan los medios para sobrevivir y se beneficien del proyecto.

Debe asegurarse también compensación y beneficios para las personas desalojadas, en particular si se trata de comunidades indígenas. Debe obtenerse un amplio apoyo de la comunidad utilizando para ello, procesos de consulta libre, anticipada e informada y evitar impactos sobre el sustento o acceso normal a los recursos naturales vitales de las comunidades.

Se deben evitar, reducir o atenuar los impactos negativos sobre la herencia cultural, y promover beneficios equitativos en la utilización de esa herencia cultural en actividades comerciales. Las empresas deben garantizar la adecuación de compromisos y de la capacidad de los clientes en avaluar, administrar, monitorear y reportar regularmente los impactos y los riesgos.

Resulta claro entonces que las organizaciones financieras multilaterales comienzan a reaccionar ante las críticas y protestas contra la globalización. Ojalá esos propósitos se cumplan.

Poco y tarde



6 octubre de 2006

En su reciente asamblea anual, realizada en Singapur, el Fondo Monetario propuso una reforma tan irrelevante a la proporción de los votos que tienen sus miembros, que a pesar de ser aprobada con el 91% de los votos fue rechazada por 23 países entre los que se encontraban Colombia, Brasil, Argentina, Bolivia, Ecuador, Perú, Paraguay, Panamá, Chile, Uruguay, Malasia, e Indonesia.

La reforma concede un leve aumento en la votación de China, Corea del Sur, México y Turquía, pero retiene el 45% para las 7 economías más desarrolladas. La mencionada reforma fue presentada por el FMI como un reconocimiento al nuevo poder de las economías emergentes, pero de ninguna forma se atrevió a enfrentar las reformas estructurales ni los cambios en sus políticas, a todas luces necesarias.

Si dicho organismo fue creado para ayudar a prevenir y corregir las crisis de sus miembros, su capacidad de predicción quedó maltrecha tras el envío por parte de Michel Camdessus en 1997 de una elogiosa carta al primer ministro de Tailandia, justamente un mes antes del desastre económico en ese país. También quedó en duda la obligatoriedad de recurrir a su ayuda

¿Quiere un buen crédito?



Enero de 2005

La Corporación Financiera Internacional (CFI), fue creada por el Banco Mundial para poder canalizar recursos a las empresas privadas, lo cual el Banco no puede hacer directamente. Hasta ahora los criterios de la CFI se limitaban a los estudios de factibilidad técnica y financiera del proyecto propuesto. Pero ante la creciente crítica acerca del papel que cumplen las entidades multilaterales, la CFI ha diseñado una serie de criterios que deben cumplir las empresas que solicitan préstamos.

Dichos estándares de desempeño buscan administrar los riesgos e impactos sociales y ambientales, y mejorar las oportunidades de desarrollo en la financiación del sector privado en países miembros elegidos. El cliente se hace responsable de realizar una evaluación social y ambiental de su proyecto, y debe evitar y prevenir los impactos en vez de reducirlos, minimizarlos y compensarlos. Dicha evaluación ambiental y social debe estar integrada con el análisis técnico, económico y financiero del proyecto.

Respecto de las condiciones laborales la empresa receptora del crédito debe promover el tratamiento justo a los trabajadores y garantizar el cumplimiento de la legislación nacional en materia laboral, impedir formas de trabajo inaceptables, garantizar condiciones de trabajo seguras y saludables y proteger la salud de los trabajadores. Cuando la legislación nacional reconozca los derechos de los trabajadores para conformar organizaciones de trabajadores, la empresa no las discriminará, ni empleará medidas de retaliación contra los trabajadores que participen en esas organizaciones. No hará discriminación en cuanto a la contratación, remuneración, acceso de entrenamiento, promoción, terminación del empleo, disciplina, o cualquier otro aspecto relacionado con la relación laboral. El cliente no deberá emplear, utilizar o beneficiarse del trabajo infantil ni utilizará trabajo forzado involuntario u obligatorio (trabajo esclavo o en cautiverio).

El cliente deberá también establecer sistemas para detectar, evitar y responder a los peligros potenciales que amenacen la salud y la seguridad de los trabajadores, y garantizar que los trabajadores sean entrenados en todos los aspectos de salud y seguridad ocupacional asociada al respectivo trabajo, y prevenir y reducir la polución.

Además la empresa se compromete a evitar y minimizar el reasentamiento involuntario, explorando diseños alternativos para el proyecto. Debe mitigar los impactos sociales y económicos negativos causados por la adquisición de tierras, por las restricciones del uso de la tierra o la pérdida de acceso a los recursos naturales (incluyendo los recursos hídricos). Deberá implementar actividades de reasentamiento en donde las comunidades sean consultadas,

participen en el proceso de toma de decisiones, tengan los medios para sobrevivir y se beneficien del proyecto.

Debe asegurarse también compensación y beneficios para las personas desalojadas, en particular si se trata de comunidades indígenas. Debe obtenerse un amplio apoyo de la comunidad utilizando para ello, procesos de consulta libre, anticipada e informada y evitar impactos sobre el sustento o acceso normal a los recursos naturales vitales de las comunidades.

Se deben evitar, reducir o atenuar los impactos negativos sobre la herencia cultural, y promover beneficios equitativos en la utilización de esa herencia cultural en actividades comerciales. Las empresas deben garantizar la adecuación de compromisos y de la capacidad de los clientes en avaluar, administrar, monitorear y reportar regularmente los impactos y los riesgos.

Resulta claro entonces que las organizaciones financieras multilaterales comienzan a reaccionar ante las críticas y protestas contra la globalización. Ojalá esos propósitos se cumplan.

Poco y tarde



6 octubre de 2006

En su reciente asamblea anual, realizada en Singapur, el Fondo Monetario propuso una reforma tan irrelevante a la proporción de los votos que tienen sus miembros, que a pesar de ser aprobada con el 91% de los votos fue rechazada por 23 países entre los que se encontraban Colombia, Brasil, Argentina, Bolivia, Ecuador, Perú, Paraguay, Panamá, Chile, Uruguay, Malasia, e Indonesia.

La reforma concede un leve aumento en la votación de China, Corea del Sur, México y Turquía, pero retiene el 45% para las 7 economías más desarrolladas. La mencionada reforma fue presentada por el FMI como un reconocimiento al nuevo poder de las economías emergentes, pero de ninguna forma se atrevió a enfrentar las reformas estructurales ni los cambios en sus políticas, a todas luces necesarias.

Si dicho organismo fue creado para ayudar a prevenir y corregir las crisis de sus miembros, su capacidad de predicción quedó maltrecha tras el envío por parte de Michel Camdessus en 1997 de una elogiosa carta al primer ministro de Tailandia, justamente un mes antes del desastre económico en ese país. También quedó en duda la obligatoriedad de recurrir a su ayuda

cuando Malasia logró recuperarse sin acatar las políticas del Fondo, en más corto tiempo que sus vecinos que se comportaron dócilmente.

Cuando Corea del Sur debió solicitar ayuda de emergencia al FMI para poder cumplir con los pagos de su deuda externa, estaba convencida de lo inapropiado de las políticas que le recomendaban, pero tuvo que aceptarlas para evitar una mala calificación de las firmas de riesgo, que habría espantado a los inversionistas. Sin embargo tan pronto pudo, anticipó los pagos pendientes con el FMI, para sustraerse de la condicionalidad de sus políticas. Con la misma lógica de rescatar la autonomía para el manejo de sus políticas, los presidentes Lula de Brasil y Kirshner de Argentina, han pagado toda la deuda de sus países con el FMI, y México se ha negado a aceptar la ayuda que el FMI le ofrece, pues considera que no tiene sentido recibir créditos condicionados, mientras puede acceder a los mismos recursos con tasas y plazos similares en el mercado privado internacional, sin hipotecar el manejo de su economía.

El FMI ha logrado el dudoso honor de recibir críticas desde todos los campos al extremo de que los ex Secretarios de Estado norteamericanos Kissinger y Shultz, han sugerido que Estados Unidos se retire del Fondo, pues no consideran defendible que los impuestos de los ciudadanos terminen financiando a gobiernos corruptos como el de Yeltsin en Rusia y Suharto en Indonesia, quienes se apropiaron de parte de los préstamos. Mientras el Fondo propone hacer minúsculos cambios en los votos de algunos miembros, sigue sin responder las severas críticas de Sachs y Krugman, acerca del carácter recesivo y deflacionario de sus políticas; en tanto que otros más, cuestionan que no aplique la misma dureza para exigir a su principal socio la corrección de sus exagerados déficit fiscal y de balanza comercial.

En la dimensión geopolítica, el Fondo se opuso durante la crisis asiática a la iniciativa japonesa de crear un Fondo Monetario Asiático (para el cual Japón ofreció aportar los fondos), por el temor a perder influencia en las economías más dinámicas del mundo. Ahora se conoce la propuesta de Argentina y de Brasil, para que Mercosur, realice su comercio intrazona, sin utilizar el dólar. Al parecer el fin de la Guerra Fría, terminará por llegar también a las instituciones financieras internacionales.

OMC: Seattle, Doha y Cancún



Septiembre de 2003

En Cancún habrá más organizaciones sociales y laborales que en Seattle, pero en esta ocasión tendrán un Centro de Convenciones para adelantar sus

deliberaciones. Este hecho y los preacuerdos sobre patentes farmacéuticas y subsidios agrícolas reflejan la inquietud por evitar un fracaso como el de Seattle, donde además de las protestas, ni siquiera había una agenda.

El acuerdo negociado por Estados Unidos, Brasil., India, Suráfrica y Kenya permite producir medicamentos genéricos sin pago de regalías, para enfrentar epidemias como el Sida, tuberculosis y paludismo. Un texto anterior fue vetado por Estados Unidos, argumentando que no había garantías de que dichas medicinas mas baratas, no fuesen reexportadas a los países desarrollados.

La intención de limitar la comercialización al mercado nacional del país que producía la medicina genérica restringía estos beneficios a los países con esa industria (Brasil, India, Sudáfrica) pero excluía a los países sin dicha capacidad, y con epidemias tan severas como el VIH en África. La nueva versión establece mecanismos de etiquetado que permitan el rastreo del contrabando y los países que recurran a dichas facilidades se comprometen a hacerlo de buena fé y sólo con finalidades de salud pública.

Sin duda es un avance, pero mantiene una asimetría, pues países con el poder negociador de Brasil e India pueden forzar a las firmas farmacéuticas a otorgar la patente para producir la medicina genérica so pena de producirla libremente, y ya han mostrado su poderío al lograr que las farmacéuticas retiraran las demandas a ese respecto, por la oleada de protestas internacionales que precedieron a la reunión de Doha.

Los países pequeños en cambio deben solicitar esa autorización a la OMC. Esto parece un retroceso frente al texto aprobado en Doha en 2001 y que establece que “cada miembro tiene el derecho a conceder licencias obligatorias y a determinar los motivos para hacerlo” y hacía hincapié en que cada país podía “determinar qué constituye una emergencia nacional” para justificar el recurso a dicho instrumento. La nueva versión, es sin duda, más restrictiva para los países débiles.

En el tema agrícola, la Unión Europea y Estados Unidos acordaron un texto sobre reducción de los subsidios agrícolas. La fórmula es un híbrido entre la fórmula suiza preferida por Estados Unidos y países del grupo Cairns que establece reducciones drásticas de los aranceles mas elevados y mayor apertura de los mercados agrícolas; y la fórmula Uruguay mas moderada que establece reducción de tarifas promedio con un mínimo, en tanto que otros productos quedarán libres de aranceles. El acuerdo es solo un esqueleto cuyos porcentajes y productos deben ser precisados en Cancún.

Los subsidios agrícolas acaparan la mitad del presupuesto de la Unión Europea y obedecen a las decisiones de la postguerra, de lograr la autosuficiencia alimentaria, resistir el avance del comunismo y contener la urbanización,

metas que ya se han logrado. Es evidente que los subsidios a la producción estimulan una sobreoferta y presionan la caída mundial de los precios. Francia, se resiste a desvincular los subsidios agrícolas de la producción y sólo se observa un movimiento tímido a desvincular una parte del suelo de las subvenciones y revestirlo en cambio de interés en el cuidado de los animales y de protección de la tierra cultivable.

Estados Unidos pagará 180.000 millones de dólares a sus agricultores en la próxima década, y ello es injusto con sus contribuyentes que terminan subsidiando a una minoría privilegiada. Además afecta a sus consumidores, forzados a pagar mayores precios internos que los precios internacionales. Vale la queja de Ricardo hace dos siglos, y es el fenómeno al que la Vice-presidenta del FMI Anne Kruger denominó “tragedia de la política agrícola estadounidense”. Pero sobre todo es injusto que un país donde la fuerza de trabajo ocupada en la agricultura no llega al 3% de la población, practique una política que arruina a países donde gran parte de su población, la más pobre, vive del campo.

Argentina pierde por la competencia desleal de los centros los mismos seis mil millones que vale el servicio anual de su deuda externa: ¿Aspiran los países ricos a que los pobres les paguen las deudas, si les limitan el acceso de sus productos?

OMC más sombras que luces



8 de septiembre de 2006

Con solo una década de existencia, la OMC ha llegado tal grado de parálisis que está en duda si es el escenario eficaz para las negociaciones y el instrumento adecuado de arbitraje de las disputas comerciales. El desacuerdo acerca de la reducción de las subvenciones que los países desarrollados pagan a sus agricultores y que ascienden a más de 300.000 millones de dólares al año, obligó a su Director Pascal Lamy, a dar por terminadas las negociaciones de la Ronda del Desarrollo lanzada en 2001 en Doha. Los europeos inculpan a los estadounidenses de intransigencia para reducir sus subsidios y estos a su vez declaran que la oferta de apertura europea a su carne vacuna fue minúscula. La autorización para que los gobiernos puedan producir medicamentos genéricos no ha logrado implementarse y la OMC no se ocupa más del tema.

China ingresó en 2001 pero al término del Acuerdo Multifibras ha inundado el mundo de textiles de bajo precio, obligando a diversos países a adoptar

restricciones cuantitativas al ingreso de los productos chinos; y sólo en el marco de las negociaciones para levantar el embargo europeo de armas a China que se adoptó tras los sucesos de Tien An Men, se ha llegado a un acuerdo para elevar las cuotas de productos chinos autorizados para ingresar a Europa.

Colombia limitó a Bogotá y Barranquilla el ingreso de textiles y calzado proveniente de Panamá, y en su mayoría producidos en China y las autoridades panameñas llevaron el caso a la OMC con el apoyo de China, Taiwán, Filipinas y Tailandia. Colombia argumenta que esos productos ingresan a precios bajísimos, y por ello estableció precios mínimos por debajo de los cuales no se acepta el ingreso de los productos, y ha sostenido que las exportaciones panameñas a Colombia se nutren del lavado de dinero ilícito, pero ha fracasado en todos los intentos para que las autoridades panameñas permitan el acceso a la información financiera de las empresas exportadoras, pues Panamá argumenta que ello violaría la confidencialidad empresarial. Colombia tiene plazo hasta el 20 de septiembre para llegar a un acuerdo amistoso con Panamá o debe esperar a que el proceso siga en la OMC hasta llegar a un fallo.

Para ingresar a la OMC Rusia debe lograr acuerdos bilaterales con Costa Rica, Estados Unidos, Moldavia y Georgia, pero no ha podido llegar a un acuerdo con Estados Unidos, pues persisten puntos contenciosos como la instalación de bancos estadounidenses en Rusia. Pero el tema más espinoso es el acceso de la carne estadounidense a Rusia, que compró 742.390 toneladas de carne de pollo en 2005, con un aumento del 9% sobre el año anterior. Rusia expresa preocupación por las condiciones sanitarias de las plantas procesadoras de cerdo, de ave y de vacuno en Estados Unidos, pero este país reclama un ablandamiento de las normas sanitarias aplicadas por las autoridades rusas a su carne bovina, y un mayor respeto por la propiedad intelectual. Rusia ha amenazado con boicotear el ingreso de carne estadounidense si no se logra el acuerdo bilateral,

Por último, sólo hasta 2007 estarán vigentes en Estados Unidos las facultades de negociación por la vía rápida o *fast track*, que permiten al gobierno negociar acuerdos como los que se ventilan en la OMC sin que el legislativo pueda modificarlos. Todo parece indicar que la OMC se acerca cada vez más a la inoperancia que tuvo en su época la Sociedad de Naciones.

Los tiempos cambian



El Centro Internacional para Arreglo de Disputas sobre Inversiones (Ciadi), del Banco Mundial, acaba de fallar en primera instancia a favor del Gobierno de Ecuador en la demanda entablada por la Oxy. El pasado 15 de mayo, argumentando la venta que la petrolera hizo del 40 por ciento de las acciones a la firma canadiense Encana, el Gobierno del presidente Palacio rescindió el contrato que permitía a la petrolera la explotación de los pozos de Eden-Yutury y Limoncocha.

La Oxy solicitó medidas cautelares (lo cual habría impedido continuar con la explotación), la devolución de los pozos y una indemnización de 1.000 millones de dólares. La Secretaría del Ciadi ha negado las medidas cautelares, pero la demanda continúa respecto de la indemnización.

En 1954, el presidente Jacobo Arbenz de Guatemala, decidió hacer una reforma agraria que permitiera entregar a los campesinos las tierras que las firmas transnacionales del azúcar mantenían sin cultivar, pero fue derrocado mediante una invasión que salió desde Nicaragua regida por Anastasio Somoza. El canciller guatemalteco Guillermo Toriello defendió en la OEA la decisión de su Gobierno, y sólo tuvo el respaldo honroso de México. En 1965, el presidente Juan Bosch de República Dominicana, pretendió repartir las tierras que las empresas azucareras no utilizaban, y una invasión estadounidense lo derrocó. En 1973 el presidente Salvador Allende declaró que Anaconda y otras firmas extranjeras que explotaban el cobre habían evadido impuestos por montos superiores al valor de sus inversiones y las expropió. Se desencadenó entonces un bloqueo internacional a los repuestos y materias primas, al punto que como lo demostró el senador Edward Kennedy, hay pruebas irrefutables del papel que dichas empresas jugaron en el financiamiento de las huelgas que desembocaron en el golpe de Pinochet.

En meses pasados el presidente Evo Morales, de Bolivia, tomó el control de los campos de petróleo y de gas, que eran explotados por firmas brasileñas y españolas; argumentando que ha habido evasión de impuestos y que el pueblo de Bolivia debe recuperar sus recursos naturales. Cuando se trata con inversionistas extranjeros, los derechos legalmente adquiridos deben ser celosamente respetados, so pena de que las firmas evaluadoras de riesgo bajen la calificación del país y ello incida negativamente en la llegada de nuevas inversiones y en el acceso a crédito y a tecnología. Pero de similar manera, las empresas transnacionales deben respetar el ordenamiento legal del país y cumplir fielmente los contratos.

Sin duda, los elevados precios de las materias primas y del petróleo en particular, han estimulado el interés de los gobiernos en aumentar su par-

ticipación en los ingresos generados por dichos recursos. Son en cambio excepcionales las posiciones en las que los gobiernos deciden reducir su participación.

Ha quedado demostrado que es útil para el buen funcionamiento de la economía mundial, que existan instancias reconocidas para arbitrar los litigios y desactivar así los riesgos de retaliaciones, guerra comercial y sanciones, que sólo consiguen reducir el comercio y alterar el curso de los negocios. En esa dirección fue ejemplar la decisión de la OMC a favor de los países pobres de África que demandaron el elevado arancel de Estados Unidos al algodón.

Históricamente las instituciones multilaterales han operado con un marcado sesgo a favor de los países poderosos, pero va a ser necesario que todos los actores internacionales entiendan cabalmente las legítimas aspiraciones de los países en desarrollo y acepten que sólo es sostenible un mundo con relaciones reguladas por acuerdos; y que ello es preferible al conflicto.

La razón de la sinrazón



Febrero de 2005

La globalización económica ha estado acompañada de una severa inestabilidad financiera, que ha conducido a profundas crisis bancarias en todo el mundo. Los ahorradores y pensionados argentinos no logran recuperar su dinero después de cuatro años de la crisis del *corralito*, y la crisis bancaria ecuatoriana condujo a la caída del gobierno y a la desaparición de la moneda nacional. Dichas crisis han afectado a países tan distantes como Japón y Venezuela, se han extendido desde México hasta Tailandia; y Colombia padeció dos severas crisis en dos décadas (1982 y 1999). Los apologistas del *milagro* chileno no recuerdan que bajo Pinochet la banca tuvo tales quebrantos que su saneamiento consumió casi el 20% del PIB, y que también las cajas de ahorro de Estados Unidos sufrieron severos quebrantos bajo Reagan y Bush. Impactado por la crisis de la banca argentina, Uruguay tuvo que cerrar la banca en agosto del 2002 y ello obligó al Secretario del Tesoro de USA a viajar de emergencia Montevideo y entregar un crédito puente de US\$1.500 millones para permitir la reapertura de los bancos a la espera de recursos del FMI.

Curiosamente una tendencia tan recurrente, que tantos traumatismos ha generado en las economías y que ha significado un severo costo social, no es objeto del debido análisis de académicos, autoridades, entidades de pla-

neación ni instancias de supervisión. Por ello es notable que en la edición conmemorativa del 60º aniversario de su fundación, la Revista *Finanzas y Desarrollo* del FMI se aborde la cuestión. Uno esperaría que la explicación de los orígenes de dichas crisis fuese sólida y que las soluciones propuestas apuntasen a la raíz del problema. Pero curiosamente, dicha entidad, la misma que consintió el camino de Argentina al despeñadero, y que elogió a Tailandia por su buen manejo macroeconómico en la víspera de su colapso, logra el penoso mérito de tratar de explicar las crisis y proponer soluciones, sin mencionar una sola vez las tasas de interés. ¿No es acaso la tasa de interés la principal variable del manejo financiero y la clave de la gestión bancaria?

Bajo los postulados monetaristas que acompañan al neoliberalismo, la tasa de interés debe ser positiva, vale decir que debe superar el incremento de los precios, so pena de que el público prefiera consumir y no ahorrar. En el período de implementación de las políticas neoliberales había una severa hiperinflación y así llegamos a tasas de interés superiores al 200% en Argentina. ¿Tendrían las empresas productivas rendimientos superiores a dicha tasa, para cubrir sus pasivos bancarios y disponer de un margen para reinvertir y crecer? McKinnon, teórico del monetarismo, sostiene que las altas tasas de interés desestimulan los proyectos de baja rentabilidad y sirven de seleccionador de proyectos que lograrían ser rentables para cubrir dichas tasas. Los resultados están a la vista..

A ello se agregó la nefasta política de los Bancos centrales, de elevar los intereses para retener/atraer capitales y proteger así las bandas cambiarias. Pero dichas bandas cayeron en todos los casos (fue lo que Krugman denominó *estrategia perdedora*), pero el impacto de las elevadas tasas en el costo del crédito fue demoledor..Pero de ello no habla el FMI. Esa fue la época de los sistemas de indexación, conocidos en otras latitudes como *upaquización* que ataban el aumento de las tasas de interés a los incrementos de los precios, con el argumento de reponer a los ahorradores la pérdida de su poder adquisitivo. Este mecanismo reprodujo y no curó la inflación, pero queda la pregunta obvia acerca de cómo se esperaba que los deudores de vivienda pudiesen pagar sus deudas hipotecarias si los incrementos salariales fueron siempre inferiores a la inflación causada (con el argumento de ayudar a contener la inflación), pero las deudas bancarias se reajustaban con la inflación o por encima de ella? El corolario fue la pérdida de las viviendas, los pasivos impagables de las empresas, la apropiación de las empresas por los bancos, luego vino al quiebra de los bancos y la historia se cerró con la imposición a toda la población de gravámenes para sanear la banca. Dichos gravámenes persisten, pero esto tampoco se aborda en el texto del FMI.

El FMI encuentra algunas características institucionales que influyen en la recurrencia de las crisis bancarias: Bajas tasas de ahorro, escasas relaciones financieras a largo plazo, dependencia de la financiación externa, altos

diferenciales en las tasas de interés, dolarización y gran endeudamiento del sector público, largo historial de tasas de interés reales negativas, depreciaciones, sistemas contables inadecuados, debilidad de los derechos de los acreedores, desincentivos fiscales al ahorro (como los impuestos a las transacciones financieras) y decisiones fallidas frente a las crisis, que han generado un ambiente de alta vulnerabilidad financiera.

En la lógica del FMI, las causas más comunes de las crisis bancarias en Latinoamérica han sido: el auge del crédito al sector privado, ya sea para inversión o consumo (México, 1994 y Colombia, 1999); y la liberalización general sin un marco normativo prudencial apropiado y eficaz (México, 1994 y Chile, 1984). Además atribuye efectos directos de las dificultades fiscales sobre el sistema bancario nacional (crecimiento de la deuda interna) y contagio cuando la crisis en un país hace que los agentes económicos revalúen sus expectativas y reduzcan sus inversiones en otros países (Argentina, 1995) o cuando causa un efecto directo en la situación económica de otro país (Uruguay, 2001). Finalmente menciona los *shocks* en los términos de intercambio y las fluctuaciones del tipo de cambio real (Venezuela, 1994 y Ecuador, 1998) y la inestabilidad política.

Sostiene el FMI que en algunos países de América Latina, la vulnerabilidad ante las crisis aumentó debido a deficiencias de regulación y supervisión inapropiadas, ineficacia de la intervención bancaria, distorsiones causadas por las políticas del sector y, sobre todo, influencia de los gobiernos sobre los bancos estatales. A ello se agrega la débil estructura y composición de las finanzas públicas, defectos en las prácticas contables, ineficiencia del sistema judicial y escaso cumplimiento y aplicación de las leyes. Y concluye que un motivo de la debilidad de la regulación y la supervisión puede haber sido la falta de independencia y la ausencia de mecanismos institucionales de apoyo.

Para minimizar los costos de las crisis, el FMI aconseja a los organismos de supervisión adoptar medidas para no transferir al sistema bancario los riesgos derivados de las crisis de deuda soberana. Así mismo, el FMI estima que el organismo de supervisión debe estar en condiciones de imponer requisitos prudenciales y sanciones cuando sea necesario. Sostiene además que la supervisión y la regulación deben adaptarse a nuevos desafíos, como el creciente riesgo bancario por la expansión de las operaciones bancarias extraterritoriales, los conglomerados y la actividad financiera transfronteriza. Finalmente aconseja manejar bien las crisis, con el argumento de que la planificación para imprevistos y los mecanismos para el tratamiento de instituciones problemáticas pueden ser muy valiosos. Como se observa claramente, un fenómeno de la extensión global que ha alcanzado la crisis financiera, y de una profundidad tal que ha paralizado el circuito de crédito e inversión en muchos países, pretende ser explicado y solucionado sólo con medidas administrativas, sin profundizar en el impacto que las elevadas tasas de interés tuvieron en el origen de este fenómeno.

En América Latina, muchas decisiones de política se derivaron de un proceso político en el que a menudo, los intereses a corto plazo de ciertos grupos estuvieron por encima de la estabilidad y eficiencia del sector financiero y de las necesidades de desarrollo a largo plazo. Son necesarios mecanismos institucionales que orienten las políticas hacia el fomento de un sector financiero más sólido y menos vulnerable.

Pero como ocurre con las enfermedades, sin un adecuado diagnóstico es imposible esperar una medicación adecuada y la recuperación de la salud. Lastimosamente, una explicación de las crisis bancarias, que eluda el problema de las tasas de interés, está lejos de llegar a la verdadera causa del mal.

De Greenspan a Bernanke



Octubre de 2005

El Presidente Bush acaba de designar a la cabeza de la Reserva Federal a Ben Bernanke, hombre de larga carrera académica y con un enfoque pragmático. Estudió economía en Harvard y en el MIT y ha realizado investigaciones sobre política monetaria en Princeton. En sus escritos analiza la Gran Depresión y cómo la FED contribuyó a ella, con lo cual se alinea en la vertiente de explicaciones de Friedman, McKinnon y los monetaristas; y en contra de las explicaciones de la insuficiente demanda efectiva, impulsada por Keynes. Antes de ser llevado a la presidencia del Consejo de asesores financieros de Bush en junio 2005, trabajó en el Consejo Directivo de la Reserva Federal entre 2002 y 2005, y fue colocado allí para entrenarse, para mejorar su comunicación con el público y para lograr el reconocimiento de los mercados.

En noviembre de 2002 cuando la tasa de interés a corto plazo estaba en 1.25% Bernanke pronunció un impactante discurso en el Consejo de directores advirtiendo sobre los riesgos de que llegara una deflación y qué hacer para evitarla. Dicho discurso tiene su sello personal: absolver los problemas financieros combinando la experiencia con el análisis cuidadoso de los datos (pues es un reconocido economista), todo ello comunicado en un lenguaje simple y entendible por los no economistas. Y en un acto de crudeza poco usual reconoció que la deflación no era probable pues cuando todo lo demás falle, Estado Unidos tiene el privilegio de usar el *señoreaje* para imprimir sin costo cuantos billetes quiera, lo cual fue interpretado por algunos como cierta tolerancia con la inflación.

En su experiencia en la FED ha sido favorable a bajas tasas de interés por largo tiempo para prevenir la deflación y estimular el crecimiento. Perma-

nentamente ha demandado mayor transparencia en el Banco Central, defendiendo la ampliación de la información que la FED ofrece al público sobre sus expectativas y objetivos. Así logró que la FED publicara las minutas de las reuniones tras tres semanas, y no después de la siguiente reunión. Pese a afirmar que la FED debe mantener la inflación cercana a cero y frente a la tendencia dominante de usar la meta de inflación como factor de *anclaje* de las demás variables macroeconómicas (*inflation target*), Bernanke ha considerado que esta política introduce demasiada rigidez en el manejo monetario y puede ser limitante para enfrentar eventos sorpresivos.

Su nombramiento trajo cierto grado de incertidumbre, pues tras 18 años de gestión, Greenspan ha sido considerado fuente de estabilidad, dado que condujo un período con crecimiento aceptable, baja inflación y bajo desempleo; y los mercados tienen dudas del grado de compromiso del nuevo Presidente con la baja inflación. No han servido los argumentos de Stiglitz y Dornbush entre otros, en el sentido de que cierto grado de inflación puede ser tolerable si se acompaña de crecimiento con mejoramiento en el empleo y la equidad. En este momento la inflación supera el 4.2% anual, influida ciertamente por los elevados precios del petróleo, pero su transmisión a los salarios y demás indicadores puede ser inevitable. La tasa de interés en este momento es negativa pues se ubica en 3.75% frente a una inflación superior de 4-2% anual, lo cual sin duda será enfrentado con elevación de las tasas de interés. En un reciente artículo de *The Economist* se sostiene que las previsiones de inflación en una economía globalizada deben atender más a la oferta y a la demanda global de bienes y servicios; que a la situación interna de desempleo y capacidad instalada; de modo que los banqueros centrales deben pensar globalmente para actuar localmente.

Bernanke ha afirmado que lo normal sería que los países desarrollados ahorraran más y transfirieran ese ahorro para financiar las inversiones en los países en desarrollo, por lo que encuentra anormal la actual situación en la que las economías emergentes financian con créditos baratos a los países ricos, y esos dineros no van preferentemente a la inversión que permita en el futuro pagar esa deuda, sino a la compra de bienes raíces; con lo que estamos en una evidente burbuja. Esta situación no es mencionada por los financistas de corto plazo que elogian a Greenspan y constituye un pasivo a futuro que pesará severamente sobre la estabilidad monetaria mundial, dependiendo de cómo Estados Unidos atienda esas acreencias.

Bajo la gestión de Greenspan vivimos la formación y explosión de la burbuja tecnológica y como ha escrito reiteradamente Paul Krugman, frente a dicha situación Greenspan es responsable por pasividad y tolerancia con la formación de expectativas irracionales e insostenibles en las punto com. Ocurre como en otros países donde los banqueros centrales son elogiados por hacer museos y bibliotecas aunque bajo su gestión se haya caído la banda cambiaria tras una costosa quema de divisas para defenderla, hayan estimu-

lado la burbuja del consumo y luego su contracción, y hayan enfrentado períodos de severa revaluación y de crisis sistémica de los bancos.

No es improbable que se nos hable ahora de la informalidad de Bernanke, de su rechazo a la corbata, de su pasión por las camisas hawaianas y por los pantalones cortos en el trabajo. La diferencia de edad entre Greenspan y su sucesor (80 y 52 años), permite prever que aún cuando Bush salga de escena en 2008, tendremos un heredero suyo al frente del cargo más importante del manejo macroeconómico de su país por un periodo de tiempo aún más largo que el de su antecesor.

FMI y BM: impactos de la reelección ■ ■ ■ ■

Diciembre 20 de 2004

Definida la reelección del presidente George W. Bush, comienzan a adivinarse las incidencias que este hecho tendrá sobre la orientación de los organismos multilaterales como el FMI y el Banco Mundial. De tiempo atrás se conocen las diferencias de enfoque entre el Presidente del Banco Mundial y la Administración estadounidense, y ello se hizo explícito cuando el directivo de la entidad prestamista advirtió que esperaría el resultado de la elección presidencial antes de decidir si se postulaba a un nuevo período. Ya hay quienes se adelantan a asegurar que cuando termine su mandato en junio de 2005, el señor Wolfensohn, designado por el presidente Clinton, será reemplazado.

Desde la fundación de las instituciones multilaterales en la Conferencia de Bretton Woods, se ha mantenido a un europeo al frente del FMI (los franceses De Larossiere y Camdessus, el alemán Khoeler y el español R. Rato), en tanto que la máxima responsabilidad del Banco Mundial se ha mantenido en cabeza de un estadounidense. Y ya hay quienes se aventuran a sugerir que el ex secretario de Estado Collin Powel o el anterior representante comercial Robert Zoellick, serían los candidatos de la Casa Blanca. Entonces se daría paso a las reformas que han sido aplazadas por las diferencias de criterio con la actual conducción del Banco Mundial.

Las diferencias reposan en los criterios con los que se debe canalizar el financiamiento que el Banco otorga, pues la administración Bush pretende articular los créditos a la lucha contra el financiamiento del terrorismo y el lavado de activos. Así mismo, no está de acuerdo con que los préstamos del Banco se canalicen al refinanciamiento de las deudas, y exige que se establezcan auditorías para evitar que los recursos se otorguen a países que

adoptan políticas inadecuadas, según explica Allan Metzger, profesor de economía en Carnegie Mellon y redactor del Informe de recomendaciones para la reforma del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial.

El FMI ha mostrado mayor disponibilidad de adoptar las reformas sugeridas, pero el Banco Mundial ha sido renuente a seguir tales recomendaciones y mantiene una gran dispersión de líneas de acción, con poco seguimiento de resultados, al decir de Meltzer, frente a lo cual el entonces secretario del Tesoro, Paul O'Neil, no vaciló en expresar su inconformidad.

Wolfensohn ha reconocido que la persistencia de la pobreza mundial significa un desafío en el cumplimiento de las metas del Banco, y que ello es un factor de inestabilidad mundial. Pero la tensión de sus relaciones con la administración del mayor aportante, han creado una situación de inmovilidad en el Banco.

Como a la administración Clinton le tocó lidiar con el colapso de la economía mexicana y la crisis asiática, su línea de acción se enfocó en asegurar que el FMI tuviese fondos suficientes para acudir en salvamento de los países en emergencia y dejar a otros países la responsabilidad de la ayuda al desarrollo. Pero con un mandato fresco y una nítida mayoría en el Congreso, la administración Bush presionará sin duda, por hacer explícito su enfoque para marcar diferencias con la herencia de su predecesor.

Si se advierte la tendencia de la actual Administración estadounidense por actuar de modo unilateral sin esperar los consensos y la aprobación multilateral, y dado su peso decisivo en la conducción de esas dos instituciones, es previsible que estemos a las puertas de un cambio sensible de enfoque en los objetivos y forma de trabajo de dichas entidades, también ellas quedarán entonces articuladas a los objetivos globales. Y una vez más, los países en desarrollo enfrentan el riesgo de ser receptores pasivos de las decisiones de los grandes.

El otoño de Wolfowitz



29 de septiembre de 2006

El Banco Mundial y el FMI acostumbra realizar su reunión conjunta anual por estos meses de otoño, y para este año fue escogida Singapur; pero a diferencia de pasadas ocasiones cuando las críticas llegaban desde organizaciones de la sociedad civil, en esta ocasión la reunión ha estado acompañada de una avalancha de críticas a la gestión del presidente del Banco, procedentes en particular de gobiernos europeos.

Tras desempeñarse en la primera administración Bush, como arquitecto de la invasión a Irak, Paul Wolfowitz fue impuesto por el gobierno estadounidense a la cabeza del Banco, sin ningún contendor, siguiendo la tradición de asignar dicho cargo a un americano y reservar la jefatura del FMI a un europeo. Este procedimiento, aceptado sin contestación por los demás gobiernos durante la Guerra Fría, ha comenzado a ser criticado por tratarse de “*una carrera con un solo caballo*”, y ya se escuchan propuestas de cambio en dicho reparto de cargos.

Desde el inicio de sus funciones hace quince meses al frente del Banco Mundial, Wolfowitz centró su gestión en el combate a la corrupción, denunciando que en los años noventas entre el 10 y el 35 por ciento de los recursos del Banco, se desviaron hacia familiares del gobierno indonesio. Según, el New York Times del pasado domingo, el Banco ha estudiado las denuncias, según las cuales existieron prácticas corruptas en la licitación de proyectos para la construcción de carreteras en Bangladesh, y las acusaciones en Argentina, que hablan de sobornos a políticos de ese país.

El punto más álgido de esta situación ocurrió el año pasado, cuando el Banco suspendió préstamos por valor de 800 millones de dólares destinados a financiar la salud materna e infantil en la India, ante el rumor de que se habían pagado dineros de forma ilegal a funcionarios públicos.

Aun reconociendo que el propósito de transparencia en un objetivo loable, existen crecientes temores acerca de que se pretenda convertir al Banco Mundial, en un policía moral del mundo. Conociendo el fundamentalismo con el que Wolfowitz defendió la invasión a Irak como un mecanismo para llevar a allí la democracia, muchos analistas creen que la concentración de esfuerzos en el tema de la corrupción puede restar energías a las acciones que el Banco debe desarrollar en otros aspectos.

Lo grave es que los gobiernos de países desarrollados han comenzado a criticar el condicionamiento ético de los préstamos, y un aliado tan cercano como Gran Bretaña, ha amenazado con retener los 50 millones de libras esterlinas, que dicho país aporta para financiar los préstamos concesionales a los países pobres, y ello parece obedecer a las crecientes críticas de las organizaciones sociales y sindicales a la gestión del Banco.

Que la ayuda para el desarrollo tenga condicionamientos ha sido tradicionalmente aceptado por los países en desarrollo, pero lo que no parece tener presentación, es la pretensión del Banco de convertirse en un tribunal inquisitorio internacional, para juzgar los asuntos sobre la moral de todos los gobiernos.

Aun si se reconoce que la corrupción existe y que es grave, los críticos consideran que no puede ser el único determinante a la hora de decidir la

asignación de créditos, y ahora resulta, como situación novedosa, que apor-
tantes muy poderosos expresen su desconfianza en el liderazgo del Banco.
Al parecer el poco democrático proceso de designación de su presidente,
ha terminado por socavar la legitimidad del Banco y ahora amenaza con
deteriorar la efectividad de esta entidad.

¿Consejos del FMI a China?



Febrero de 2005

Cuando la crisis económica desatada en Tailandia en 1997 se había exten-
dido a Malasia, Indonesia, Corea y Rusia, la economía china se mantenía
invulnerable a los ataques especulativos que habían causado los quebrantos
de sus vecinos. La razón fundamental radicaba en el hecho de que China
desde entonces y hasta hoy, se niega a recibir capitales especulativos cuya
volatilidad había derrumbado a los países de la región; y en cambio privi-
legia los estímulos a la inversión extranjera orientada al sector productivo.
Simultáneamente mantenía su moneda en una paridad fija con el dólar, lo
cual era posible por su inmenso nivel de reservas internacionales.

Tras el derrumbe del bath, del ringgit y la rupia, las calificadoras de riesgo,
la banca internacional y los inversionistas cruzaban los dedos para que China
no fuese a devaluar su moneda, pues en tales circunstancias las consecuencias
hubieran sido desastrosas.

Pero superada la crisis, Estados Unidos comenzó a presionar insistentemente
a China para que permitiera la revaluación de su moneda, pues al mantenerla
atada en 8.28 Yuanes por dólar muestra un nivel de devaluación, que no
representa la fortaleza de la economía china y ello explica en buena medida su
creciente superávit comercial. Pero China tiene en sus reservas US\$ 360.000
millones en bonos del tesoro americano y podría colocarlos en el mercado
si se le presiona, por ejemplo por el hecho de que el 95% del software que
utiliza, no paga regalías por la patente. Y ello colapsaría al dólar...

Como China ha resistido las presiones de Estados Unidos, en días pasados
y por primera vez tras su ingreso a dicha institución, el FMI hizo pública
su recomendación a las autoridades chinas para que permitan una mayor
libertad en el comportamiento de su moneda inclusive sugiriendo que en
lugar de mantenerla vinculada al débil dólar, tenga su referencia en una
cesta de monedas. En este momento el 30% de las reservas chinas están
en euros.

Las autoridades chinas argumentan que con la política vigente hasta la fecha, han creado 25 millones de nuevos empleos en el 2004, lo cual les ha permitido absorber una gran parte de los inmigrantes rurales, cuya llegada a las ciudades se constituye en el principal reto social actual. El FMI, esta recomendando que se desacelere gradualmente el crecimiento de los agregados monetarios y del crédito, para detener el recalentamiento de la economía china que creció 9.1% el pasado trimestre. Para ello ha recomendado su medicina genérica de aumentar las tasas de interés y considera insuficiente que China haya aumentado por primera vez en 9 años, su tasa de interés hasta colocarla medio punto por encima de la inflación.

Las autoridades chinas se muestran preocupadas frente al riesgo de que los cambios propuestos por el FMI estimulen la entrada de capitales, pero dicha entidad argumenta que estas recomendaciones podrían dotar al país en el futuro, de una política monetaria más autónoma que le permita asimilar los choques externos; lo cual no es fácil con paridades fijas. A todos preocupa la fragilidad que siguen mostrando los bancos chinos a pesar de su leve mejoría y de su apertura a una limitada presencia de inversionistas extranjeros.

Llama la atención que los negociadores colombianos del TLC con Estados Unidos, muestren una y otra vez a China como un ejemplo de las bondades que el libre comercio tiene en el crecimiento de los países; sin detenerse a demostrar si las políticas que aplicamos en el trópico, tienen alguna similitud con las políticas que han aplicado los pragmáticos dirigentes chinos. Y mientras el mundo sigue con interés lo que pasa en China algunos parlamentarios nuestros proponen elevar el nivel de relaciones con Taiwán, lo cual afectaría sin duda las relaciones con China.

Se cierra el círculo



Abril del 2005

El Presidente Bush postuló al cargo de Presidente del Banco Mundial al subsecretario de Defensa Paul Wolfowitz, arquitecto de la invasión a Irak y firme defensor de la tesis de la acción preventiva. Un acuerdo no escrito establece que el Director Gerente del FMI será un europeo y el Presidente del Banco Mundial será un estadounidense y hubo quienes especularon acerca de la posibilidad de que Europa vetara esa candidatura, en retaliación por el veto que la Administración Clinton aplicó al Ministro de Finanzas alemán Caio Wesser para dirigir el FMI, por considerarlo poco ortodoxo.

Europa interesada en restaurar las heridas que ha dejado el tema de Irak, no está dispuesto a ir a un conflicto por un asunto burocrático, y se ha limitado a solicitar de modo informal la Vicepresidencia del Banco para un europeo, así como el segundo cargo del FMI está en cabeza de la estadounidense Anne Krueger, pero ello implicaría remover al chino Shengman Zhang. Además Europa ha recabado el apoyo de USA a la candidatura del ex comisario europeo de comercio, Pascal Lamy, para dirigir la OMC.

En la visita a la Unión Europea antes de la votación, Wolfowitz obtuvo luz verde tras expresar un firme compromiso en la lucha contra la pobreza y tras asegurar que consultará a Europa para las grandes decisiones. Ello suena paradójico si se recuerda su defensa de la decisión de invadir Irak pese a la falta de apoyo de la ONU. Como ha escrito Krugman en *The New York Times*, sus promesas pueden tener el mismo grado de credibilidad que sus afirmaciones sobre la existencia de armas de destrucción masiva en Irak. Organizaciones de la sociedad civil por su parte organizaron mítines el día de la confirmación de Wolfowitz, y realizaron una carrera simbólica con un solo caballo para destacar la falta de competencia en el proceso.

Además critican el hecho de que el designado no tenga experiencia en temas de desarrollo y calificaron dicha nominación como una provocación, y el mismo Wolfowitz confesó en Bruselas que reconocía que su nombre generaba controversia. Llama la atención que mientras Estados Unidos logra unanimidad en favor de Wolfowitz, no logró mantener la candidatura del expresidente Florez a la Secretaría General de la OEA, ni pudo articular una alianza favorable a sus intereses y por eso se mantuvo el empate en las cinco votaciones.

Wolfowitz ha dicho que revisará la relación entre préstamos y donaciones y que priorizará el apoyo a los países más pobres frente a los de ingresos medios, de modo que Brasil y Argentina tendrían ahora menos atención. También ha manifestado que revisará la gestión de los programas en función de sus resultados; y los programas de ayuda podrán estar ahora vinculados con el respeto de la libertad política y la transparencia. Pero hay temor de que los préstamos sean utilizados como un arma política para premiar a los amigos y excluir a quienes no apoyen las políticas de USA.

Además se ha anunciado que se tomarán en cuenta las prácticas de buen gobierno, pues en regiones con grave pobreza como Centroamérica, todos los gobernantes salientes están acusados de corrupción, y ello no es muy diferente en otras regiones. Zimbawe perdió el acceso a los préstamos del Banco por el comportamiento del presidente Mugabe, Irán ha vuelto a recibir préstamos del Banco y ello podría estar ahora en cuestión, pues la administración Bush lo considera un régimen no confiable; y países como Bolivia, Venezuela y Ecuador podrían estar en la misma situación.

¿Caída de Wolfowitz ayudaría al Banco Mundial?



16 de mayo de 2007

La designación, sin contendores, por parte de Estados Unidos de Paul Wolfowitz como Presidente del Banco Mundial fue llamada por sus críticos “carrera con un solo caballo”, pero no fue diferente a lo ocurrido con sus antecesores, pues el acuerdo de Bretton Woods reserva este cargo a un estadounidense, mientras deja en manos europeas la designación del Director del FMI. Pero que se hubiera traído al arquitecto de la invasión a Irak, causó rechazo por tratarse de una persona sin antecedentes en el campo del desarrollo, miembro de un gobierno que cree poco en la cooperación.

Al llegar al cargo lanzó la campaña contra la corrupción, suspendió varios créditos a gobiernos acusados de apropiarse de recursos de proyectos y comenzó una serie de investigaciones a funcionarios del Banco, incluidos el espionaje telefónico y la incursión en los correos personales, generando gran malestar. Para poder posesionarse, su novia árabe Shaha Riza debió salir del Banco, pero fue enviada a trabajar al Departamento de Estado con un sueldo de US\$193.590, superior al de su jefa Condoleezza Rice, con cargo al Banco. Tras denunciarse el hecho Wolfowitz se disculpó y admitió “haber cometido un error”, pero el Consejo Ministerial de Supervisión censuró su conducta. Ahora son frecuentes los mítines de funcionarios pidiendo su renuncia, 42 altos ejecutivos han advertido que renunciarán si Wolfowitz no se retira y el Parlamento europeo acaba de aprobar pedirle la renuncia. La difusión de su foto con calcetines rotos en un mezquita de Estambul fue devastadora para un funcionario que gana cerca de US\$400.000 al año.

La situación de Wolfowitz se hace insostenible y si se mantiene en el cargo, quedará tan disminuido que habrá perdido la capacidad de conducir la entidad. Como indicó Shengman Zhang, ex vicepresidente del Banco, “creemos que ya no puede ser un líder efectivo. Perdió la confianza y el respeto del personal del Banco en todos los niveles. Solo hay una manera de profundizar su misión: debería renunciar”. Incluso Kenneth Rogoff, ex economista Jefe del FMI ha advertido que esta crisis debe aprovecharse para revisar el mecanismo unilateral de designación del jefe del Banco: Estados Unidos tiene el 16.4% de los votos, pero la decisión supone un 85% de apoyo, lo cual se constituye, al igual que en el FMI, en un poder de veto.

La crisis del gobierno Bush, con la condena del asistente del vicepresidente por filtrar el nombre de una espía de la CIA, esposa del embajador que desmintió al gobierno acerca de la existencia de armas de destrucción masiva en Irak, el llamado a audiencias al fiscal Gonzalez por haber retirado a ocho fiscales defensores de derechos humanos, la debacle en Irak y la fijación por parte del Congreso de un cronograma de retiro, unidos a las denuncias de

torturas en Irak y en Guantánamo, le han reducido su capacidad para defender a Wolfowitz. La creación del Banco del Sur y la expulsión por parte del Presidente Correa del representante del Banco Mundial en Ecuador, acusándolo de haber intentado chantajearlo para que adoptara determinadas políticas a cambio de un préstamo de US\$ 100 millones cuando Correa era ministro, complican su situación.

El futuro Primer Ministro de Inglaterra Brown ha expresado su inconformidad con la situación, y ya se mencionan posibles sucesores como Trevor Manuel, ex ministro de finanzas de Suráfrica, e incluso se especula que solo una figura del nivel de Bill Clinton podría recuperar el respeto y gobernabilidad al Banco.

Banco mundial para los ricos



Junio de 2006

La resistencia del Banco Mundial a suspender el su apoyo a proyectos petroleros se explica porque casi todos los proyectos energéticos que financia, benefician a las grandes corporaciones de los países industrializados, según un estudio recientemente publicado por el Instituto de Estudios Políticos y destinado a mostrar quienes ganan y quienes pierden con el financiamiento energético del Banco Mundial.

Halliburton, el gigante energético cuyo anterior presidente Dick Cheney es hoy vicepresidente de los Estados Unidos, encabeza la lista de empresas beneficiadas con los préstamos del Banco Mundial y dichos proyectos buscan responder a la creciente demanda energética de los países ricos; al mismo tiempo que hace muy poco para proveer energía a los países pobres, contradiciendo la proclamada vocación del Banco por el alivio de la pobreza. El estudio sostiene que el Banco debe priorizar el gasto de sus fondos (que son públicos) al servicio preferente de los mas pobres, y ello no está ocurriendo, lo cual es muy grave por ser el Banco el primer prestamista público para financiamiento del desarrollo.

El pasado diciembre, la Revista de Industrias Extractivas, basada en Washington, había recomendado que el Banco deje de financiar la minería, petróleo e industria de gas; y reoriente sus recursos hacia energías limpias y renovables. Dicho estudio sostiene que si el Banco continúa su actual línea de financiamiento, no podrá cumplir su misión de reducir la pobreza. Pese a la presión de diversas organizaciones para que el Banco acepte tales recomendaciones, este ha respondido que no detendrá esa línea de

financiamiento, pues podría causar mas daño que beneficio a los países en desarrollo.

En todo caso hay un creciente espíritu crítico a la acción del Banco, y otro estudio preparado por el Instituto para la Energía Sustentable, acusa al Banco de que en contra de su misión de aliviar la pobreza, el record de financiamiento de proyecto petroleros se concentra en los países del Medio Oriente, los cuales muestran dependencia monoexportadora del combustible, autocracia, violaciones de los derechos humanos y escaso compromiso con la protección ambiental.

Este estudio demuestra que el financiamiento energético del Banco Mundial busca atender a la demanda del desbordado consumo de los países desarrollados, ayudando a esos países a diversificar sus fuentes de suministro a regiones diferentes del Oriente Medio. El informe sostiene que “en los últimos doce años el Banco Mundial ha facilitado una masiva transferencia de recursos energéticos como petróleo y gas desde los países en desarrollo hacia los consumidores y corporaciones de los países ricos, contradiciendo su misión de aliviar la pobreza”.

El informe demuestra que los principales beneficiarios de 133 proyectos que costaron 10.7 billones de dólares aprobados por el Banco Mundial desde 1992 fueron compañías occidentales, y ninguna se ha beneficiado mas que Halliburton, la cual recibió 13 proyectos que sumaron 2.5 billones de dólares. Seis de los once mayores beneficiarios de los préstamos son de Estados Unidos (Halliburton, Chevron Texaco, Exxon Mobil, Bechtel, Unocal y Enron), lo cual puede explicarse si Estados Unidos es el mayor aportante al Banco. Pero los otros grandes aportantes también pudieron beneficiar a sus empresas, pues recibieron financiamiento British Petroleum y British Gas (Reino Unido), Eni (Italia) y BHP (Australia).

El estudio también encontró que 82 % de los proyectos petroleros estaban orientados a la exportación, y demuestra que el gobierno de Estados Unidos, el Banco y las Corporaciones petroleras presionan al gobierno de Bangladesh a exportar sus reservas de gas, en tanto que solo el 17% de sus ciudadanos disponen de acceso a electricidad. En lugar de apoyar la generación de energía con base en gas para esa población, el Banco se preocupa de asegurar exportaciones de esos recursos energéticos a bajo costo para los países ricos. En suma, el Banco ha sido exitoso en ayudar a los países ricos a diversificar la oferta energética por fuera de la OPEP y en abrir las fuentes de gas y petróleo a las corporaciones transnacionales. Por ello se explica la resistencia del Banco a cesar su financiamiento de proyectos petroleros, pues los grandes perdedores serían las compañías transnacionales.

El pasado año el Banco Mundial aprobó mas proyectos para extracción de combustibles fósiles que desde 1977, y grandes programas fueron aprobados

para la región del Caspio, Sur de Africa y América del Sur, y ello es una brillante estrategia, concluye el Informe, al mismo tiempo que falla estruendosamente en conseguir algún resultado en la reducción de la pobreza.

Banco Mundial: ¿Corrupción en casa? ■ ■ ■ ■

21 de mayo de 2006

El Financial Times ha reportado que la decisión del nuevo Presidente del Banco Mundial de traer a sus hombres de confianza desde el Pentágono para liderar la campaña contra la corrupción, ha generado una serie de críticas y de quejas de los funcionarios de un Banco que presta US\$ 20 mil millones cada año. La Asociación de personal del Banco, denunció que “todo ello ha sido hecho de manera totalmente opaca y esta en total contradicción con la transparencia que el nuevo Presidente ha pregonado como objetivo de su gestión”.

Las comunicaciones con la dirección son casi inexistentes y hay una degradación en el ambiente. Se le otorgó un margen de confianza para aplicar sus pregonados principios de transparencia, pero sus vacilaciones y métodos opacos para llenar los altos cargos han generado fuertes reacciones.

La llegada de estos nuevos directores ha sido percibida por los antiguos funcionarios como una muestra de desconfianza; y ello ha creado un clima de malestar. Wolfowitz ha declarado que “se trata de eliminar los sobornos fraudes y manipulaciones en el proceso de otorgamiento de los créditos, con un criterio de rendición de cuentas para poner la casa en orden como asunto central de nuestro trabajo”. Así lo manifestó al Consejo de directores que representa a los 184 países miembros.

Por su parte los asesores de Wolfowitz advierten que hasta 2005 había 387 investigaciones internas no resueltas, que abarcan desde corrupción hasta acoso sexual, de las cuales 243 fueron abiertas en el último año, por lo cual consideran necesario renovar la institución. Cuatro de los cinco directores que dejó James Wolfensohn han sido reemplazados y Roberto Danino, anterior vicepresidente, renunció advirtiendo que el clima de sospecha era intolerable.

El Banco tenía más de 30 vicepresidencias y Wolfowitz advirtió que deseaba reducirlos y reemplazar algunos de los cargos que no se eliminaran. También trajo a Karl Jackson, experto en Asia, que trabajó en la administración Bush y a M. Cleveland, exdirector de la oficina de presupuesto de la Casa Blanca; todos ellos con mínimo conocimiento acerca del Banco y nula experiencia

en temas de desarrollo. Además hay alegatos de que Suzanne Rich Folson, ha utilizado el examen de los emails del staff, sin recorrer el proceso interno de autorizaciones, como parte de las investigaciones sobre corrupción.

Los asesores de Wolfowitz afirman que las quejas aparecieron cuando se estimuló a las compañías que tienen proyectos con el Banco a revelar los casos de corrupción en un proyecto en el sur de Asia. Wolfowitz ha afirmado que las reacciones a la supervisión de los emails buscan socavar sus esfuerzos de combatir la corrupción, y afirmó que había un grupo de funcionarios que consideran necesaria esa medida y otros que tienen dificultades para ajustarse a la misma”

Se quejan los funcionarios de que tienen que trabajar en difíciles condiciones, en países con débiles democracias y sostienen que la traída de funcionarios de afuera lanza un mensaje de falta de confianza en los funcionarios. Además sostienen que la demora en conformar el equipo de dirección dejó un largo período de ansiedad e incertidumbre.

Ahora el proceso de toma de decisiones se ha centralizado más y reposa en un grupo estrecho de republicanos amigos, que le merecen confianza. Todo esto se advirtió cuando Wolfowitz fué nominado al cargo, sin contrincante, por el gobierno Bush; pues se temía que habiendo sido el arquitecto de la invasión de Irak, tratara de articular la institución a la política internacional estadounidense.

Argentina: moratoria planeada



Noviembre de 2002

La decisión del gobierno argentino de no pagar los 805 millones de dólares que se vencieron el 14 de noviembre, había sido sugerida en diversas ocasiones por las autoridades gauchas con el argumento de que mientras no hubiese un acuerdo con el FMI que le significara recibir nuevos recursos, el pago de la deuda implicaría sacrificar reservas internacionales. En diciembre de 2001 el presidente Rodríguez Saa declaró la moratoria sobre los 90 mil millones de deuda de Argentina con la banca privada internacional, en lo que se constituye hasta ahora en la mayor moratoria de deuda soberana en la historia. Dicho dirigente peronista encabeza hoy las encuestas para las elecciones presidenciales del próximo mes de marzo, y todo parece indicar que dicha opinión favorable se explica justamente por haber tomado dicha decisión. Por ello no hay que descartar que en la actual situación estén pesando seriamente las consideraciones políticas.

Un largo vía crucis

Mientras la atención del FMI en las crisis de otros países fue inmediata, el gobierno argentino cumple ya casi un año de negociaciones sin conseguir un acuerdo. La diferencia sustantiva es, por su puesto, que dichos países a diferencia de Argentina, nunca se declararon oficialmente en moratoria, que es una figura que los acreedores castigan con dureza para impedir que alguien se atreva a imitarla.

Argentina busca reprogramar para el 2003 sus vencimientos con las entidades multilaterales por un monto de 14 mil millones de dólares. En la larga puja de estas negociaciones, el FMI ha exigido a Argentina incrementar las tarifas de servicios públicos, aumentar los impuestos, garantizar un superávit fiscal primario del 2.5% del PIB y privatizar los Bancos estatales. Todo ello es inviable en un país en el que la crisis social es tan profunda que los piqueteros que bloquean las vías están organizados e incluso adscritos a los gremios y partidos; el deterioro social es profundo y ha aumentado aceleradamente de la pobreza y la miseria.

Por todo ello el ministro de economía Roberto Lavagna ha afirmado que existen muchas dudas de carácter político y que el acuerdo con el FMI no es inminente. Por ejemplo, el FMI exige que se suspenda la aplicación de los fallos judiciales que han declarado ilegal la conversión a pesos de los depósitos en dólares; al mismo tiempo que han declarado ilegal la congelación de las pensiones y salarios y que permiten a los ahorradores retirar algunos depósitos rompiendo el "corralito", el gobierno argentino se enfrenta así, a la disyuntiva de aceptar exigencias impopulares y que implicarían la intromisión en la orbita de la justicia, o cancelar la posibilidad de llegar a un acuerdo con el FMI.

Para no romper todos los puentes la Argentina abono al Banco Mundial 77 millones de dólares en interese por la deuda vencida y a lo largo del año 2002 ha reembolsado a la banca multilateral 4.8 Billones de dólares, pero tras el reciente incumplimiento con el Banco Mundial, la Bolsa de Buenos Aires cayo 3.5 % y se puede producir una suspensión de los desembolsos pendientes de los créditos ya aprobados. Ello implicaría que si el 22 de noviembre Argentina no ha pagado los 140 millones de dólares que debe abonar al FMI, pueden ocurrir fenómenos como el incremento de las tasas de interés en los futuros pagos, equivalentes a 70 millones adicionales en el servicio anual de sus deudas.

Argentina es el cuarto deudor del Banco Mundial después de China, Indonesia y México, pero es el primero si se considera la deuda per capita. Al entrar en moratoria se coloca junto a Irak, Zimbabwe y Liberia en el grupo de naciones marginadas del sistema financiero internacional y por ello se hace inelegible para futuros préstamos.

¿Quién pierde más?

Tras una recesión de 50 meses, algunos sectores de la economía argentina han vuelto a crecer; y la balanza externa viene recuperándose tras la devaluación de diciembre de 2001. Estas señales positivas y la larga e infructuosa espera por el acuerdo con el FMI, han hecho pensar a algunos que el país podría resignarse a vivir con sus propios recursos, aislado de la comunidad financiera internacional. En lo que todos parecen coincidir es que para mantener el nivel de reservas en los 9 mil millones de dólares de que hoy se dispone, el servicio de la deuda debe hacerse con el recurso de nuevos créditos que por ahora no han llegado.

La firma evaluadora Standar and Poors ha advertido que si el Banco Mundial no logra asegurar que Argentina mantenga el servicio de la deuda, el banco podría perder su calificación positiva para la inversión (AAA) y ello encarecería el costo de sus créditos. Ello explica que su Presidente, el señor Wolfenshon, del Banco Mundial haya acompañado la petición de las autoridades argentinas al FMI para que se ablanden las condiciones exigidas a Argentina.

Hay quienes creen que la dureza de la directora adjunta del FMI Anne Kruegger para facilitar un acuerdo esta motivada por su interés en conseguir la aprobación para su propuesta de establecer un mecanismo de reestructuración de deuda soberana para atender la bancarota de los gobiernos. Pero otros temen que una ruptura definitiva de la Argentina con el Fondo y con el Banco, podría hacer tanto daño a estos organismos como al país mismo.

El BID por su parte, a diferencia del Banco Mundial, ha avanzado en un préstamo a Argentina de 200 millones de dólares a 6 años, destinado a infraestructura y sigue trabajando en la concreción de un préstamo de 500 millones de dólares destinado a programas sociales. Es notable esta actitud de mantener los desembolsos a dicho país, independientemente de que halla logrado o no un acuerdo con el FMI; y cabe recordar que la deuda argentina representa el 18% de los créditos otorgados por el BID.

A estas alturas del partido comienzan a emerger preguntas obvias, referidas al grado de responsabilidad de los prestamistas en esta situación; pues desembolsaron los recursos para soportar el esquema de convertibilidad que probó ser insostenible. Por esa vía, la deuda externa argentina paso de 50 mil millones en el 90 a 150 mil millones en el año 2000 pues se requería respaldar las reservas para la emisión monetaria. Pero la paridad fija (extraña en una economía de mercado) se colapsó tras la devaluación brasileña. Los mismos que entonces colmaron de elogios dicho modelo, hoy se muestran inflexibles para buscar soluciones y pretenden hacer creer que la culpa es exclusivamente de las autoridades gauchas.

No cabe duda que una ruptura definitiva de un país tan importante en la región, con la comunidad financiera internacional, puede afectar severamente a la región, pues se pueden encarecer los créditos y reducir el acceso a recursos frescos. Pero al mismo tiempo caerá un manto de duda sobre la eficacia de las instituciones reguladoras internacionales y sobre la pertinencia de sus políticas.

Volatilidad

Volatilidad

Capítulo 7

Libertad de capitales, geopolítica y seguridad



9 de abril de 2006

La globalización ha sido justificada con la teoría de que debe haber plena libertad al flujo de bienes, servicios y capitales; aunque no se reconoce esa misma libertad a las personas. Ahora resulta que están creciendo los bloqueos a la compra de empresas por parte de inversionistas extranjeros, y dicho renacer proteccionista esta floreciendo sobre todo en países desarrollados, que son los mismos que han invocado el libre comercio para forzar el acceso a los mercados de los países en desarrollo.

La alarma que causó en Estados Unidos la propuesta de vender a una empresa de los Emiratos Árabes los puertos de Miami, Nueva York, Nueva Jersey, Baltimore, Nueva Orleans y Filadelfia, se justificó con el argumento de que pondría en peligro la seguridad nacional, pues varios de los terroristas que atacaron el 11 de septiembre eran de dicho país.

De otra parte, el grupo siderúrgico europeo Arcelor se manifestó dispuesto a resistir con la ayuda de los gobierno de Francia y Luxemburgo, la Oferta Pública de Adquisición (OPA) hostil, lanzada por el conglomerado indio Mittal Steel.

El parlamento francés aprobó una ley sobre OPAS, destinado a dotar a las empresas locales de herramientas para defenderse de ofertas hostiles. La ley obliga a quien lanza una OPA, a declarar sus intenciones a la Autoridad de Mercado Financieros; y permite a la empresa amenazada por una OPA, a emitir rápidamente bonos de suscripción de acciones para aumentar su capital y encarecer la acción. Mientras el grupo italiano Enel mantiene interés en comprar el grupo francés Suez, para contrarrestarlo el gobierno francés anunció la fusión de Gaz de Francia (89% en manos del Estado), y el grupo privado Suez.

También España adoptó medidas para protegerse de las OPA indeseables. Un controvertido decreto otorga al regulador español de energía un derecho de supervisión sobre toda operación que implique la compra de un 10% o más de las empresas energéticas, con vistas a proteger el interés general contra riesgos significativos en ese sector considerado estratégico. Se adoptó el decreto cuatro días después que la alemana E.ON lanzara una oferta sorpresiva por Endesa, primera eléctrica española. El gobierno español tiene una acción dorada en Endesa que le permite bloquear una adquisición.

Las grandes potencias, que se declaran defensoras del libre comercio, ahora defienden acérrimamente algunos sectores frente a la competencia extran-

jera; y Estados Unidos, el mismo que acusa frecuentemente a sus socios pequeños por aplicar prácticas proteccionistas no duda en invocar el interés nacional para protegerse. La compañía china Cnooc presentó una oferta por la corporación estadounidense Unocal en el 2005, y debió retirarla por las fuertes reacciones nacionalistas que surgieron. Estados Unidos por su parte mostró sus reparos a la entrega en concesión de dos puertos en los dos extremos de Canal de Panamá a la firma Hutchinson, con intereses chinos y británicos.

Charlie Mc Grewy, comisionado europeo para el mercado y los servicios internos, afirmó que “hay muchos estados miembros dispuestos a frustrar el funcionamiento del mercado”. En todo caso el número de tratos transfronterizos en el año 2006 está en su nivel más alto desde el 2000, extendiéndose a sectores como la energía, que solía ser de dominio estatal. Pero ahora que han sido privatizadas, las empresas permanecen celosamente resguardadas por regulaciones nacionales.

Entre nosotros, las multinacionales del tabaco, energía, telecomunicaciones, níquel, carbón y aviación, compran las empresas nacionales construidas con ahorro y trabajo nacional, y nuestros gobiernos se ocupan de atraer dichos inversionistas, ofrecerles facilidades, y aceptan tratados bilaterales de inversión, que brinden plenas garantías a los inversionistas transnacionales.

¡Impuestos a quién?



24 de julio de 2006

El impuesto a las corporaciones ha caído desde 45 a sólo 30% en las dos últimas décadas y si se mantiene esta tendencia, la tasa impositiva a mediados del siglo será de cero. Eso concluye el reporte sobre los impuestos en el mundo, que se acaba de publicar en París, elaborado por expertos de la OCDE y del movimiento sindical internacional. Los países en desarrollo pierden US\$50.000 millones cada año a través de los paraísos fiscales, y esa suma equivale a seis veces el monto requerido para financiar la educación primaria universal. Entre tanto, 80 de las 275 empresas más grandes de Estados Unidos no pagaron ningún impuesto al menos en un año, en el período 2001-2003 y en 2001 los Estados Unidos perdieron US\$ 53.100 millones de recaudación impositiva.

A pesar de las conocidas violaciones a los derechos laborales que en ellas se cometen, las zonas francas de exportación aumentaron de 850 en 1998 hasta 5.000 en 2004, y en todos los países las empresas situadas en dichas

zonas disfrutaban de extensiones fiscales casi totales. Desde los años ochenta los impuestos a las empresas bajaron 15% en el Reino Unido y 22% en Italia, desde los años setenta bajaron 41% en Alemania y 43% en Japón y desde finales de los sesenta bajaron 53% en los Estados Unidos.

El Informe muestra las maniobras que utilizan las empresas para eludir el pago de los impuestos utilizando los vacíos legales o simplemente violando la ley. Empresas tan grandes como Boeing, Morgan Stanley, Pepsi, Citigroup y Xerox están registradas en paraísos fiscales o tienen allí sus filiales. Esto les permite declarar menos ganancias que las reales, y sobre esas sumas reducidas pagan los impuestos, mientras siguen beneficiándose del dinero de los contribuyentes a través de contratos con el Estado.

Al mismo tiempo que las multinacionales obtienen ganancias astronómicas, están colapsadas las redes de seguridad social: No sería justo que esas empresas devolvieran algo de lo que han dejado de pagar a los gobiernos, para poder mejorar la infraestructura, la salud y la educación?. La época de privilegios injustos a esas grandes empresas debe terminar.

Si aspiran a una situación fiscal sostenible, los gobiernos deben dejar de competir en la carrera al que mas exenciones fiscales otorgue a las multinacionales para atraerlas, y deben en lugar cooperar entre si. Qué tal si se establece una lista de empresas que han pagado sobornos y/o han evadido impuestos y se les cierra el acceso a licitaciones públicas en todos los países? Cómo explicar que las mismas violaciones a la ley que pueden llevar a la cárcel a los ciudadanos, sean tolerada cuando las cometen poderosas Corporaciones?

A pesar de que los gobiernos repiten una y otra vez que conceden dichas exenciones para atraer las inversiones extranjeras, no existe ninguna correlación entre tales beneficios y el aumento de las inversiones. Más bien, hay estudios que muestran que empresas que se beneficiaron de esas reducciones fiscales, redujeron sus inversiones. A menos que las corporaciones sean obligadas cesar la evasión y elusión, y sólo si los gobiernos cesan su política de reducir los impuestos a las corporaciones, tanto los países en desarrollo como los países desarrollados enfrentarán severos problemas fiscales.

Paradójicamente los gobiernos son voraces para gravar los alimentos de primera necesidad, los salarios de los trabajadores y todas las transacciones de servicios. Ahora resulta claro a quién se premia y a quién se castiga cuando de fijar los impuestos se trata...

Exhuberancia y aterrizaje



16 de julio de 2006

Si uno adjunta en su hoja de vida una fotografía de sus años mozos, enfrenta dificultades cuando un entrevistador descubre las huellas que la vida le ha dejado. Similar situación puede ocurrirle a las empresas, cuando la cotización bursátil de sus acciones, se eleva por encima de lo que justificarían la situación real de la empresa: Es lógico que una empresa con buena productividad, altas ventas y bajos pasivos, vea aumentar la cotización de sus acciones y aumente sus dividendos cuando suben sus utilidades. Como es también lógico que una empresa con abultados pasivos y rezago tecnológico, vea caer el precio de su acción lo mismo que reducir sus dividendos si las ganancias descienden.

Esta es la ley fundamental que rige el mercado bursátil, y aunque puede incumplirse en coyunturas excepcionales, será garantizada finalmente cuando el mercado corrige las exhuberancias infundadas. En el lustro que precedió la Gran Depresión, el producto de los EE.UU. creció 20% pero las cotizaciones en la Bolsa subieron 80%. Se trataba de una euforia infundada y por ello, cuando la cotización de las acciones cayó 75% entre el jueves 24 de octubre y el martes siguiente, se trataba de un cruel ajuste que el mercado hacía frente a una exhuberancia irracional.

De similar manera no parece sustentable que frente a un crecimiento del PIB colombiano del 5.5% en el 2005, las acciones hayan subido 114% a lo largo de ese año: no cabe duda que la venta de Bavaria, Avianca, Coltabaco y Granahorrar crearon una atracción febril hacia las acciones, facilitada por la bajísima tasa de interés en EE.UU. lo cual estimuló la entrada de capital extranjero al país, muchos de ellos canalizados hacia la bolsa.

El cambio del contexto externo por el aumento en la tasa de interés con el que la Reserva Federal pretende enfrentar el resurgimiento de la inflación, simultáneamente con el descenso de la tasa de interés en Colombia, ocasionaron la reversión en el flujo de capitales; de modo que los inversionistas procedieron a vender acciones para sacar sus capitales.

Hay coincidencia en todos los analistas en que los fenómenos ocurridos con las acciones y el dólar en Colombia han sido desencadenados por los cambios en el contexto internacional, pero nadie se ocupa en explicar si esta mayor vulnerabilidad que los países tienen a las crisis externas haría aconsejable revisar la apertura a la libre movilidad de los capitales internacionales; y pocos se ocupan de explicar por qué razón países como China no han sido afectados por las crisis de sus vecinos en los 90s, ni por la reciente caída de las Bolsas internacionales.

Nuestros funcionarios públicos y analistas se solazan en repetir que el país tiene unas bases económicas sólidas y que estamos enfrentando una coyuntura de inestabilidad causada por factores exógenos, en tanto que todas las calificadoras de riesgo internacionales consideran que la situación fiscal del país es precaria y se deben introducir correctivos de fondo. O ¿es que alguien cree que es sano que la deuda pública colombiana haya pasado del 12% al 57% del PIB en una década?, o ¿alguien sostiene qué es deseable que el gobierno se apropie de más de la mitad del ahorro bancario y de significativos recursos de entidades públicas colocando sus TES?. Los elogios que se conceden a la conversión de la deuda externa en interna, no logran calmar la incertidumbre acerca de la capacidad futura del Estado de honrar sus pasivos; y la experiencia de Argentina nos obliga a reflexionar.

Burbujas que estallan



22 de mayo de 2007

Las acciones son a las empresas, lo que las fotografías son a las personas, y de la misma forma que un entrevistador exige al aspirante que actualice la foto de su hoja de vida, cuando se han producido desfases por especulación, el mercado periódicamente ajusta la cotización de las acciones para hacerla coincidir con sus fundamentos reales. Eso ocurrió en la Gran Depresión de 1929, pues en los años precedentes la valoración de las acciones había aumentado por encima del crecimiento de la economía. Y similar situación se presentó cuando explotó la burbuja de las acciones .com, pues las cotizaciones superaban el valor real de las empresas de nueva tecnología. En suma, las crisis bursátiles, salvo que ocurran por manipulación de un agente monopolista o de acuerdo de cartel entre operadores, son correcciones necesarias.

Eso acaba de ocurrir con las acciones inmobiliarias en España. El ciclo de acelerado crecimiento de la economía española en los años pasados reposaba sobre una intensa actividad de construcción, pero los precios de las viviendas y de la finca raíz habían subido por encima de los demás precios de la economía: mientras el índice general de precios de vivienda subió 9.1 % la inflación sólo aumentó 2.7%.

En 2006 se firmaron 1'864.000 hipotecas, un 6.3% más que en 2005 y el endeudamiento de los hogares españoles aumentó 185% en relación al año anterior y la hipoteca media en España es de 140.000 euros, un 13% más que en 2005.

Los que pagaban 695,8 euros mensajes en febrero de 2006, tienen que pagar 787,28 en 2007, o sea 1.100 adicionales al año, pues el 95 de las hipotecas es a interés variable y 240.00 hipotecas (21.32%) sufrieron modificación de sus condiciones en 2006. El plazo medio es de 25 años y la tasa en 2006 fue de 3.83% (0.34% mas que en 2005), mas de 40.000 deudores decidieron subrogar sus deudas cambiando de acreedor (23% mas que en 2005), y 16.600 fueron subrogadas de un deudor a otro.

El 23 de abril las acciones inmobiliarias se hundieron en la Bolsa de Madrid causando la caída de su Presidente, en lo que se considera la corrección largamente anunciada en un sector cuya exuberancia lo alejaba cada vez más de la realidad. La debacle afectó al índice español estrella el Íbex-35, que había multiplicado sus records las últimas semanas y bajó 2.73%. En la Bolsa de Madrid los bancos domésticos cuya actividad esta ligada a la construcción, fueron afectados: Sabadell pidió 5.05, Banco Popular cayó 4.73%, Bankinter cayó 6.24% y Banesto cayó 3.31 % y la acción de Astroc cayó 9.48%.

Los indicios de sobrecalentamiento en el mercado inmobiliario se habían multiplicado en las últimas semanas y una sola chispa de caída bursátil podía extender la crisis. “ lo que tenía que ocurrir finalmente sucedió” dijo un operador de Bolsa, pues desde hace meses todo indicaba que se acercaba el fin del ciclo inmobiliario que impulsó el crecimiento español a un 3.8% en 2006, el mayor de Europa.

El presidente del grupo inmobiliario francés Eiffage, Jean Francois Roverato advirtió a Le Figaro que el valor de los activos del grupo español Sacyr Vallehermoso podría bajar. Sacyr lanzó entonces una operación de canje de acciones sobre Eiffage, que el grupo francés trata de rebatir.

Se esperaba un aterrizaje suave del *boom* inmobiliario, pero el impacto de un aterrizaje severo podría ser doloroso para una economía que depende en depende en gran medida de la construcción.

Teoría

Teoría y política económica

Capítulo 8

Peripecias cambiarias



Si el manejo cambiario condujo a severas crisis en los años ochentas en varios países del continente, la experiencia de los noventa no fue más afortunada. Decíamos en una pasada ocasión que los gobiernos de México, Argentina, Venezuela y Chile mantuvieron tasas de cambio fijas, como instrumento de estabilización económica pero terminaron colapsadas porque el desorden fiscal no se corrigió, la inflación interna produjo un rezago cambiario frente a la menor inflación externa, o la apertura exterior causó la evaporación de las reservas internacionales malversadas muchas veces en importaciones innecesarias.

En todos los países mencionados la crisis ulterior fue mas severa que la situación precedente y ello obligó a buscar en el inicio de los noventa fórmulas alternativas, a veces desesperadas. Utilizando el tipo de cambio como *ancla*, en el caso mexicano, tres pesos por dólar, para contener una inflación creciente, pero no desbordada; México llegó en 1994 a tener tal grado de revaluación de su moneda, que sus importaciones llegaron a 60.000 millones de dólares, en tanto que sus exportaciones solo llegaron a 28.000 millones de dólares.

Por la proximidad del fin de su sexenio el presidente Salinas se negó a corregir dicho desfase dejando represar una bomba de tiempo que explotó cuando apenas iniciaba su mandato el presidente Zedillo. Para superar la situación fue necesario un paquete de salvamento de 64.000 millones de dólares, el cual sólo fué posible, porque la administración Clinton, quiso evitar así el colapso de la economía mexicana, y la consecuente estampida migratoria hacia el norte. La condición fue que los ingresos petroleros de México quedaran hipotecados a los acreedores y la adopción de un severo ajustó que triplicó el tipo de cambio y deprimió los salarios

Para contener la inflación que había vuelto a aparecer en Brasil, tras el fracaso del plan cruzado, el presidente Itamar Franco, acudió al teórico de la dependencia, Fernando H. Cardozo, de la cartera de Hacienda, que adoptó el mismo mecanismo de anclaje monetario con una paridad de un real por un dólar. La inflación efectivamente descendió, pero al mantener las cuentas externas abiertas en el país con el mayor endeudamiento del tercer mundo, los ataques especulativos, y las fugas de capital fueron recurrentes. Tras la fuga de 1.500 millones de dólares en una sola noche de enero de 1999, Cardozo convertido ahora en presidente, tuvo que devaluar 40%, pero la incertidumbre no cesó y en agosto de 2002, debió solicitar al FMI un préstamo de contingencia de 30.000 millones de dólares.

El presidente Raul Alfonsín había tenido que entregar el poder a su sucesor Carlos Saul Menem, antes de terminar su periodo constitucional y esto

permitió la llegada de Domingo Cavallo al Ministerio de Economía. Se adoptó la convertibilidad de la moneda, lo cual significaba que no podría haber emisión de moneda local, sin su correspondiente respaldo (uno a uno) en moneda extranjera. Para garantizar dicho respaldo, la deuda externa argentina pasó de 50.000 millones de dólares a 150.000 millones de dólares, a lo largo de los noventa y aunque la inflación descendió y hubo una recuperación económica los primeros años, al no ajustar su tipo de cambio tras la devaluación de su principal socio, Brasil, la economía entró en la recesión más severa de su historia, con tasas de desempleo superiores al 20%, crecimiento de -9% y una crisis política que vio pasar en una semana a 5 presidentes.

Es notable que en la misma época en que se proclama el dogma del mercado, como principal regulador de la economía, una variable tan importante como el tipo de cambio, se sustraiga de su comportamiento de mercado para fijarla como una decisión de política. Si bien es cierto que en todos los casos la inflación se redujo, el costo en recesión, desempleo, endeudamiento e inestabilidad fue sin duda superior a la inestabilidad que se buscaba resolver.

Usar el tipo de cambio como política de promoción de exportaciones o de lucha antiinflacionaria, cuando el mismo no refleja la situación de los fundamentos de la economía, será siempre insostenible y sacrificar reservas para protegerlo, es como dijo Krugman, una estrategia perdedora.

Con tasas de interés internas mayores que las tasas internacionales, y congelación cambiaria, el gran negocio de los especuladores fue obtener crédito barato en el exterior, lucrarse de altos intereses en nuestros países y salir amparados en la apertura externa sin pagar ningún riesgo cambiario. ¿Era esa la finalidad que se buscaba? O era acaso facilitar el pago de la deuda externa con divisas baratas, así ello significase el sacrificio de los exportadores, trayendo consigo recesión y desempleo. En cualquier caso las secuelas han sido dolorosas y el aprendizaje aun incierto.

Geopolítica

Geopolítica

Capítulo 9

Rey de Burlas



Julio de 2005

A medida que se recompone la geopolítica global por la emergencia de nuevos liderazgos, la ONU tiende a adquirir el mismo nivel de inocuidad que tuvo la Sociedad de las Naciones creada al término de la Primera Guerra Mundial, y que tuvo que lidiar con el ascenso del nazismo. En la nueva postguerra se crearon instituciones que entregaran liquidez y brindaran ayuda (aún si ello se hace con condicionalidades draconianas), se estableció un orden monetario y se dió paso a la política de intervención estatal que hizo posible el crecimiento de los treinta años siguientes conocidos como *Edad de Oro*.

Todo ello fue establecido en torno a la hegemonía indiscutible de los aliados vencedores, sobre todo de las dos superpotencias, aunque la URSS participó de la ONU pero no del FMI ni del Banco Mundial, por considerarlos instrumentos de la política de Estados Unidos. Ahora, recuperados Japón y Alemania, y convertidos en la segunda y tercera economías mundiales, aspiran a ocupar un lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU, en el que solo están Estados Unidos, Francia, Rusia, Inglaterra y China, esta última ingresada tras los acuerdos de Nixon y Mao a inicios de los 70s, a expensas de Taiwán. Hay que recordar que la derrota de Japón y Alemania los mantiene aún hoy sin un sistema de defensa autónomo, sino que dependen de la protección del paraguas estadounidense; y en casos de debilidad del dólar, han sido forzados a acudir en su defensa. Pero la aspiración japonesa se enfrenta a la inamovible oposición de China, dispuesta a cobrar la ocupación japonesa que estableció un imperio títere en la Manchuria, con Pu Yi a la cabeza.

Brasil tiene similar aspiración, pero Argentina siempre ha recelado de esa posibilidad, igual que Pakistán, dotado de armas nucleares como su vecino y antagonista histórico, se opone al ingreso de India. Todas las fórmulas exploratorias para ampliar el número de miembros del Consejo de Seguridad, con modalidades rotatorias o permanentes, se han estrellado contra la decisión innegociable de los cinco actuales miembros permanentes, de no compartir su derecho de veto.

La incapacidad de la ONU de detener la invasión de Irak por parte de Estados Unidos, pese a que sus inspectores no habían encontrado evidencias de armas de destrucción masiva, y aun si era falsa la afirmación hecha por Bush en su Informe a la Nación, en el sentido de que Hussein trataba de adquirir uranio en África, dejaron a la organización en una posición realmente irrelevante. La última Conferencia de la ONU acordó crear un sistema de advertencia global frente a los riesgos de desastres naturales, los líderes acordaron aportar 50 mil millones de dólares para combatir la

pobreza; se condenó por primera vez de modo unánime el terrorismo en todas sus formas y se creó una Comisión de Paz que ayude a los países en la transición después de una guerra. Además duplicó el presupuesto del Alto Comisionado de Derechos Humanos y 13 estados prometieron aportar 32 millones a un fondo para la democracia.

Su Secretario General Kofi Annan ha lanzado iniciativas tan interesantes como el Global Compact, que invita a las empresas a adherirse voluntariamente a un código de conducta que respeta los derechos laborales, la equidad de género y la no discriminación racial; se compromete a no utilizar trabajo infantil, a no fomentar la corrupción y asegurar la protección del medio ambiente. Pero golpeado por las demostraciones de que su hijo se lucró del negocio de petróleo por alimentos aplicado a Irak, ha quedado sin mayor margen de acción.

Libertad de capitales, geopolítica y seguridad



La globalización ha sido justificada con la teoría de que debe haber plena libertad al flujo de bienes, servicios y capitales; aunque no se reconoce esa misma libertad a las personas. Ahora resulta que están creciendo los bloqueos a la compra de empresas por parte de inversionistas extranjeros, y dicho renacer proteccionista esta floreciendo sobre todo en países desarrollados, que son los mismos que han invocado el libre comercio para forzar el acceso a los mercados de los países en desarrollo.

La alarma que causó en Estados Unidos la propuesta de vender a una empresa de los Emiratos Árabes los puertos de Miami, Nueva York, Nueva Jersey, Baltimore, Nueva Orleans y Filadelfia, se justificó con el argumento de que pondría en peligro la seguridad nacional, pues varios de los terroristas que atacaron el 11 de septiembre eran de dicho país.

De otra parte, el grupo siderúrgico europeo Arcelor se manifestó dispuesto a resistir con la ayuda de los gobierno de Francia y Luxemburgo, la Oferta Pública de Adquisición (OPA) hostil, lanzada por el conglomerado indio Mittal Steel.

El parlamento francés aprobó una ley sobre OPAS, destinado a dotar a las empresas locales de herramientas para defenderse de ofertas hostiles. La ley obliga a quien lanza una OPA, a declarar sus intenciones a la Autoridad

de Mercado Financieros; y permite a la empresa amenazada por una OPA, a emitir rápidamente bonos de suscripción de acciones para aumentar su capital y encarecer la acción. Mientras el grupo italiano Enel mantiene interés en comprar el grupo francés Suez, para contrarrestarlo el gobierno francés anunció la fusión de Gaz de Francia(89% en manos del Estado), y el grupo privado Suez.

También España adoptó medidas para protegerse de las OPA indeseables. Un controvertido decreto otorga al regulador español de energía un derecho de supervisión sobre toda operación que implique la compra de un 10% o más de las empresas energéticas, con vistas a proteger el interés general contra riesgos significativos en ese sector considerado estratégico. Se adoptó el decreto cuatro días después que la alemana E.ON lanzara una oferta sorpresiva por Endesa, primera eléctrica española. El gobierno español tiene una acción dorada en Endesa que le permite bloquear una adquisición.

Las grandes potencias, que se declaran defensoras del libre comercio, ahora defienden acérrimamente algunos sectores frente a la competencia extranjera; y Estados Unidos, el mismo que acusa frecuentemente a sus socios pequeños por aplicar prácticas proteccionistas no duda en invocar el interés nacional para protegerse. La compañía china Cnooc presentó una oferta por la corporación estadounidense Unocal en el 2005, y debió retirarla por las fuertes reacciones nacionalistas que surgieron. Estados Unidos por su parte mostró sus reparos a la entrega en concesión de dos puertos en los dos extremos de Canal de Panamá a la firma Hutchinson, con intereses chinos y británicos.

Charlie Mc Grewy, comisionado europeo para el mercado y los servicios internos, afirmó que “hay muchos estados miembros dispuestos a frustrar el funcionamiento del mercado”. En todo caso el número de tratos transfronterizos en el año 2006 está en su nivel más alto desde el 2000, extendiéndose a sectores como la energía, que solía ser de dominio estatal. Pero ahora que han sido privatizadas, las empresas permanecen celosamente resguardadas por regulaciones nacionales.

Entre nosotros, las multinacionales del tabaco, energía, telecomunicaciones, níquel, carbón y aviación, compran las empresas nacionales construidas con ahorro y trabajo nacional, y nuestros gobiernos se ocupan de atraer dichos inversionistas, ofrecerles facilidades, y aceptan tratados bilaterales de inversión, que brinden plenas garantías a los inversionistas transnacionales.

La Geopolítica del TLC



Mayo de 2007

El proceso de ratificación del TLC de Colombia con Estados Unidos ha sacado a flote las diversas posiciones que al respecto existen en el Congreso estadounidense.

Cuando México firmó el TLCAN con México y Canadá, Colombia había iniciado un proceso acelerado de apertura unilateral en lugar de una negociación bilateral como la que adelantó el país azteca. Incluso Chile logró concretar un tratado de libre comercio, bajo el gobierno del presidente socialista Ricardo Lagos, en tanto que Colombia ni siquiera consideraba en su Plan de Desarrollo la posibilidad de firmar un TLC. Concluidas las negociaciones de Colombia con los Estados Unidos en febrero de 2006 se llegó a unos textos cuyo contenido en varios casos era adverso al interés colombiano. El proceso de aclaración de dichos textos hasta llegar a una versión definitiva aplazó la firma de este instrumento hasta noviembre de 2006.

En ese momento el partido Demócrata había ganado la mayoría en ambas cámaras. Un grupo de 13 parlamentarios encabezado por Charles Rangel advirtió a los gobiernos de Colombia y Estados Unidos que como dicho tratado no era satisfactorio a las demandas de su partido, se abstuvieran de firmarlo; pero su advertencia no fue atendida. Ahora parece claro que los tratados firmados por los Estados Unidos con Perú y Colombia y los que están por concretarse con Panamá y Corea del Sur serán modificados por lo menos en los capítulos laboral, ambiental y de acceso a medicamentos. Y como el Presidente Bush necesita con urgencia que el congreso le prorrogue las facultades de *vía rápida* para poder culminar la Ronda de Doha de la OMC, tuvo que aceptar la modificación de los tratados ya firmados.

La ratificación de los TLCs nunca ha sido fácil: Krugman ha sostenido que para lograr la ratificación del TLCAN se recurrió a la compra de votos y es conocido que el CAFTA solo obtuvo una mayoría de dos votos tras un intenso cabildeo de media noche del presidente Bush con los parlamentarios renuentes, cuyo voto se logró a cambio de obras de infraestructura para sus regiones. Al parecer, ahora se trata de aprobar los TLC con Perú (aprobado ya por el Congreso peruano) y con Panamá, postergando el trámite del tratado de Colombia, y de pronto también se aplaza la ratificación del tratado con Corea del Sur cuyo capítulo agrícola presenta serias diferencias entre las partes.

Si México, Chile, Perú, Panamá, y los países de América Central han logrado ya un acceso sin aranceles al mercado estadounidense y el tratado de Colombia no se ratifica, sería imperativo buscar una prórroga de las preferencias del ATPDEA.

Para Colombia el retiro de Venezuela de la Comunidad Andina de Naciones y la reorientación del comercio de Venezuela, nuestro principal comprador de manufacturas hasta el momento, hacia los proveedores brasileños y argentinos, introduce un factor de incertidumbre.

La condena a la empresa bananera Chiquita por pago a grupos armados irregulares y los juicios que se adelantan contra la Drummond y Coca Cola en tribunales estadounidenses han colocado el tema laboral en el centro del debate. Los esfuerzos de la Fiscalía General de Colombia para investigar y condenar a los responsables de asesinatos de sindicalistas en este país, han sido calificados por la bancada demócrata como valiosos pero tardíos es insuficientes. Y las denuncias por vinculación de políticos con grupos ilegales no mejoran el ambiente.

En la actual situación, Colombia está enfrentada a un replanteamiento profundo de su estrategia de inserción en la economía internacional.

Hojas de ruta



Enero de 2004

Las negociaciones entre israelíes y palestinos en Oslo tuvieron como criterio el intercambio de tierra por paz, dejando de lado el tema de Jerusalén, reclamada por ambas partes como capital. El esquema no trajo la paz y ello motivó la Hoja de Ruta propuesta por la Unión Europea, Rusia, Estados Unidos y la ONU, pero no ha logrado el apoyo integral del gobierno de Sharon.

El pasado 1 de diciembre se lanzó en Ginebra una iniciativa, con asistencia de Carter, Walessa, Jack Lang, Simone Veil, Felipe González, Mario Soarez, Helmut Schmidt e invitados como Mandela, senadores estadounidenses de ambos partidos y 400 empresarios de Israel y Palestina. Fue elaborada por Yasser Abed Rabbo, (miembro de la OLP y ex ministro de información de la Autoridad Palestina) y Yossi Beilin, ex ministro de Trabajo laborista y ambos fueron negociadores en Oslo (1993) y en Taba (2001). El gobierno de Sharon lo descalificó como de inspiración laborista pero Colin Powell y Koffi Annan enviaron mensajes de apoyo. El rabino David Meir Druckman calificó el plan de *panfleto* financiado por antisemitas con el objetivo de expulsar al pueblo palestino de su tierra, y fue necesaria una decisión de la Corte Suprema para permitir su difusión.

La incapacidad de Sharon para traer la paz, la desobediencia de aviadores israelíes que han preferido ir a juicio antes que bombardear poblados palestinos, y el rechazo al muro de separación que construye Israel, han mo-

tivado a buscar alternativas. Mientras los colonos se resisten a dismantelar los asentamientos en zonas conquistadas en la guerra, el partido laborista ha propuesto renunciar al retorno de los refugiados a cambio de volver a las fronteras del 67.

El Plan de Ginebra retoma las negociaciones de Taba, propone volver a las fronteras de 1967 y hacer intercambios proporcionales de territorio. La franja de Gaza quedaría enteramente bajo jurisdicción palestina conservado Israel importantes colonias en Cisjordania (Givat Zeefe al norte, Maale Adoumin y Pisgat Zeeve al este), para consolidar la parte israelí de Jerusalén; y los palestinos recibirían en compensación una porción de tierra fértil al lado de la franja de Gaza. Otros asentamientos serán transferidos a los palestinos con su infraestructura, pero estos últimos renuncian al reclamo de retorno de los refugiados expulsados en 1948 al fundarse el Estado de Israel, y podrán recibir compensación monetaria, o volver a Israel bajo unos cupos discrecionales.

Habría un Estado Palestino desmilitarizado con una fuerza de seguridad y una fuerza internacional de supervisión. Israel mantendrá el control de terminales y puertos palestinos por cinco años, pero desalojará colonias tan estratégicas como Ariel. Los barrios árabes de Jerusalén quedarían bajo control palestino y los barrios judíos bajo soberanía israelí.

Los palestinos ejercerían soberanía sobre el santuario de la Roca y la Mezquita de Al Aqsa; e Israel renuncia a la soberanía sobre esta colina donde se encontraban el templo de Salomón y de Herodes, pero conserva la soberanía sobre el Muro de las lamentaciones; y una fuerza internacional, junto con la policía palestina, vigilará la seguridad de los santuarios. ¿Logrará aplicarse?

Guerra del nuevo milenio



Octubre de 2001

Afganistán no pudo ser conquistado por Alejandro Magno, allí fueron derrotados los ingleses y tras su ocupación de diez años y su saldo de un millón de soldados muertos, la Unión Soviética se derrumbó, en un proceso ciertamente influido por su descalabro en esas tierras. Ahora nos aproximamos a un proceso que se desarrollará en esas mismas tierras y que marcará sin duda de modo indeleble el mapa geopolítico del milenio que se inicia.

Lo grave es que a diferencia de las pasadas intervenciones, esa es hoy una región de alta volatilidad y sería grave recurrir a un castigo indiscriminado

que atizaría la hoguera del odio musulmán contra Occidente. Una oleada de desplazados mayor que la que ya estamos viendo, desestabilizaría al régimen pakistaní del Pervez Musharaf, enfrentado a dos terceras partes de sus ciudadanos y a los poderes religiosos.

Hace una década Francis Fukuyama anunciaba victorioso el fin de la historia tras la caída del comunismo. Huntington, advertía en cambio, que lo que había terminado era el conflicto Este-Oeste, pero que otros conflictos lo reemplazarían. Y advertía que la nueva línea divisoria pasaba por la confrontación cultural entre religiones y culturas, y que en particular lo que se veía venir era el ascenso agresivo del fundamentalismo musulmán contra las metrópolis o blancos occidentales del norte. Pero el triunfalismo encegueció a los apologistas del mercado y ahora la contestación crece en todos los escenarios.

La lógica de los atacantes

Bin Laden fue despojado de su nacionalidad por criticar la presencia de tropas americanas desde la guerra del golfo en suelo saudita. Se afirma que su mano estuvo tras los atentados contra soldados estadounidenses en Arabia Saudita y contra las embajadas de EE UU en Kenya y Tanzania y todos los indicios apuntan a que su organización es la responsable de los recientes atentados en Washington y New York . Además de la condena obvia a los métodos terroristas que cobraron vidas inocentes, hay que inscribir los sucesos en el marco del conflicto del Medio Oriente. Por ello ha afirmado el Ministro inglés Jack Straw, pese a la incomodidad de Israel, que la ocupación tierra Palestina por parte de Israel es lo que ha creado todo el clima de inestabilidad que alimentó los atentados.

Quizá por eso, tras un largo período de ruptura de las negociaciones en Medio Oriente, y pese a la voluntad expresada hasta ahora por la administración Bush de mantenerse al margen de ese conflicto, inmediatamente después del atentado se procedió al descongelamiento de los diálogos y a la declaración de un cese al fuego.

La definición de terrorismo

En el marco de su lucha contra la ocupación Británica, en su juventud, Me-nahem Begin voló con bombas el Hotel Rey David de Tel Aviv, donde se alojaban efectivos ingleses y Nelson Mandela defendió la voladura de torres en Sudáfrica como elemento de presión contra el régimen del Apartheid. Por ello, la frontera entre los métodos en la guerra es muy compleja. Y lo único en lo que debe haber acuerdo es en el respeto al Derecho Internacional Humanitario: Ningún ente ni persona fuera del conflicto debe ser afectado por las acciones de contendientes. Y esta frontera, en los atentados recientes, se ha sobrepasado de modo flagrante

Toca a Colombia

Cuando estamos a la espera de la prórroga de las preferencias comerciales

del Acuerdo Preferencial Andino (ATPA), cuando estamos pendientes del otorgamiento del estatus migratorio provisional a los colombianos indocumentados que han huido a EE UU por causa de nuestra guerra, y cuando varios grupos colombianos han sido incluidos en la lista de organizaciones terroristas internacionales, cabe prever que de alguna forma el nuevo clima que se ha creado puede llegar a afectar a nuestro país. El margen para procesos de negociación política con los grupos allí clasificados, se va a estrechar en el futuro.

Tras la caída del comunismo, el narcotráfico fue señalado como el principal enemigo de la seguridad estadounidense, y ahora ha sido reemplazado por el terrorismo como nuevo enemigo principal. Ello podría reducir la presión contra nuestro país, si no aparecen motivos que hagan pensar a los hacedores de la política exterior del norte, que en esa nueva agenda, nosotros somos una vez más agentes de preocupación.

Ya resulta claro que una ofensiva de invasión terrestre, o bombardeos masivos parece que no ocurrirá, pues en Afganistán hay poco por destruir. Además, como han advertido los oficiales rusos que tuvieron experiencia en los ochenta, los bombardeos masivos generarían rechazo popular en la comunidad internacional, que es justamente lo que buscan los terroristas. Acciones de comando, suponen una proporción de veinte soldados por cada guerrillero, y adicionalmente las fuerzas extranjeras no disponen de bases terrestres cercanas para aprovisionamiento y apoyo logístico.

En suma se tratará de una acción combinada de presión internacional y aislamiento, con bloqueo de recursos económicos, operaciones de rastreo tecnológico y acción militar de presión, sin llegar a una escalada generalizada. Como ha reconocido a Time el General Wesley, Clark, excomandante supremo de las fuerzas del OTAN en Europa, *"no estamos preparados para esta guerra"*

La Consejera de Seguridad Nacional de la administración Bush, Condolezza Rice, sostuvo hace posos meses en Foreign Affairs que su país tiene un poder indudable que no debe tener temor de utilizar. Y que no es necesario hacer coaliciones ni buscar consensos, pues sus decisiones unilaterales servirán al bien común global y los demás actores terminarán entendiéndolo así.

Esa es la filosofía que sustentó el rechazo a ratificar el protocolo de Kyoto sobre calentamiento global y la suscripción del tratado sobre minas antipersonales, el borrador de limitación de armas biológicas y el tratado contra la proliferación de armas cortas. En ese contexto, su país fué expulsado de las comisiones de derechos humanos y de antinarcóticos en la ONU. Ahora resulta claro que el reto del terrorismo impone como única salida una acción multilateral. Ha sido necesario tejer de prisa los consensos que hasta hace pocos días se miraban como síntoma de debilidad. Doloroso aprendizaje.

Estados Fallidos



Agosto del 2005

Dos mil millones de personas viven en Estados que están en riesgo de colapsar, según el análisis de la revista *Foreign Affairs* y el Fondo para la Paz, en el que concluyen que los Estados Unidos, que en el siglo XX estuvieron enfrentados a potencias conquistadoras como Japón, Alemania y la URSS, en el nuevo milenio deberán enfrentar el riesgo de que muchos Estados se colapsen.

Ahora pareciera que todo mundo está preocupado, por la peligrosa explosión de los Estados fallidos, bien sea que se les atribuya respaldo a acciones terroristas, que se los considere influidos por barones de la droga, o por tener acumulación de arsenales de armas. Sin embargo persisten ambigüedades acerca de la definición y alcance del problema. Por supuesto que un gobierno que ha perdido el control de su territorio o el monopolio del legítimo uso de la fuerza, estaría cobijado por tal definición. Pero puede haber otras características de falla severa del Estado: Algunos regímenes por ejemplo pierden su capacidad para llegar a decisiones colectivas o de proveer servicios públicos.

En otros casos puede ocurrir que parte significativa de la población se mantiene en el mercado negro, se resiste a la recaudación de impuestos o se compromete en desobediencia civil a gran escala. Un Estado fallido puede ser objeto de restricciones involuntarias a su soberanía, lo mismo que a sanciones políticas o económicas, sufre la presencia de fuerzas militares en su territorio o las restricciones militares como las zonas de exclusión que restringen los usos de su espacio aéreo.

Los analistas consideran que la inestabilidad puede presentar diversas facetas. En el Congo o Somalia las fallas del Estado se han vivido por años, expresadas en conflicto armado, hambruna, epidemias y oleadas de refugiados. En otros casos, la inestabilidad es más elusiva de definir, pues los adversarios no han desencadenado hostilidades abiertas. Diversos territorios se muestran sin 'control efectivo del Estado, pero en algunos casos ello no significa que estén en revuelta abierta contra las instituciones estatales, dice el informe.

El conflicto puede estar concentrado en territorios locales que buscan autonomía o la secesión (como en Rusia y en Filipinas), pero en otros países la inestabilidad toma la forma de conflictos pasajeros, presencia de mafias de la droga, señores de la guerra dominando extensos territorios y la revista enuncia los casos de Afganistán, Colombia y Somalia. Los colapsos de los Estados a veces ocurren de modo inesperado, pero usualmente es un proceso lento de deterioro gradual de las condiciones sociales y de las instituciones políticas como es el caso de Zimbawe y Guinea.

El Banco Mundial encontró que en cinco años, la mitad de los países que emergieron de levantamientos, retornaron a ciclos de colapso como son los casos de Haití y Liberia. Entre los países en riesgo de colapsar se menciona a Costa de Marfil, país cortado en dos por una guerra civil, y sería el más vulnerable a la desintegración, seguido de la República Democrática del Congo, Sudán, Irak, Somalia y Sierra Leona.

¿Cuales serían las señales mas claras de alerta temprana acerca de un Estado fallido? Entre los indicadores que usan los analistas, se destaca que la desigualdad dentro de los Estados (y no solamente la pobreza) incrementa la inestabilidad: y que también incide la criminalización del Estado, lo cual ocurre cuando las instituciones del Estado son vistas como corruptas, ilegales o ineficaces.

El diagnóstico presentado es ciertamente preocupante, pero mas dramático sería si tales análisis tratan de justificar intervenciones externas para restablecer el orden, pues siempre que ello ha ocurrido, el remedio ha sido peor que la enfermedad.

Dólar, Euro, Petróleo y Guerra



Septiembre 2003

Aunque esté en boga afirmar que la guerra es contra Irak, todo parece indicar que el verdadero enemigo es Europa. Si de controlar las armas de destrucción masiva se tratase, un país como Corea del Norte, que demuestra tenerlas y utilizarlas después de expulsar a los observadores internacionales, estaría siendo objeto de una presión similar; y ello no está ocurriendo

En noviembre del 2000 Irak adoptó el Euro como divisa para sus transacciones petroleras y desde entonces esta moneda ha incrementado en un 17% su valor. Adicionalmente China ha convertido un tercio de sus reservas internacionales al Euro, y Cuba lo ha adoptado como circulante en las zonas turísticas visitadas sobre todo por europeos.

Desde la conferencia de Bretton Woods en 1945, la moneda estadounidense fue adoptada como divisa internacional, y el país emisor se comprometió a garantizar una onza de oro como respaldo para cada 35 dólares emitidos. Pero tras la emisión de 500 mil millones de dólares inorgánicos para financiar la guerra de Vietnam el presidente Nixon tuvo que declarar la no convertibilidad de su moneda, ante la exigencia francesa de convertirle en metal 25.000 millones de dólares de sus reservas. Aunque el dólar se devaluó, siguió siendo

la principal divisa internacional, de modo que al final de los noventa cuatro quintas partes de las transacciones internacionales en moneda extranjera y la mitad de las exportaciones mundiales se siguen haciendo en dólares.

Estados Unidos emite dólares para adquirir petróleo; pero gran parte de estos petrodólares regresan a cambio de letras del tesoro, bienes inmobiliarios y otros títulos. Todos los países deben obtener dólares por sus exportaciones para poder adquirir el petróleo, mientras que al país que tiene el derecho de señoreaje que le permite emitir dicha moneda, el petróleo le puede resultar gratis. Ello explica que pese a que en abril 4 del 2002 la deuda de Estados Unidos ascendía a 6.021 trillones de dólares frente a un PIB valorado en 9 trillones de dólares; su divisa siga siendo en principal referente monetario mundial. Así puede financiar también, con el flujo de capitales que atrae, su inmenso y persistente déficit comercial de las últimas tres décadas.

Con la entrada de 10 nuevos miembros la producción europea ascenderá a 9.6 trillones de dólares y su población a 450 millones de personas, frente a los 10.5 trillones de PIB y 280 millones de población estadounidense. No es entonces aventurado concluir que la actual confrontación está orientada a conseguir el control de las reservas que Irak no ha explotado por su rezago tecnológico. O por lo menos alejar a otros de la posibilidad de explotarlos.

Manos presentes

Mientras Estados Unidos importa el 57% de su consumo de petróleo y es el principal comprador mundial, Irak se constituye en la segunda reserva mundial con sus 112.500 millones de barriles en reservas confirmadas y los 400.000 millones adicionales en reservas estimadas. Cuando se observa el alineamiento de Francia, Alemania, China y Rusia en una posición de impedir la guerra a toda costa, se entienden bien los intereses vitales que ellos tienen en la región. La petrolera francesa Totalfina Elf, la rusa Lukoil y la China National Oil Company tienen desde 1997 contratos marco de exploración y explotación en varias zonas de Irak. Tras la guerra, el negocio pasará a manos de los estadounidenses Exxon Mobil, y Chevron Texaco y a la británica BP. Los europeos se preocupan ahora de cómo mantener los contratos firmados con Irak bajo el gobierno de Hussein.

China por su parte defiende los contratos con Irán, su principal proveedor y aliado en la región. Este país provee el 56% del petróleo que China importa, y al estar catalogado como miembro del *eje del mal*, no es improbable que esté en la mira de una acción norteamericana futura en la región. Ello pondría en riesgo los suministros de petróleo para China, país que será dependiente en el 2010 en un 40% y en el 2020 en un 50% del petróleo importado.

Aunque Rusia es el segundo productor y exportador de petróleo mundial, si tras la caída de Hussein, Estados Unidos inunda el mercado mundial y

hace descender el precio del crudo, el presupuesto ruso podría colapsar. Adicionalmente Irak debe a Moscú 7.000 millones de dólares y Rusia tiene programas de asesoría técnica en Irak por 40.000 millones de dólares, que incluye la construcción de la central eléctrica de Lusefia cerca de Bagdad.

El mundo puede cambiar

Si la OPEP adoptara el Euro como divisa para sus transacciones internacionales, todos los países deberían buscar dicha divisa para adquirir el crudo, causando un eventual colapso de la divisa estadounidense. Una decisión de los países árabes para abandonar el dólar produciría la salida masiva de fondos extranjeros desde el mercado de valores norteamericano, con los efectos obvios de una corrida bancaria. Un escenario de estos cambiaría radicalmente la geopolítica mundial, mas aún si se advierte que Europa importa mas petróleo que Estados Unidos. Todo esto explica en gran medida la decisión de Washington de ir a la guerra para revertir las tendencias ya observadas, y la voluntad europea de oponerse.

“El terrorismo no cambiará nuestro estilo de vida”



Julio de 2005

Este fue el mensaje que la Reina Isabel II dirigió al pueblo inglés tras los recientes ataques terroristas en Londres, y la misma idea fue retomada una y otra vez por el Primer Ministro Tony Blair. El terrorismo es condenable desde todo punto de vista, no solo porque trata de lograr sus fines a través de la intimidación, sino porque adicionalmente es censurable por el hecho de que por definición afecta a civiles indefensos, que están fuera de todo conflicto.

Pero para enfrentar el terrorismo se requiere conocer a fondo sus motivaciones y no quedarse solo en sus manifestaciones. Hasta tanto no se haya llegado a la comprensión de las causas que desencadenan la acción terrorista, sin quedarse en sus inspiraciones ideológicas o en las formas que asume, será muy difícil enfrentarlo con éxito.

Tras los atentados del 11 de septiembre en Estados Unidos, el Presidente Bush se preguntó: ¿Por que nos odian?; y la famosa periodista Oriana Falacci respondió en un texto incendiario que los musulmanes odian el estilo de vida occidental, pues para las tradiciones árabes y musulmanas que subordinan a la mujer, las conductas occidentales parecen inspiradas en el demonio, y por ello califican a occidente como el Gran Satán. Al respecto Michael Sheuer, funcionario retirado de la CIA y quien condujo la cacería de Bin

Laden a fines de los noventas, afirmó, “Nos atacan por lo que hacemos en el mundo islámico, no por lo que somos, o creemos, o por el modo de vida que adoptamos”. Pero el choque cultural también tiene su contraparte en occidente; recientemente el Primer Ministro Berlusconi fue forzado a disculparse por el generalizado repudio que produjeron sus elogios al aporte de los filósofos y matemáticos árabes al desarrollo de occidente.

El Primer Ministro Tony Blair ha denunciado una posible vinculación de los ataques con la participación de su país en la invasión de Irak, pero fue renuente a hacerlo desde el inicio, por temor a correr con la misma suerte de Aznar en España, quien perdió el poder por empeñarse en apuntar hacia la pista vasca cuando los terroristas de Al Qaeda habían advertido en octubre de 2003 que cobrarían a España e Inglaterra su apoyo a la invasión, e incluso cuando se habían encontrado en una camioneta grabaciones, explosivos y textos musulmanes en un lugar cercano, al lugar de los atentados del 11 de marzo de 2004.

Londres había sido históricamente un santuario musulmán, pero en marzo de 2003 se aprobó una dura ley antiterrorista que permitió poner en prisión a 700 musulmanes considerados sospechosos, y a juicio de Dominique Thomas, autor del libro *Ondostan*, el juicio contra el predicador radical Abu Hamza, “rompió el pacto de caballeros entre la policía británica y los movimientos islámicos”. La reunión del G’8 en Escocia fue escogida como el momento preferido, es probable que se planeara los atentados como una forma de aguar la fiesta por la elección de Londres como sede de los próximos juegos olímpicos.

Como Al Qaeda ha advertido que sus próximos objetivos están en Italia, frente a la pregunta de un periodista el Papa Benedicto XVI ha expresado que no cree que los atentados terroristas estén dirigidos de alguna manera contra la iglesia. No obstante varios líderes musulmanes expresaron tras la elección del actual Pontífice que los árabes esperan que la Iglesia Católica, de la misma forma que se ha disculpado por haber condenado a Galileo y por haber guardado silencio frente al genocidio nazi contra los judíos, se disculpe por las Cruzadas, a las que los árabes consideran una guerra de conquista.

En los mensajes en los que Al Qaeda ha dado su explicación de los hechos, reiteradamente hace referencia a la ocupación de los lugares sagrados de los musulmanes por parte de potencias occidentales, y al saqueo de sus recursos naturales especialmente el petróleo. Pero nunca se encuentra ninguna indicación en el sentido de que esperan que Occidente adopte su forma de vida, como la Reina y el Primer Ministro inglés parecen haberlo entendido.

En este sentido, el politólogo Richard Pape, afirma que el terrorismo suicida es ante todo una reacción de rechazo contra la ocupación extranjera,

de modo que una mayor presencia de fuerzas militares, solo incrementará el número de atentados terroristas. Por supuesto que los árabes, con la inspiración musulmana de la jihad o guerra santa han ocupado en el pasado parte de Europa y toda la cuenca mediterránea al norte de África y Oriente Medio.

El problema de fondo es definir si la estrategia de lucha contra el terrorismo, en vez de debilitarlo, lo ha multiplicado. Según Beau Grosscup de la universidad de California, la agresividad con que Estados Unidos ha planteado este enfrentamiento entre el “bien y el mal” antes que sofocar le ha dado oxígeno al terrorismo. Según dicho analista “no se trata de justificar el terrorismo como método de lucha, ni de plantear que hay que cruzarse de brazos, pero es indudable que Estados Unidos, particularmente en Irak, ha abierto una caja de Pandora”. En los últimos años han sido atacados España, Qatar, Arabia Saudita, Malasia y Egipto; y si antes del 11 de septiembre la cantidad de ataques terroristas al año no llegaban a 200, en el 2004 supero los 600. En este sentido Larry Johnson, ex analista de la CIA ha denunciado como la jefe actual de ese organismo, Condoleezza Rice, está suprimiendo información que evidencia aumento del terrorismo. A su turno Stephen Flynn, experto en terrorismo del Consejo de Relaciones Internacionales, sostiene que la guerra en Irak ha exacerbado los ataques contra occidente y sus aliados.

Según tales expertos, Ben Laden, ayudó a destruir la Unión Soviética, involucrando al ejército rojo en una guerra de desgaste en los años ochenta en Afganistán, y ahora pretende hacer lo mismo con Estados Unidos al boicotear sus esfuerzos para estabilizar a Irak.

La guerra contra Al Qaeda ha atomizado sus efectivos; pues pese a la captura de 4000 supuestos terroristas, entre ellos 8 de los 10 mas buscados, al decomiso de 500 millones de dólares, de haber derrocado a los talibanes y haber depuesto a Hussein, los ataques no se detienen. Según Abu Jandal, ex guardaespaldas de Ben Laden, la orden es atacar cuando haya oportunidad, “no mas 11-s, pero si muchos 11-m, especialmente en Europa”, como afirma Marg Sageman, ex funcionario de la CIA.

Desenterrando a los vivos



30 de enero de 2007

El proyecto de Ley de Memoria Histórica presentado al Congreso por el gobierno español, ha generado una fuerte confrontación entre los partidos

políticos: el PSOE, lo considera un proceso necesario pues hay familias que aún no han recuperado los restos de sus familiares muertos en la guerra civil de hace 70 años, y que reclaman una restitución de su honor tras las condenas de los consejos de guerra sumarios del dictador Francisco Franco; el Partido Popular en cambio considera que la ley de 2002 que condenó al franquismo es suficiente, y que reabrir los procesos del pasado puede generar división en la sociedad española.

Izquierda Unida exige anular las sentencias de los Consejos de Guerra franquistas, y convertir el Valle de los Caídos, construido por Franco para perpetuar su memoria, en un centro en honor a la libertad, en tanto que Izquierda Republicana de Cataluña, considera que hay una cuenta pendiente con los que padecieron la represión franquista y que es necesario saldar dicha cuenta. El presidente Zapatero, cuyo abuelo fue asesinado por franquistas, ha declarado que ese hecho incidió decisivamente en su compromiso político; pero la oposición le ha criticado que adopte una posición política motivado por una situación personal.

En España se han resuelto a favor de los demandantes 574.000 solicitudes de pensión de reparación por un monto de 16.350 millones de euros; la nueva ley amplía las condiciones para acceder a la pensión y establece una indemnización de 135.000 euros por los fallecimientos en defensa de la democracia durante la represión franquista. Además de facilitar la indagación, localización e identificación de las personas desaparecidas durante la guerra civil y por la represión posterior, el gobierno se obliga a retirar los escudos, insignias, placas y otras menciones conmemorativas de la guerra civil, cuando exalten a uno solo de los bandos o se identifiquen con el régimen franquista. El proceso de desmonte de las estatuas de Franco sigue avanzando...

Este proceso coincide con los pedidos de extradición contra la ex presidenta argentina Isabel Martínez de Perón, el segundo de los cuales la juzga por haber estimulado desde el gobierno la creación del grupo armado ilegal, Alianza Anticomunista Argentina (AAA). Los militares dijeron apoyarse en el decreto firmado por el vicepresidente Italo Luder, en el que ordenaba a las fuerzas armadas "aniquilar el accionar subversivo".

A la prisión del ex presidente Luis Echeverría de México, condenado por la matanza de estudiantes en Tlatelolco en vísperas de las olimpiadas de 1968, se une la detención del ex presidente uruguayo Bordaberry, por la desaparición de personas durante su gobierno y si bien es cierto que Pinochet murió sin ser condenado en los múltiples juicios que se le abrieron, el dictador Videla y sus compañeros han sido condenados por torturas y desapariciones.

Finalmente, la familia del ex presidente Eduardo Frei, quien se opuso al plebiscito de ratificación de la constitución de Pinochet, anuncia que abrirá

una querrela pues sostienen que el ex presidente fue asesinado, apoyada en el concepto de la Universidad belga de Gent, que encontró restos de gas mostaza en su cadáver; aun a pesar de que un concepto del FBI lo había negado.

Resulta claro que la globalización esta trayendo la recuperación de la verdad histórica, y de reparación a las victimas de la represión ilegal. Además ilustra acerca de la poca perdurabilidad de las amnistías auto-otorgadas, y enseña que la única vía para recuperar una convivencia perdurable es la verdad y la reparación.

Democracia de compraventa



Marzo de 2006

Un terremoto político se ha desatado en los círculos del poder en Washington, después que Jack Abramoff, el mayor cabildante de ese país, se declarase culpable de conspiración para sobornar a los políticos y prometiese a los fiscales identificar a quienes se dejaron tentar con sus viajes, cenas, fiestas y generosas contribuciones, para producir o bloquear leyes en beneficio de sus clientes. Aunque en la legislación estadounidense no es delito recibir regalos ni aceptar invitaciones, los fiscales quieren saber hasta qué punto el cabildeo de Abramoff incidió en decisiones políticas específicas como el voto frente a una ley o la presentación de un proyecto.

Como ha indicado el ex fiscal Richard Ben Vefonte, las revelaciones de Abramoff pueden ser devastadoras para un sistema que acepta como premisa que nada se puede hacer sin la ayuda de un cabildante, como el que contrató Colombia para lograr la aprobación del Plan Colombia. Ahora los republicanos hablan de producir una ley que controle esa práctica, pero el hecho de que Abramoff haya sido clave en el financiamiento de la reelección de Bush y haya estado involucrado en el equipo de empalme, ha hecho que los impactos del escándalo lleguen hasta al Casa Blanca.

Enfrentado a la posibilidad de una condena de 30 años de prisión, el sindicato ha ofrecido cooperar en la identificación de cerca de 60 legisladores que aceptaron sus favores, y entre ellos se menciona a una mayoría de republicanos y algunos demócratas. El republicano Dennis Hastert, presidente del Congreso, ha devuelto 69.000 dólares, y es también conocida su relación con Tom De Lay, líder republicano en la Cámara, que esta bajo proceso por corrupción en Texas, También se menciona a Bob Ney de Ohio, Conrad Burns de Montana, Dennis Haster de Illinois y el demócrata Byron Dorgan

de Dakota del Norte. El presidente George Bush, quien recibió 100.000 dólares de Abramoff para su campaña de reelección ha anunciado que devolverá 6.000, Mitchel McConne republicano de Kentucky ha devuelto 18.500, Hillary Clinton, demócrata de New York, ha devuelto 2.000, y la lista sigue. y no cabe duda que este fenómeno incidirá en las próximas elecciones legislativas, en las que se renovarán las 435 curules de la cámara y un tercio de los 100 senadores.

Abramoff se ha declarado culpable de los cargos de fraude, evasión de impuestos y conspiración; y ha ofrecido la delación para reducir su pena a 10 años y una multa de 30 millones de dólares. Los cargos formulados contra Abramoff no se refieren al cabildeo en sí mismo, sino a la estafa de la que hizo víctima a quienes lo contrataban. En menos de tres años estafó 20 de los 43 millones de dólares que las tribus Choctaws de Missisipi, Saginaw Chippewas de Michigan y Tigua de Texas le pagaron para que defendiera legislación favorable a sus negocios de casinos. En uno de los casos mas emblemáticos, el estafador y su socio el conservador Ralph Reed, trabajaron para que Texas cerrara el casino Standing Rock de la nación Tigua y después Abramoff le prometió a los tiguas usar su influencia para hacer reabrir el casino, cobrándoles la suma de 4.2 millones de dólares.

Engañaba a los indígenas recogiendo pagos simultáneos de diversas tribus ofreciéndoles defender sus intereses contrapuestos. Y su falta de coherencia quedó en evidencia durante las audiencias del Comité de Asuntos Indígenas del Senado en 2004, cuando se mostraron correos de Abramoff, en las que se refería a los indígenas como trogloditas, imbéciles y simios.

Un informe de la periodista Amy Goodman dice que el lobbyista republicano habría recibido cerca de 66 millones de dólares, parte de los cuales habrían sido desviados a proyectos personales de Abramoff, incluida una Academia ortodoxa Judía y una escuela de francotiradores en Israel. Además Abramoff aconsejaba a sus clientes contratar los servicios de compañías de su amigo y ex empleado del congresista Tom Delay, Michael Scanton. Entre 2001 y 2004, la nación coushata de Louisiana pagó mas de 30 millones a Scanton y este transfirió secretamente 11 millones a Abramoff, para pagarle el favor. Los investigadores saben, por ejemplo, que Abramoff les consiguió trabajo a las esposas de congresistas y luego los legisladores actuaron de acuerdo a sus intereses.

En el sistema político americano el cabildeo es aceptado, pero la presente crisis parece conducir a una revisión de los límites entre la influencia privada y los intereses públicos. En 1992 se produjo el escándalo bancario que condujo al despido o jubilación de 77 legisladores, pero la representante de California Nancy Pelosi ha advertido que "este congreso republicano es el mas corrompido de la historia". Todo esto ha asestado un duro golpe a las

pretensiones de los políticos conservadores de exportar su sistema político como modelo de democracia. Una reciente encuesta del Washington Post y ABC News mostró que el 44% de los norteamericanos creen que los legisladores son deshonestos.

Cuando era estudiante universitario en los años 80, Abramoff organizó un movimiento de jóvenes republicanos bajo la consigna “adopte un contra”, para financiar a los grupos irregulares que atacaban al gobierno sandinista. Trabajaba entonces con Oliver North, el mismo que vendía armas a Irán (con el que su país no tenía relaciones por el secuestro de sus diplomáticos en la Embajada de Teherán) y traficaba cocaína para financiar a los contras. En esa misma época trabajó para el régimen racista de Suráfrica y ayudó a crear la Fundación Internacional de la Libertad, para demonizar a Nelson Mándela. Además apoyó la convención de fuerzas anticomunistas de Laos, Nicaragua y Afganistán, y produjo dos películas, una de ellas para exaltar a Jonás Sabimbi, agente de la CIA en Angola.

Uno de sus primeros empleos fue para las compañías en la colonia norteamericana Saipan en las Islas Marianas, que lo contrataron para detener leyes en contra del sistema laboral esclavista que las fábricas mantenían allí aún en los años noventa. En ese entonces Abramoff ofreció un multimillonario viaje al senador republicano Tom Delay, y por varios años Abramoff representó en Washington los intereses de los patrones de Saipan, acusados de mantener un régimen laboral violento e inhumano, bajo el cual las operarias eran obligadas a abortar y los obreros eran amenazados, castigados y tratados como esclavos.

Luego conformó la más amplia red de cabildeo, con el mayor portafolio de clientes en Washington, dedicado a conseguir empleo a las mujeres de los congresistas, ofrecerles viajes a Escocia para jugar golf en campos exclusivos. Al mismo tiempo adelantaba lobby para las firmas rusas de petróleo y gas. Abrió dos restaurantes de lujo a donde invitaba a los congresistas, compró una flota de barcos-casino para operar desde Miami (en los cuales ocurrió un asesinato aún no resuelto) y creó el Proyecto de la Calle K, destinado a perpetuar la dominación republicana en el Congreso.

Para la aprobación de los TLCS, los poderosos intereses gremiales financian lobbystas que defiendan sus intereses, aún contra la lógica del libre comercio, y aún si ello implica castigar a la población con impuestos que financien los cuantiosos subsidios agrícolas; y aunque ello obligue a los consumidores a pagar precios más altos, Todo esto explica que los fanáticos de extrema derecha hayan podido convertir en leyes agendas que los ciudadanos no habrían aceptado, de haberse consultado su opinión.

Se trata sin duda de un diagnóstico pésimo para la mayor democracia del mundo.

Con o contra nosotros



Octubre de 2001

El estreno de la película *Daño Colateral*, donde Swarzenegger se enfrenta a un atentado en un rascacielos debió aplazarse indefinidamente, lo mismo que el estreno de la cinta de Disney sobre una bomba en un avión. Además se archivó indefinidamente la filmación de *Hombres de Negro II* con Will Smith, el mismo que actuó en *El día de la independencia*, donde un ovni destruye la Casa Blanca. La revisión de imágenes, valoraciones y símbolos de la cultura estadounidense, comienza a cambiar por el atentado vivido.

Tras los reiterados fenómenos de violencia escolar, los intentos de limitar la venta de armas fueron inútiles, pero el sacudón que se ha producido en la conciencia ciudadana, obligará a Hollywood a redimensionar sus temas y sus héroes. Al mismo tiempo, el marketing convierte a Bin Laden en marca de papel higiénico y de piñatas, y en objeto de tiro al blanco. Aunque se trata de cobrarle venganza al enemigo, se lo usará para vender.

La dimensión del desastre

El área de oficinas que se destruyó, un millón de metros cuadrados, equivale al 3% del total del área de oficinas de Manhattan, y el costo de los daños, valorado en US\$60.00 millones, equivale a un 0.8% del PIB de ese país. Como referencia, cabe recordar que el huracán Andrew en la Florida, les costó a las aseguradoras US\$19.500 millones y el terremoto de Kobe en Japón causó destrozos por 100.000 millones de dólares. Los daños en esta ocasión no han afectado la estructura productiva del país, pero si han afectado la confianza de los actores, pues hay incertidumbre acerca del curso futuro de los hechos.

Esta relación indicaría que el daño en términos materiales no fue de grandes proporciones, pero el impacto en el clima de los negocios y en la conducta de los actores económicos puede ser más severo y de mayor duración. En los días siguientes al desastre, los agentes se apresuraron a vender dólares y acciones, al tiempo que se aprovisionaban de oro, como ha ocurrido históricamente en todos los grandes conflictos. Esto responde a quienes creen que el oro es un medio de pago obsoleto, pues no se puede garantizar que la disponibilidad de metal crezca al mismo ritmo y monto que el nivel de los negocios. Pero sigue dando certeza en momentos de crisis.

La industria aérea ha sufrido tal impacto, por la inseguridad para viajar y el descenso del turismo, que las aerolíneas han anunciado el licenciamiento de 100.000 trabajadores. Si se concreta la advertencia de las aseguradoras, de no asegurar aviones en caso de que se desencadene una ofensiva militar de amplio alcance, el efecto negativo en la aviación civil puede ser impredecible.

El precio del petróleo subió US\$3 en los primeros días tras el atentado y se llegó a temer una espiral alcista, pero las tendencias recesivas que se observan en el ciclo económico puede reducir el nivel de consumo de combustible y con ello la tendencia creciente de su precio. Ahora, si se escala la guerra y se dificulta el transporte del crudo, el precio podría subir. También se ha reducido la compra de vivienda y de bienes de consumo duraderos. Alguna de las cosas novedosas que se vivieron en esta oportunidad, fueron las comunicaciones de personas atrapadas en los aviones y edificios con sus familiares. Ello puede inducir una elevación en la demanda de celulares, aunque quedó claro que las comunicaciones telefónicas no estaban preparadas para operar en medio de una crisis y ello inducirá su mejoramiento.

En el campo de las medidas para enfrentar los riesgos terroristas, las agencias de seguridad e inteligencia han sido tomadas fuera de base, y se espera que dimensionen su acción frente a los nuevos retos, cuando no se trata de enfrentar a gobiernos como ha sido el caso frente a Irak o a la URSS. ¿Por qué no se habían adoptado desde antes disposiciones como el blindaje de las cabinas de los pilotos, o no se incluían agentes armados en los vuelos? ¿Cuestión de costos o sólo imprevisión?

Una respuesta inmediata

Además de la reducción de impuestos que ya se venía implementando por la administración Bush, el Congreso de su país otorgó de inmediato \$40.000 millones para la reconstrucción y al conocerse el severo impacto que sufre la industria aérea, se aprobó un fondo de apoyo de US\$15.000 millones. La Federal Reserva inyectó US\$70.000 millones para contrarrestar la tendencia recesiva de la bolsa y en unión de los bancos centrales de Japón y Europa, se inyectaron US\$ 190.000 millones al sistema financiero mundial. La autoridad monetaria estadounidense, adicionalmente redujo de 3.5 a 3% la tasa de interés y el Banco Central Europeo hizo lo propio llevando su tasa de 4.25 a 3.75%. La acción coordinada de las autoridades mundiales, puede ser el inicio de la cooperación futura. Si no se logra la reactivación económica, el dólar puede tomar un curso devaluacionista y en el clima patriótico que se ha formado, es posible que el congreso le otorgue al ejecutivo las facultades de vía rápida (fast track) para negociar el ALCA, que le fueron negadas dos veces a Clinton

Llama la atención el hecho de que un gobierno republicano, heredero de las tradiciones reaganianas de Estado no interventor, no haya vacilado en cambiar su enfoque hacia un mayor compromiso con la acción directa en búsqueda de frenar los efectos recesivos de la crisis. Y queda como enseñanza, que la inyección de liquidez suficiente, la reducción del costo del dinero y la respuesta inmediata de las autoridades monetarias, contrastan con la pasividad de nuestras autoridades frente a una recesión que ya cumple varios años. Acá, por el contrario, frente a un desastre como el terremoto de la zona cafetera, lo que se hizo fue crear un nuevo impuesto. ¿Diferente, verdad?

¿Es ganable esa guerra?

Cuando se convoca la guerra contra el terrorismo, en un medio sensibilizado por los atentados, el gobierno estadounidense tiene el pleno apoyo de sus ciudadanos y de los principales aliados, para avanzar en sus propósitos. Pero si no logra precisar las responsabilidades, y descifrar de modo indudable la responsabilidad de los implicados, puede acabar generando animadversión si se recurre a represalias genéricas que afecten a la población civil inocente. Las experiencias en Irak, en Belgrado y en Kosovo han mostrado que aun con armas inteligentes el margen de error y de daño a instalaciones civiles es muy grande

Tras el atentado contra el avión de Pan Am, en Lockerbie (Escocia), el gobierno estadounidense reclamó de Libia la entrega de los ciudadanos considerados responsables. Libia se resistió y al final aceptó entregarlos a una corte internacional para ser juzgados. En este caso por tratarse de hechos ocurridos en suelo estadounidense, este gobierno reclama el derecho de cazar, juzgar y castigar a los responsables, pero es de esperar que ello ocurra con el respeto de los derechos procesales y con pruebas irrefutables de responsabilidad. De otra forma, la oleada de atentados puede multiplicarse en lugar de reducirse.

Hacia un nuevo escenario

Pakistán ha aceptado colaborar con la ofensiva estadounidense cerrando la frontera para impedir las fugas desde Afganistán, y tras las masivas protestas de su población por el apoyo a EE UU. Pakistán al igual que la India han recibido el levantamiento de las sanciones que les habían sido impuestos hace un lustro tras sus pruebas nucleares. Además Pakistán recibió la promesa de un trato favorable en el servicio de su deuda externa. Así se va armando una nueva coalición en la que participará Inglaterra, y en la que Tayikistán y Uzbekistán han aceptado prestar su territorio.

El terrorismo es un fenómeno de difícil control, pues es casi imposible evitar que un viajero transporte agentes biológicos o químicos y los suelte en otro país, como Cuba sostiene se hizo en los años ochenta causando la casi eliminación de su hato porcino. De hecho, la sociedad estadounidense, que por primera vez se vio golpeada en su propio territorio, se siente bajo la amenaza de un ataque químico y no se sabe si quedan terrositas en su tierra.

Cualquier acción para enfrentar a grupos que tienen presencia en sesenta países del globo, implica una acción multilateral para bloquear sus recursos y apoyos. Pero el gobierno estadounidense al negarse a ratificar el Protocolo de Kyoto sobre calentamiento global, el tratado contra las minas antipersonales y la creación de la Corte Penal Internacional había lanzado un mensaje de unilateralismo, reforzado con su negativa a apoyar el acuerdo contra la proliferación de armas cortas y contra la producción de armas químicas. Ahora debe revertir esa posición, pues necesita atraer a los rusos, también

recelosos de Afganistán, y a Europa hacia una acción concertada. Hay que recordar que hace pocas semanas, Estados Unidos fue excluido de los Comités de Derechos humanos y de Drogas de las Naciones Unidas, como respuesta a su agresiva política unilateral.

Inglaterra, como ha ocurrido en el pasado, se ha alineado con Estados Unidos para apoyar sus acciones. Pero el resto de Europa es más cauteloso, pues se sabe vulnerable a represalias de los fundamentalistas islámicos. Por ello el Canciller francés Hubert Vedrine ha llamado a no desencadenar el choque de civilizaciones y la delegación europea recorre la zona de conflicto, tratando de amarrar una coalición que amplíe el respaldo a la ofensiva que se viene. No hay que olvidar que China comparte una pequeña frontera con Afganistán y acaba de firmar un acuerdo comercial con este último, y tras el incidente del derribamiento del avión hace pocos meses, todos han quedado notificados de que China jugará un papel cada vez más protagónico en la escena mundial.

Cuando una guerra se desencadena, máxime si se trata de la respuesta a una agresión brutal como en este caso, el patriotismo está a flor de piel. Pero cuando comienzan a llegar los cadáveres, como ocurrió en la guerra de Vietnam, la opinión pública cambia fácilmente de opinión. En sus memorias, Robert McNamara, Secretario de defensa de esa época, reconoce que mintió a la opinión pública, haciendo aparecer como ganable una guerra que él sabía imposible de ganar. Y reconoce que lo hacía para satisfacer al aparato militar y al complejo industrial que se beneficiaba del conflicto. Pero quedó esa enseñanza...

Bipolarismo Incipiente



Diciembre de 2003

“Este es un acuerdo que no producirá sonrisas en Washington” afirmó Javier Solana tras la firma del acuerdo de cooperación en seguridad entre la Unión Europea y China. Dicho acuerdo hace parte de la estrategia de los países que no estuvieron de acuerdo con la acción estadounidense en Irak, de construir un poder militar alternativo.

En el proceso de aprobación de la Constitución europea que marcará el ingreso de los diez nuevos miembros, los países más fuertes de la región han acordado avanzar hacia un sistema de seguridad colectivo, que por supuesto ha generado la inconformidad de Estados Unidos. El Secretario de Defensa Ronald Rumsfeld advirtió, que su país espera que dicha propuesta no esté orientada a socavar el papel de la OTAN.

En abril pasado se conoció la propuesta de Francia, Alemania, Bélgica y Luxemburgo, y la misma tenía un alcance mayor pues se trataba de dotar a la región de un mecanismo definido y estable de seguridad colectiva. Pero ante la necesidad de asegurar el apoyo británico, se ha reducido por ahora la idea a un pequeño núcleo permanente de unos 60.000 miembros, con capacidad de despliegue rápido, para permanecer hasta 60 días en otros territorios, con alto respaldo logístico y de desplazamiento aéreo, y con un núcleo altamente calificado de análisis y dirección estratégica. Con la rotación necesaria, el número de efectivos puede aumentar hasta 180.000, lo cual no significa en sí mismo una amenaza por su tamaño al poder de la alianza atlántica, pero puede constituirse en el germen de futuros desarrollos de mayor alcance.

Países como Austria, Finlandia, Irlanda y Suecia que hacen parte de la Unión Europea, aunque han participado en misiones internacionales, declaran la voluntad de conservar su status de países neutrales y no alineados, de modo que no convalidan la idea de un acuerdo obligatorio de defensa mutua automática.

Para Tony Blair este tema ha significado una seria contradicción. Alineado con Estados Unidos en la coalición contra Irak, desea restablecer su credibilidad en Europa y dejar de ser visto como un subalterno de Washington. Por ello se acercó a la propuesta europea ofreciendo tratar de convencer a los estadounidenses de que la propuesta de defensa europea no socavaría la estabilidad de la OTAN, a la cual pertenecen 10 de los 15 países comunitarios. Para aplacar a Washington consiguió entonces que el compromiso de defensa mutua no sea automático y que quede abierta la posibilidad del veto nacional, y que este acuerdo eventualmente sea sometido a un proceso de referéndum. Pero si Inglaterra no ingresa al sistema de seguridad europeo este irá mas lejos, aún afectando a la OTAN y cabe recordar que Francia, quien lidera este proceso, es la misma que expulsó a la OTAN de su territorio, no hace parte de la misma, dispone de poder atómico independiente y tiene presencia militar en el extranjero.

Entre tanto Washington anuncia que no podrán participar en los contratos de reconstrucción de Irak los países que no participaron en la invasión, y ha designado al ex secretario de Estado James Baker para que trate de conseguir la renegociación o condonación de las deudas de Irak con Europa, a lo cual han respondido en principio positivamente Francia y Alemania como un paso que les abra la posibilidad de participar en dichos contratos. Rusia por su parte, que ha preferido un acuerdo de cooperación en seguridad con Europa en lugar del ofrecido ingreso a la OTAN, y se ha resistido a rebajar la deuda que Irak contrajo con la antigua URSS para comprar armas, argumentando que dicho país no es propiamente un país pobre y que con sus inmensos recursos petroleros podrá pagar sus compromisos en el futuro.

Lo que resulta claro en todo caso, es que si alguna herencia va a dejar el conflicto de Irak es el inicio de construcción de un poder militar alternativo, que se corresponda con la consolidación económica y fortaleza monetaria europea. Algo cambiará en el mapa del poder mundial tras una década de unipolarismo.

Aliado de bajo costo



1 de abril de 2006

Cuando Carlos Menem apoyó a Estados Unidos en la Guerra del Golfo, los argentinos fueron eximidos de visa para ingresar a los Estados Unidos. En cambio los casi dos millones de inmigrantes de Colombia en USA no han sido excluidos de la propuesta de endurecimiento migratorio que esta en curso, pese a ser el único gobierno de Suramérica que apoyó la invasión de Estados Unidos a Irak.

En la Guerra del Golfo, Turquía facilitó el paso de las tropas estadounidenses y recibió a cambio el aumento de su cuota textil. En cambio Colombia no logró un TLC antes que México, Canadá, Chile, Dominicana y Centroamérica, pese a que la administración Turbay fué el único gobierno que acompañó a USA en el apoyo a Inglaterra en la guerra de las Malvinas.

Israel es en el Medio Oriente el primer defensor de los intereses estadounidenses, y por ello es el primer receptor de ayuda de parte de Estados Unidos, y contó siempre con el veto de este país a las resoluciones en la ONU, que le ordenaban la devolución de los territorios palestinos ocupados. Egipto firmó el primer y único tratado de un país árabe con Israel, eso le costó la vida al Presidente Sadat, ha sido el segundo receptor de ayuda de Estados Unidos; y ha logrado la tolerancia a su régimen de 20 años con un solo partido en el gobierno.

A Colombia en cambio se le advirtió que la negociación del Tratado de Libre Comercio sería sólo un asunto de negocios, y que por ejemplo la cuestión migratoria debería quedar por fuera. De hecho hay capítulos que son una copia exacta de los acuerdos firmados antes con Centroamérica, con Chile y con Perú. No se percibe que nuestra posición de estrecha alianza en los temas de seguridad regional, haya reportado un tratamiento especial en las negociaciones.

Pakistán permitió el paso de tropas de USA hacia Irak y logró así tolerancia hacia su régimen dictatorial, y hacia su programa nuclear, pero a Colombia

se le advirtió que las preferencias del ATPDEA no se prorrogarían a su vencimiento, bajo ninguna consideración. Todo ello a pesar de estar en el lugar donde los intereses de seguridad regional están en mayor riesgo.

Los migrantes ilegales salvadoreños y nicaragüenses que llegaron a Estados Unidos huyendo de sus conflictos internos gozaron de un tratamiento migratorio especial, que no han recibido nuestros compatriotas. Países centroamericanos que enviaron tropas a Irak obtuvieron condonación de deuda externa de España, pero Colombia, que ha puesto la mayor cuota de sacrificio en la lucha antidrogas no ha recibido rebajas en su deuda externa. Entre tanto, los traficantes negocian directamente con las autoridades de Estados Unidos, y entregan parte de sus bienes a cambio de un trato favorable.

Pese a las denuncias contra China por utilizar trabajo de presos, por violar la propiedad intelectual y por las restricciones en el uso de Internet; Estados Unidos le mantiene a dicho país el tratamiento de Nación mas Favorecida, lo cual le facilita el acceso al mercado norteamericano de bienes de bajo costo, que hacen posible a Wal Mart vender a bajos precios. China por su parte ha comprado más de US\$350.000 millones en bonos del gobierno de USA, que permiten a este país sobrellevar su abultado déficit fiscal, y sirve de único mediador posible con Corea el Norte.

Como mostró en su momento Drekonja, hasta el gobierno de Betancur, Colombia votó invariablemente al lado de Estados Unidos en todos los escenarios internacionales. Y en esas condiciones, por tratarse de un aliado seguro, no parece necesario otorgarle ningún premio para obtener su respaldo.

Europa

Europa

Capítulo 10

Y triunfaron los jóvenes rebeldes



Tras dos meses de intensas protestas, el gobierno francés decidió retirar el artículo central de la polémico Contrato para el Primer Empleo (CPE), que permitía despedir a un trabajador aún después de dos años de su vinculación, sin necesidad de demostrar una justa causa; pues estaba frente al ultimátum lanzado por las organizaciones sindicales y todo el movimiento estudiantil, de retomar las protestas el 17 de abril, si para entonces no se había derogado la polémica norma.

En un escueto comunicado el gobierno francés informó del retiro de la medida, y a continuación el Premier Dominique de Villepin, principal impulsor de la norma reconoció que “no se daban las condiciones necesarias de confianza y de serenidad, ni entre los jóvenes ni por parte de las empresas, para permitir la aplicación del CPE”. La norma estaba dirigida a trabajadores menores de 26 años, cuyo nivel de desempleo bordea el 25%, y que encuentran severas dificultades para acceder al primer empleo, pero al ser impuesta de manera inconsulta y sin mediar ninguna negociación con las organizaciones de empleadores ni de trabajadores, produjo un clima de crispación que hizo inviable su aplicación.

En su declaración, Villepin agregó que “desde hace semanas, nuestro país vive una gran agitación. Los desórdenes en las universidades amenazan la celebración de exámenes de fin de año, las manifestaciones ponen en peligro la seguridad de los jóvenes. Todo esto obliga a encontrar una salida rápida a la crisis”, declaró Villepin, Esta derrota incidirá sin duda en las menguadas aspiraciones presidenciales del Premier, heredero político del Presidente Chirac, pues hasta su rival Nicolás Sarkozy, miembro del gobierno, llegó a recomendar la derogatoria de la norma, para no ponerse en contravía de los manifestantes. Como afirmara el periódico conservador *Le Fígaro*, “Hoy crisis social y política, mañana, crisis de régimen si no se toma una decisión rápidamente”.

Los que defienden las propuestas de salario para los trabajadores jóvenes por debajo del mínimo legal, sostienen que el joven puede ganar menos salario pues aún no tiene responsabilidades familiares, no tiene una gran experiencia y la empresa que lo contrata asume el riesgo de una reducción en su productividad por contratar a un trabajador sin experiencia. Pero en muchos casos la posibilidad de contratar a jóvenes con menor sueldo, ha sido utilizada para reemplazar trabajadores mayores, que devengan el mínimo legal o más, eliminando su estabilidad. Es verdad que tiende a presentarse un círculo vicioso cuando el trabajador joven solicita empleo y le piden una certificación de trabajo anterior, la cual no posee.

En Colombia, la ley establece que las empresas están obligadas a contratar un número determinado de aprendices, en proporción al tamaño de su plantilla, o pagar una multa (para financiar el Fondo Emprender), si no se cumple dicha norma. Pero el monto de las multas pagadas por no contratar los aprendices exigidos por la ley ya suman \$85.000 millones, lo cual desvirtúa el sentido de la norma, pues se trata de facilitar el entrenamiento profesional de los trabajadores nuevos. Mas grave aún es el hecho de que un número reducido de propuestas de emprendimiento presentadas al Fondo Emprender, son aprobadas, posiblemente porque carecen de soporte técnico en su diseño. Se está produciendo entonces un doble vacío en el proceso de inserción de los jóvenes al empleo y a la vocación empresarial.

La última propuesta del Banco Mundial para Colombia considera establecer un salario menor para los jóvenes. Además propone reducir el número de sueldos mínimos a partir del cual se pagara salario integral, reducir el pago dominical y el sueldo mínimo. Suena aleccionadora la experiencia de Francia...

Turquía hacia Europa: ¿Pausa o parálisis? ■ ■ ■ ■

Roma, 13 de diciembre 2006

La suspensión de las negociaciones para el ingreso de Turquía puede significar un alto en el camino del mayor país musulmán de occidente hacia la Unión Europea, o una parálisis definitiva si no logra superar las exigencias que le han sido planteadas.

En 2005 Turquía se comprometió a completar su adhesión a la Unión, lo cual implica abrir todos sus puertos y aeropuertos a los barcos y aviones chipriotas, pues Chipre, gobernado por la mayoría griega de 800.000 griegos es miembro de la Unión, en tanto que la autoproclamada república turcochipriota que reúne a los 80.000 turcos del norte de la isla, no es reconocida y padece el embargo europeo. Turquía acaba de abrir un puerto y un aeropuerto a los chipriotas, lo cual ha sido considerado insuficiente, y por ello la Canciller Angela Merkel y el Presidente Chirac han expresado que no se trata de un veto a Turquía, sino de la exigencia de que cumpla sus compromisos.

Mientras el Primer Ministro Tony Blair y el canciller sueco Carl Bild consideran positivo el gesto de las autoridades turcas, la decisión comunitaria ha sido suspender las negociaciones en 8 de los 35 capítulos que cubre la negociación, de los cuales solo en el capítulo de ciencia y tecnología se ha

terminado la negociación. Ante este impasse, el Primer Ministro turco, el musulmán moderado Redep Tayyip Erdogan ha llamado a no cometer un error histórico, y ha declarado que “ser miembro de la Unión europea es parte de una visión global, es el mas importante proyecto para el siglo XXI, y es un asunto que no puede ser sacrificado a asuntos menores”. “Turquía no tiene nada que perder, y si alguien puede perder es Europa”, ha advertido.

Colocada en el paso estratégico entre Europa y Asia, Turquía ha tenido que dar señales de adecuación a los criterios europeos, y debió suspender la aplicación de la pena de muerte contra el líder de los curdos, pero sigue recibiendo reparos por la falta de igualdad para la mujer y por la ausencia de plenas libertades políticas. El artículo 301 del código penal permite procesar a los que “denigran del la identidad nacional turca” y hay 185 causas abiertas contra escritores y periodistas que han asumido posiciones críticas acerca de conductas del pasado.

El Nobel de Literatura otorgado al escritor Orhan Pamuk, reconoce el mérito de alguien que se atrevió a escribir que el Imperio otomano asesinó a un millón de armenios y que tras la I guerra se asesinó a 30.000 curdos. Por hacer dicho reconocimiento, fue procesado, y ultrajado por turbas enfurecidas cuando ingresaba al juzgado, por similares razones fue procesada la escritora Elif Shafak; y el profesor de ciencias políticas Atila Yaila fue procesado por criticar el culto a la personalidad que se tiene hacia el fundador de la Republica, Mustafa Kemal, Ataturk. Pese a que Ataturk adoptó la escritura latina, eliminando las influencias árabes y persas en la lengua turca, dio paso a la educación pública y diseño un estado laico, en la obra de Yaila se califica dicho período como regresivo, y ello no es tolerado aún hoy por las autoridades turcas.

Al parecer habrá que esperar los resultados de las elecciones turcas de 2007 y de las elecciones europeas de 2009 para retomar la negociaciones; pues si bien es cierto que a nivel estratégico Turquía debe llegar a Europa, al parecer, falta mucho camino por recorrer.

Sueños trasatlánticos



Diciembre de 2004

Un nuevo sueño europeo está surgiendo con el proyecto de Constitución europea: Veinticinco naciones, que representan a 455 millones de personas, se han unido para crear los “Estados Unidos” de Europa. Su extensión es

la mitad del territorio estadounidense, pero su producto interior bruto, de 10,5 billones de dólares, supera ahora al estadounidense y la convierte en la mayor economía mundial. Es el principal exportador y el mayor mercado interno, y 61 de las 140 mayores empresas de la lista de *Global Fortune* son europeas, mientras que sólo 50 son estadounidenses; y el euro mantiene una persistente fortaleza frente al dólar.

Si se compara la calidad de vida, en la Unión Europea hay aproximadamente 322 médicos por cada 100.000 habitantes, mientras que en Estados Unidos hay sólo 279. Estados Unidos ocupa el puesto 26 de los países industrializados en mortalidad infantil, por debajo de la media europea y la esperanza de vida en los 15 países más desarrollados de la UE está ahora en 78,2 años, frente a los 76,9 años de Estados Unidos. Los niños de 12 países europeos obtienen mejores puntuaciones en matemáticas que los estadounidenses, y en 8 países europeos los superan en conocimientos científicos. En lo que se refiere a la distribución de la riqueza, Estados Unidos ocupa el puesto 24 entre los países industrializados.

La tasa de homicidios de Estados Unidos cuadruplica la de la Unión Europea y aunque Estados Unidos alberga sólo el 4% de la población mundial, tiene la cuarta parte de la población carcelaria de todo el mundo: Mientras la UE tienen una media de 87 presos por cada 100.000 habitantes, Estados Unidos alcanza 685 presos por cada 100.000 habitantes. Al parecer los estadounidenses “viven para trabajar”, mientras que los europeos “trabajan para vivir”: Mientras el tiempo medio de vacaciones pagadas en Europa es de seis semanas al año, los estadounidenses disfrutan de dos semanas; y el tiempo medio de traslado al trabajo en Europa es inferior a 19 minutos.

Como lo ha señalado Rifkin, hay una gran diferencia en la concepción de libertad personal: Para los estadounidenses, ella va ligada a la autonomía, y para ello se necesita tener propiedades que aporten seguridad, y para los europeos, la libertad se encuentra en la inserción y en las relaciones que dan reconocimiento. Mientras el europeo busca la *inclusividad* que proporciona seguridad (pertenencia, *no pertenencias*), el americano hace hincapié en la riqueza personal como base de la independencia.

Si el sueño europeo se centra más en el desarrollo sostenible, la calidad de vida y está más ligado al ocio; el americano profesa la ética del trabajo. El europeo es laico, en tanto que la cultura americana es inseparable de la herencia religiosa del país. El sueño americano depende de la asimilación y eliminación de los antiguos lazos étnicos para convertirse en un gran crisol; en tanto que los europeos pretenden que cada nación conserve la propia identidad cultural.

Los estadounidenses están más dispuestos a usar la fuerza militar para proteger lo que consideran sus intereses vitales en tanto que los europeos son

más reacios a usar la fuerza y fomentan la diplomacia, la ayuda económica y la asistencia para evitar el conflicto, y las misiones de paz para mantener el orden. A pesar de toda su retórica sobre la conservación de la identidad cultural, los europeos se están volviendo cada vez más hostiles hacia los inmigrantes y los refugiados políticos recién llegados. El antisemitismo está aumentando nuevamente, al igual que la discriminación contra los musulmanes y otras minorías religiosas.

Estas diferencias básicas son cruciales para comprender la dinámica que ha empezado a generarse entre las dos grandes superpotencias del siglo XXI.

Reorientación, no colapso



Junio de 2005

En el breve lapso de cien horas, el proceso de consolidación política de la Unión Europea ha sufrido su más grave contestación, con el rechazo a la propuesta de Constitución por los electores de dos de los fundadores, Francia y Holanda. Pero en ambos casos el resultado estaba anunciado por las encuestas, y en el caso francés este resultado mantiene la tendencia que ya se había observado en la consulta para ratificar el Tratado de Maastrich, que sólo obtuvo una estrecha victoria. El parlamento holandés ha anunciado que no tramitará la aprobación de la Constitución por la vía parlamentaria, pues aunque el resultado de la consulta no es vinculante, no hay margen para desconocer una expresión tan nítida del electorado.

Las razones que motivaron principalmente a los electores fueron de orden interno, de modo que en gran medida la votación se constituye en un rechazo a la gestión de Chirac, y se concentró en problemas como la política de inmigración y el rechazo al ingreso de Turquía. Votar sobre un texto de casi 450 artículos, ha sido muy difícil y la mayoría de los votantes no estaba al tanto de sus contenidos, pues las campañas a favor se centraron en la defensa del proceso europeo en abstracto y los opositores se concentraron en los problemas nacionales o particulares como la inmigración.

Es notable que en la oposición a la constitución hayan coincidido las fuerzas de derecha que se centran en la cuestión migratoria y las de izquierda que se refieren al déficit democrático y al marcado enfoque economicista y liberal que encuentran en el proceso europeo.

No se producirá un vacío de poder pues además de Tratado de Niza que siguen vigentes hay otros 17 instrumentos que regulan diversos aspectos del

proceso. No es previsible que un proceso de más de medio siglo, que ha avanzado desde el libre comercio y el mercado común hasta la unión monetaria y que trata de consolidar una política exterior y de defensa común, vaya a colapsar. Pero se ha producido una alerta muy grave acerca del tipo de proceso integrador. En el campo político se produce una fuerte confrontación entre los nacionalistas que reivindican la identidad de cada nación, frente a los federalistas que favorecen la cesión de mayores facultades a los entes comunitarios. Pero los organismos ejecutivos, que no son efectos han tenido hasta ahora mayor margen de decisión y ello genera críticas entre los defensores de las democracias locales electas.

Tras las votaciones en Francia y Holanda el euro ha caído frente al yen, al dólar y al franco suizo, pero no es previsible que se produzca su derrumbe ni una elevación brusca del dólar, pues los severos déficits fiscal y externo de la economía estadounidense siembran serias dudas sobre la fortaleza de su moneda. El euro existe como decisión estratégica para superar la dependencia del dólar manejado irresponsablemente para financiar la guerra de Vietnam, y tener una moneda común busca expresar el proceso de convergencia macroeconómica europea, pero el Banco Central Europeo ha quedado notificado de que la opinión pública culpa a la política monetaria de la elevación abusiva de los precios y que su obsesión por la inflación (que parece haber conducido a la deflación) debe acompañarse de la preocupación por el crecimiento y el empleo.

En suma, revisión tiene que haber y aunque se trate de salvar el impasse con un nuevo referendo en Francia que separe la aprobación de la Constitución del tema del ingreso de Turquía, la alerta ha sido dada. Hacia el futuro, nada será igual.

Juntos pero no iguales



Junio de 2004

Las elecciones parlamentarias europeas podrían ser un referéndum anticipado sobre la nueva Constitución política, pero en la decisión de los electores priman los factores internos a cada país. Entre tanto el proceso de inclusión de los nuevos miembros genera inconformidad por las restricciones que tendrán en diversos campos. La última ampliación, vigente desde el de mayo, incluyó a Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia y la República Checa y la entrada de Bulgaria y Rumania está prevista para el 2007.

La transición no será fácil. Europa espera reforzar su liderazgo mundial apoyada en su espacio comercial de 450 millones de personas, pero la expansión podría encaminarla a un prolongado período de introspección en un esfuerzo por absorber a los nuevos socios. El proceso económico va unido a la creación de una política común de defensa para participar en misiones civiles y ahora militares, la primera el pasado año en Macedonia, y a finales de este año en Bosnia-Herzegovina, así como la voluntad de unir fuerzas en la lucha contra el terrorismo.

Pero los resultados de la unificación podrían demorarse. Enormes disparidades separan a las democracias occidentales establecidas y acaudaladas de las naciones exsocialistas. Mientras en los antiguos socios el desempleo promedia el 8 por ciento, entre los nuevos socios ex comunistas, con sus industrias anticuadas e ineficientes, la tasa es de un 15 por ciento. En suma, desocupación, pobreza, bajos niveles de ingreso, corrupción y culturas muy dispersas forman el panorama de los nuevos socios. La mayoría de ellos sólo tienen una experiencia limitada con los sistemas democráticos y la economía de mercado, y han tenido que instrumentar extensas reformas políticas y económicas, a veces contra una enérgica oposición interna, para cumplir los requisitos de ingreso.

El Producto Interno Bruto promedio en los países nuevos es de sólo un 40 por ciento del de los miembros actuales de la unión y hay enormes diferencias que van desde los salarios hasta la calidad de las vías, y se extienden a la actitud pública sobre la relación de los ciudadanos con el gobierno. Para cerrar esas brechas, los miembros actuales de la UE suministrarán a los nuevos ayuda de hasta el 4 por ciento de su PIB cada año, más del doble de lo que gastan en defensa, pero se ha fijado un límite de 32.000 millones de dólares en ayuda hasta el 2006. En comparación, Alemania ha invertido aproximadamente 1 billón de dólares desde 1990 para absorber la ex Alemania Oriental en tanto que en ninguno de los acuerdos de integración o de libre comercio del continente americano se ha adoptado una política similar de ayuda para la cohesión social en los países mas pobres.

En teoría todos los ciudadanos de la Unión Europea tienen iguales derechos, pero habrá restricciones a la libre circulación para los ciudadanos de los nuevos miembros por siete años, y que no afectan a Chipre ni a Malta. En los primeros dos años, los 15 miembros actuales de la UE podrán aplicar, sin necesidad de justificación, desde el cierre de fronteras hasta medidas más suaves, como la exigencia de autorización de trabajo. Las medidas que se adoptarán en los cinco años siguientes se revisarán después de analizar los resultados de la medida. Para Hungría, uno de los países que cuenta con mejores indicadores económicos, el único recurso es la reciprocidad, y ello quiere decir que va a imponer limitaciones a los ciudadanos europeos; pero esta medida adquiere una dimensión más simbólica que real.

La entrada de los ocho al club no sufrirá atrasos, bajo la condición de que acepten ser tratados como ciudadanos de segunda o de tercera categoría, pues los actuales miembros temen a una inmigración desbordada de desempleados deseosos de obtener la cobertura social.

Francia, sorpresa lógica



2 de enero de 2006

Cuando apenas cumplía dos años de su septenato, el presidente Chirac disolvió la Asamblea Legislativa francesa en la que contaba con mayoría, aconsejado por su Primer Ministro el ortodoxo Alain Juppe, calculando mejorar su posición para poder implementar sin oposición las reformas estructurales y llevar la economía al déficit cero. Pero perdió las elecciones y tuvo que convivir durante un lustro con los socialistas Eduard Balladour y Lionel Jospin como Primeros Ministros. De modo que pese a la tradicional racionalidad de los franceses, a la transparencia de sus sistema político y a la modernidad de los sistemas de encuestas y previsión, ya ha habido sorpresas en el pasado.

En la primera vuelta presidencial la izquierda sumada pasa del 30% de los sufragios, pero comunistas, troskistas y ecologistas no fueron en alianza a la elección y ahora deberán superar a las próximas legislativas de Junio para tratar de corregir en algo el desastre. La tradicional tendencia francesa de equilibrar los poderes públicos permite esperar una reacción de fortalecer el legislativo para colocar límites a una eventual victoria arrasadora de Chirac. Si las previsiones se cumplen y se acata el llamado pragmático de algunos socialistas de votar por el Presidente para frenar a Le Pen, Chirac podría obtener el 80% de los votos. El Presidente hace ahora un discurso como el defensor de la vida, de la unidad nacional, de la integración con Europa; y se ha negado al debate en televisión con Le Pen con el argumento de que ello solo serviría para incrementar el odio.

Como en Macondo

Mas allá de que el partido de Le Pen se llame Frente Nacional, uno podría encontrar otras similitudes. La aplicación de la operación avispa por parte de todas las corrientes políticas se utiliza con la idea de asegurar un respaldo con el cual negociar en la segunda vuelta una representación sólida en un eventual gobierno de coalición. Ello llevó a la presentación de mas de una docena de candidatos y habría funcionado siempre y cuando que el partido mayoritario del espectro de izquierda en este caso el socialista, hubiese pasado a la segunda vuelta. Cuando ello no ocurre, esa posibilidad queda frustrada.

La elevada abstención y apatía de los electores, la persistencia de las fronteras ideológicas mas que la preocupación por los problemas cotidianos de la gente y la tradicional beligerancia que a veces dificulta los acuerdos, serán motivos de reflexión y correcciones en los meses por venir. Pero los encuestadores que no previeron la posibilidad del paso de Le Pen a la segunda vuelta han quedado en cuestión, lo mismo que resta por explicar por qué los electores restaron importancias a las denuncias de malos manejos en contra del Presidente Chirac, los cuales pudo eludir amparado en la investidura presidencial. Y a los medios les queda la tarea de explicar las razones por las cuales una campaña sistemática de imitaciones irónicas contra el Presidente no logró derrotarlo. Aunque Chirac también debe explicarse la pérdida de cuatro millones de electores en siete años.

Un candidato como Le Pen que lleva más de una década repitiendo el mismo discurso ha terminado por calar en un sector de la población, y pese a la escisión sufrida en su partido hace ya tres años, pasa a la segunda vuelta en medio del recelo de Europa y de las manifestaciones de quienes ven en su eventual victoria un riesgo de aumento de la tensión política y del retroceso en las políticas de protección social.

Razones de la sinrazón

Le Pen ha anunciado que si gana la presidencia retirará a Francia de la Unión Europea y ello ha generado la inquietud de los líderes de los países vecinos. Pero esa posición del candidato del Frente Nacional ha encontrado eco en los sectores que han criticado desde años atrás la transferencia de poderes a los entes comunitarios. En el referéndum para aprobar el Tratado de Masstrich que creaba las bases de la Unión Monetaria y que hizo posible el nacimiento del Euro, los opositores obtuvieron un 49% en épocas de Mitterrand, quien comprometió a Francia junto a la Alemania de Kohl como motores de la unión continental.

Los argumentos de los que votaron en contra fueron los mismos que hoy esgrime Le Pen: La burocracia de Bruselas, que no es electa, decide cada vez mas cosas dejando sin sentido la democracia local. De qué sirve elegir autoridades locales y nacionales, se preguntan, si hasta el porcentaje de cacao en las chokolatinas está regulado por la comisión ejecutiva? Por ello, expresiones de Le Pen como las de oponerse a una federación europea y propender por el mantenimiento del estado nacional tradicional, encuentran simpatizantes.

Argumentos con audiencia

Seguidores de Le Pen han estado implicados en el pasado reciente en juicios por asesinato y atropellos de inmigrantes, y ello habla claro de la evidente connotación racista y xenófoba de ese movimiento. Pero el hecho de que este candidato haya obtenido el 16.86% de los votos, eliminando de la contienda y forzando su salida de la vida política a Leonel Jospin,

y el hecho adicional de que el otro candidato de extrema derecha Bruno Maigret haya obtenido cinco millones y medio de votos (casi un millón de votos respecto de su pasada votación), obliga a algo más que a la sorpresa y las manifestaciones tardías.

En sondeos a boca de urna, de cada 100 electores de Le Pen, 37 se proclamaron de extrema derecha, 35 se dijeron sin preferencias, 17 se nombraron de derecha y 10% dijeron ser de izquierda. Adicionalmente, las primeras evaluaciones hablan de que en sentido estricto, no fue una votación globalmente de derecha, sino que recogió el llamado voto castigo de la inconformidad de muchos sectores con los dos partidos mayoritarios trenzados en una cohabitación que ya pasa de una década y que más parece un choque de trenes. Esa tensión ha impedido aplicar decididamente el programa de alguno de los partidos.

El 68% de sus electores dicen haber votado a favor de Le Pen por su propuesta de luchar contra la creciente inseguridad y 57 % lo escogieron por sus propuestas contra la inmigración a la que atribuyen la inseguridad. Pero paradójicamente, 30% de esos votantes se declararon desempleados y 24% dijeron ser obreros. Resta en verdad mucho aun por explicar...

Francia: Mano dura ¿la solución?



13 de enero de 2006

La mayoría de jóvenes que protestaban el pasado fin de año en Francia gozan de protección social, pero presentan los más altos niveles de desempleo; están cobijados por el sistema público de educación que es gratuito, pero sufren una evidente discriminación social en razón de su raza, por ser inmigrantes. Estos jóvenes viven en las afueras de las grandes ciudades, en conjuntos residenciales con 1.2 millones de alojamientos, construidos a toda prisa en 300 ciudades, entre 1953 y 1973 para recibir a los repatriados de Argelia y a los inmigrantes aceptados como mano de obra necesaria para la reconstrucción de la postguerra.

Inspirados en la Carta de Atenas, publicada en 1943 por Le Corbusier, dichos complejos habitacionales se construyeron fuera de las antiguas ciudades, lo cual sembró la semilla de la discriminación que hoy es un fuerte estimulante de las protestas. Un habitante de estos conjuntos se encuentra rodeado de autopistas, cruces de ferrocarril y con total separación de la vida de la ciudad a donde van a trabajar. Este diseño habitacional, al cual

tampoco se le complementó con los equipamientos colectivos, terminó generando un sentimiento de exclusión, como lo reconoce Jean Dubuisson, diseñador de gran parte de dichos conjuntos, quien además reconoce que tales conjuntos carecen de la identidad que los habitantes dan a sus viviendas cuando son el resultado de un proceso personal y social de construcción gradual. Además como dichos complejos están separados de los lugares de trabajo, terminaron siendo “*ciudades-dormitorios*”, donde los habitantes se sienten ciudadanos relegados a una ciudadanía de segunda.

Como muchas industrias se han trasladado al Este, buscando aprovecharse de los menores salarios, la incorporación de los jóvenes al mercado de trabajo es cada vez más difícil, y este futuro laboral incierto está incidiendo sin duda en su pobre desempeño escolar. París con dos millones de habitantes, está rodeada por nueve millones en la periferia y los alcaldes incumplen la norma que ordena a destinar el 20% de las ciudades residenciales a vivienda social. Un 50% de los hogares de inmigrantes no llegan al ingreso mínimo legal que les obligaría a pagar impuestos. Los que logran mejorar se van de esos barrios, para no ser estigmatizados socialmente, y se quedan entonces concentrados allí los que siguen siendo excluidos.

Las protestas se desencadenaron cuando dos jóvenes que huían de la policía murieron electrocutados, y aunque no hubo más muertos, las protestas se extendieron por todo el país, pero la táctica de quemar vehículos viene de tiempo atrás. Bajo el gobierno de izquierda se quemaron 13.000 vehículos en 1999, 15.000 en 2000; casi 18.000 en 2001 y en los 10 primeros meses de 2005 se habían quemado 28.000 antes de las protestas, cuando otros 10.000 autos fueron destruidos en tres semanas. Las protestas se produjeron en 300 barrios de diversas ciudades, y miles de buses, escuelas, gimnasios y oficinas públicas sufrieron ataques.

No hay duda que se trata de una expresión creciente de inconformidad y de reclamo de inclusión. Un agravante es que a los jóvenes les causan rechazo las persistentes requisas a las que son sometidos por la policía. En la despedida del año 2005, pese al despliegue de 25.000 agentes y a que estaba vigente el estado de emergencia, se quemaron 425 coches, con un incremento de 42% sobre el año anterior y 362 detenciones (90 más que en el anterior año nuevo).

El Ministro del Interior, Nicolás Sarkozy (sin duda de origen inmigrante), ha amenazado con expulsar a 25.000 indocumentados y frenar el ingreso de inmigrantes, dificultar el reagrupamiento familiar y los matrimonios mixtos de conveniencia (34.000 en 2004). Además el tiempo de vida en común para que el cónyuge pueda solicitar la nacionalidad pasará de dos a cuatro años y aumentará de uno a dos años el tiempo de residencia legal antes de poder solicitar el ingreso de su familia. También advirtió que Francia (que

recibe 50.000 estudiantes extranjeros cada año), escogerá a los mejores aspirantes. Las medidas represivas parecen desconocer el hecho de que la mayoría de esos jóvenes, menores de 16 años y sin antecedentes policiales, han nacido en Francia y no son expulsables.

Aunque Zinedine Zidane es sin duda un exitoso hijo de inmigrantes, su padre vive en Francia hace 52 años y no se ha nacionalizado. El mestizaje tan evidente en la selección de fútbol no se ha trasladado a la política ni al Parlamento, tampoco a la dirección de las empresas ni a la televisión, aunque el 10% de la población es de origen no europeo.

En las protestas no se hallaron indicios de infiltración terrorista ni de manipulación política, pues se trató de protestas espontáneas en reacción a la muerte de los dos jóvenes, y se agravaron cuando Sarkozy anunció que iba a fumigar a esa *escoria* (refiriéndose a los revoltosos). No se trata entonces de una confrontación religiosa ni política y se trata mas bien, al decir de Nicolas Baverez, de “*un enfrentamiento de razas, de generaciones y de castas*”, que muestra la crisis del modelo de integración. No se asemejan a las protestas estudiantiles de Mayo del 68, y más bien se parecen a las acciones de los *guetos* negros de Harlem en Estado Unidos.

Un factor adicional de crispación ha sido el hecho de que en la ley proclamada en febrero para honrar a quienes combatieron en Argelia, un artículo destaca “*el papel positivo de la presencia francesa en ultramar, especialmente en África del norte*”. Ello generó tal nivel de rechazo, que el Ministro Sarkozy debió cancelar su viaje a Guadalupe y Martinica, el Primer Ministro De Villepin debió presentar excusas y el Presidente Chirac llamó a calmar los ánimos. Entre tanto, en los departamentos franceses del Caribe se crearon comités para “*abrogar la ley de la vergüenza, que justifica los crímenes cometidos en nombre de una civilización que ha conducido al exterminio de pueblos, a la extinción de su cultura y al saqueo de numerosos países*”. La celebración de los 200 años del victoria de Napoleón en Austerlitz se aprovechó para recordar que el Emperador restableció la esclavitud que había sido abolida en la Revolución de 1789.

Con sus anuncios de aplicar una política de mano dura, Sarkozy ha logrado aumentar sus niveles de aceptación en las encuestas, de cara a sus pretensiones de acceder a la Presidencia. Pero las medidas represivas no apuntan a la raíz del problema de la exclusión de los inmigrantes, que es la motivación que ha generado las protestas, y que sigue intacta. Nuevas protestas podrán suceder...

Europa. ¿Hacia el este o hacia el oeste? ■ ■ ■ ■

22 de diciembre de 2007

Se está produciendo un endurecimiento de los criterios para la aceptación de nuevos socios en la Unión Europea, expresada en la discusión acerca de la capacidad de integración y absorción, que deriva en un aumento de los requisitos de ingreso, incluyendo el debate sobre inmigración. Se trata ahora de que la Unión Europea pueda mantener y profundizar su propio desarrollo al tiempo que ingresan nuevos miembros, y mientras Francia, Alemania y Austria son reticentes a la entrada de nuevos miembros, Reino Unido, Italia, España y Polonia son más flexibles.

La decisión de la Cumbre de los Jefes de Estado establece que “las reformas administrativa y judicial y la lucha contra la corrupción se abordarán en primer lugar”, advirtiendo que el ritmo de adhesiones dependerá de los resultados de las reformas en el país aspirante y se decidió abstenerse de fijar fechas de ingreso hasta tanto las negociaciones estén próximas a culminar. En dos años la Unión Europea ha aumentado de 15 a 27 sus miembros, Rumania y Bulgaria ingresan en enero de 2007, pero Croacia, Albania, Bosnia, Macedonia, Serbia y Montenegro quedan en lista de espera.

Respecto de la inmigración, han acordado tratarla de modo integral no solo como un asunto policial y de seguridad, sino con un enfoque de integración legal que permita a los países satisfacer sus necesidades actuales y futuras de mano de obra. Solo Eslovenia, entre los nuevos miembros esta lista para adherir al euro en enero de 2007, elevando a doce el número de países que utilizan la moneda común, en tanto que otros nueve países sometidos a evaluación no terminan de sanear sus finanzas públicas.

Fue imposible arribar a un acuerdo energético europeo con Rusia, por el veto de Polonia, ante la negativa rusa de permitir las importaciones de carne polaca. En esas condiciones Alemania ha convenido con Rusia la construcción de un gasoducto por el Mar Báltico para evitar el cruce por territorio polaco y superar también las dificultades que ha tenido para el paso de sus exportaciones energéticas a través de Ucrania y Bielorrusia. Adicionalmente la empresa rusa Gazprom ha firmado acuerdos con las empresas francesas e italianas para acceder directamente a la venta y distribución de gas en estos países, pero ello ha generado críticas por el temor de que Rusia utilice la creciente dependencia energética europea, como instrumento político de presión cuando reciba críticas por su tratamiento de los derechos humanos. De otra parte, la escasa inversión rusa en exploración de gas y su negativa a aceptar inversionistas extranjeros hace temer por la seguridad del abastecimiento ruso en el futuro.

La Canciller alemana Angela Merkel, quien asumirá la presidencia de la Unión Europea en el inicio de 2007, ha llamado a negociar un acuerdo de

libre comercio e inversiones entre la Unión Europea y el Tratado Norteamericano de Libre Comercio (Nafta), para superar el fracaso de la Ronda de Doha de la OMC. Esta propuesta podría aplazar indefinidamente los esfuerzos por concluir un acuerdo global, pues la multiplicidad de acuerdos podría hacer extremadamente difícil su armonización ulterior.

Paradójicamente fue Europa quien rechazó la propuesta canadiense de 1949 de acompañar la OTAN como tratado militar, de un acuerdo económico. Pero sobre todo, el acuerdo atlántico no incluiría la agricultura y dejaría por fuera a los países en vías de desarrollo, que ya han sido forzados a abrir sus economías y están a la espera de medidas recíprocas de parte de las economías desarrolladas.

España. ¿quién defiende la Constitución? ■ ■ ■ ■

13 de Diciembre de 2005

Las decenas de miles de españoles reunidos en la Puerta del Sol fueron convocados por el Partido Popular, en defensa de la Constitución, cuyo aniversario se celebró justamente por estos días, y que a juicio de la oposición, está en serio peligro por la política oficial.

El detonante ha sido la aprobación, con mayoría del 80 por ciento de los votos en el parlamento regional, de una propuesta de nuevo estatuto que denomina como nación a Cataluña, pero que reconoce su pertenencia al Estado español. En meses pasados, una propuesta del presidente del país vasco, Juan José Ibarretxe, que hablaba de un Estado propio, federado con España, fue aprobada con una escasa mayoría de dos votos en el parlamento regional; pero fue rechazada mayoritariamente en el Congreso Nacional.

Es extraño que el partido del ex presidente Aznar esté produciendo tal nivel de crispación, cuando en su primera campaña, impulsó la consigna “Pujol, enano, habla castellano”, para ridiculizar al presidente catalán con su exigencia de permitir la enseñanza en su propia lengua.

Pero tras la elección sin mayoría en el Congreso, el partido de Aznar tuvo que hacer notables concesiones fiscales a los catalanes, y ante la pregunta de los periodistas sobre sus anteriores comentarios descomedidos hacia los catalanes, Aznar se limitó a responder; “ el catalán lo hablo en la intimidad”.

El Partido Popular no termina de asimilar la inesperada derrota que lo llevó a perder la Presidencia del gobierno, y de hecho al derrotado candidato Mariano Rajoy, Aznar llegó a decir que “estaría presentando al Presidente del gobierno, de no haber sido por la acción del terrorismo”, con lo cual se pretende descalificar la decisión soberana de los electores.

La persistencia del gobierno de Aznar en señalar a ETA como responsable de los atentados terroristas, cuando ya la Policía tenía pistas que apuntaban hacia los musulmanes, produjo la cólera popular; y miles de ciudadanos, convocados espontáneamente entre sí a través de sus teléfonos celulares, se reunieron frente a las sedes del partido de Aznar, para exigir la verdad.

El hecho de que el Gobierno de Aznar hubiese apoyado la invasión de Irak, incluso con el envío de tropas, sin previa consulta al Congreso y a pesar de las masivas manifestaciones en contra de tal posibilidad, colocó al país bajo la amenaza terrorista, cumplida de modo brutal. Pero de esa grave decisión la oposición no ha hecho la necesaria revisión crítica.

Es tal la polarización que se percibe hoy en el ambiente político español, que el periodista Federico Jiménez, principal presentador de la radio de la Conferencia Episcopal, la segunda en audiencia nacional, califica al Gobierno de Zapatero de “liberticida, y jefe de las camisas negras catalanas”, lo denomina “nuestro Hugo Chávez, primer enemigo de España y presidente por accidente”. Y agrega que “las siete plagas de Egipto parecerán una gripa, comparadas con lo que le ha traído el Gobierno socialista a España”.

También califica al Gobierno de despótico y respecto del gobierno de Cataluña, ha afirmado que “ciertas decisiones tuyas no tienen precedente sino en el nazismo y el estalinismo”.

Tal nivel de agravios condujo a un grupo de jóvenes catalanes a encadenarse frente a la referida emisora. Al preguntarle a Felipe González en Lisboa, cuándo terminaría la crispación en la política de su país, respondió con sarcasmo: “cuando los crispadores estén en el poder”.

Quedó así planteado el interrogante acerca de si la defensa de la Constitución está siendo utilizada como una herramienta electoral, y ello entraña serios riesgos para un sistema político que apenas cumple tres décadas de haberse constituido al término del franquismo.

España: vuelve la crispación...



9 de abril de 2007

Ante la proximidad de las elecciones españolas el Partido Popular ha adoptado una estrategia de polarización política, orientada a confrontar al gobierno en todos los temas y en todos los escenarios. Transcurridos dos años desde la pérdida de la Presidencia del Estado, Aznar y su partido no terminan de asimilar un resultado que cambió en 72 horas la seguridad de su triunfo por una derrota construida sobre la indignación de la población, por la insistencia del gobierno en culpar a la ETA de los atentados del 11 de marzo.

Durante el juicio se ha confirmado que redes musulmanas realizaron el atentado, como retaliación contra España por su participación en la invasión a Irak. El terrorismo con su secuela de daños a inocentes y de brutalidad ejercida contra quienes madrugaban a trabajar y a estudiar, escogió a España y al Reino Unido, por haberse plegado a la estrategia del Presidente Bush, fundada en la supuesta existencia de armas de destrucción masiva en Irak, las mismas que nunca aparecieron. Ahora se desclasifican documentos del Pentágono que reconocen que no hay ninguna evidencia de relaciones entre Al Qaeda (movimiento fundamentalista religioso) y el régimen del partido Baath de Hussein (musulmán laico). Aznar se limita a decir, sin inmutarse, que se equivocó, pero no deriva las conclusiones de semejante reconocimiento y prefiere insistir en su tesis de que la victoria del PSOE fue obra del terrorismo.

Olvida Aznar que multitudes de manifestantes se opusieron a su decisión de acompañar a Bush en su aventura, y que la mayoría de países europeos y el Consejo de Seguridad de la ONU se abstuvieron de apoyar la invasión. Ahora, la muerte de una española en Afganistán ha vuelto a traer el dolor a casa..

Por lo que hace al proceso de paz con ETA, tras el absurdo atentado del aeropuerto de Barajas que dejó a dos ecuatorianos muertos, el gobierno debió suspender todo contacto con los voceros de la banda armada, pues la estrategia de esta última, de seguir armándose durante la tregua existente y de ejecutar atentados como demostración de fuerza, no es entendida por la opinión ni puede ser aceptada por el gobierno. Entre tanto el etarra preso Iñaki de Juana Chaos, condenado a tres años de cárcel tras proferir amenazas terroristas, adicionales a una larga condena por terrorismo ya pagada, cumplió 111 días de huelga de hambre, y el gobierno permitió su excarcelación para evitar su muerte. El PP convocó entonces grandes manifestaciones en nombre de las víctimas del terrorismo, acusando al gobierno de debilidad frente a ETA.

En el plano económico, la adquisición del 10% de Endesa, a un costo de 4.000 millones de euros por italiana Enel, ha bloqueado por ahora lo que parecía segura adquisición parte de la alemana EON, al punto que se había convocado una Junta extraordinaria, para eliminar las restricciones de votación conocidos como blindajes, tal como lo demandaban los alemanes. Como la transacción italiana ocurrió en los días siguientes a la cumbre de los jefes de gobierno Zapatero y Prodi, el PP demandó la operación, como una manipulación ilegal.

La utilización de las víctimas del terrorismo, sin reconocer que las políticas de involucramiento en la invasión a Irak expusieron al país a la retaliación islámica, la crítica al proceso de paz con ETA sólo con intereses electorales y la polarización que todo ello está generando, podrán rendir frutos electorales, pero no le hace bien a la estabilidad del país.

Diversas velocidades



20 de enero de 2004

Si antes de terminar el corriente año no se logra la aprobación de la Constitución europea, es casi seguro que se llegue al escenario de dos grupos de países integrados con un diferente ritmo. Tras la integración comercial, la homologación social, la unión monetaria y los acuerdos de defensa común, la Constitución comunitaria debe culminar el proceso de institucionalización política.

El fracaso de la última cumbre de Bruselas en aprobar el borrador elaborado bajo la dirección de Giscard D'estaing obedeció a la oposición de España y Polonia, a la fórmula de votación allí incluida, que implica que la toma de decisiones deberá lograr la doble mayoría: número de países y tamaño de población. En estas condiciones dichos países perderían parte del poder decisorio que habían alcanzado en los acuerdos de Niza, donde se incluyó solamente la primera de dichas variables. La sanción subsiguiente para España fue la reducción de las transferencias económicas que recibe de fondos comunitarios.

Aunque Romano Prodi ha reiterado la importancia de avanzar en un esfuerzo colectivo, acepta que no es posible paralizar el proceso europeo ni caminar a la velocidad del más lento. El canciller alemán Gerhard Schröder ha advertido que su país está preparado para una decisión en ese sentido y Chirac habla ya de impulsar una *Europa de los pioneros*.

Aunque el primer ministro de Irlanda Bertie Ahern ha dicho que un fraccionamiento de ese tipo sería una grave equivocación, un escenario de esas características no sería inusitado, pues el proceso de adhesión a los acuerdos comunitarios no es homogéneo, si se observa el hecho de que sólo 12 de los 15 miembros de la Unión hacen parte del Euro. Pero los resultados negativos de las votaciones en Suecia y Dinamarca para ingresar al Euro, y la ausencia de decisión de Inglaterra a ese respecto, han creado una fragilidad cuya profundización todos tratan de evitar.

El incumplimiento por parte de Francia y Alemania de las metas fiscales, y su aparente falta de voluntad para corregirlo, ha generado las más diversas reacciones: mientras Holanda considera que dicho incumplimiento expresa una falta de compromiso de los países mas grandes, con el proceso comunitario, Romano Prodi llegó a dudar de la racionalidad de las rígidas metas económicas incluidas en el *Pacto de convergencia*.

En el plano geopolítico, el hecho de que Polonia y España, sean fuertes aliados de Estados Unidos, y tengan tropas en Irak, llama la atención frente al riesgo de que puedan constituirse en una quinta columna que llegue a bloquear el proceso comunitario. Para evitar dicho riesgo el sistema de toma de decisiones tiende a reducirles esa capacidad.

Como en todos los procesos, el poder decisorio en el plano político no estará muy alejado del poderío económico de los diversos actores. El primero de mayo debe producirse el ingreso de los 10 nuevos países para constituir la *Europa de los 25*, y por tal razón Alemania, Francia, e Inglaterra, realizarán una reunión previa para fijar acuerdos que con toda seguridad se impondrán en la cumbre del 25 y 26 de marzo. Algo similar podría ocurrir en América, si se aplican los acuerdos de la última cumbre de Miami que reducen el ALCA a un núcleo común de temas no controversiales, dejando la puerta abierta a negociaciones bilaterales y regionales con agenda abierta a los intereses de cada uno de los países.

Estados

Estados Unidos

Capítulo 11

Vuelos secretos



19 de diciembre de 2006

Hace un año, cuando observé en un programa televisivo de la ABC, las imágenes tomadas a vuelos sin identificación que supuestamente transportaban prisioneros sospechosos de terrorismo que la CIA llevaba a terceros países donde podían ser torturados, publiqué en esta misma columna algunos interrogantes acerca del silencio de los demás medios periodísticos ante tales procedimientos conocidos como procesos de “rendición”.

Al partir para su reciente gira a Europa, la Secretaria de Estado había afirmado que las acciones antiterroristas de su gobierno han permitido salvar muchas vidas europeas, tratando así de aminorar la fuerza de las críticas. Negó además que la CIA hubiese violado la soberanía de otros países y aseguró que su país respeta las leyes propias y de los demás países y argumentó que *“el secreto es esencial cuando se combate contra una red terrorista decidida a todo y con ramificaciones internas en nuestra sociedad”* y llamó a la cooperación, pues las diferencias entre los dos lados del Atlántico pueden beneficiar a los terroristas. Aseguró que Estados Unidos no ha torturado y que si se cometieron errores, habrá rectificación. Pero la indignación en Europa es creciente y el comisario de justicia, el italiano Frattini ha anunciado que si algún país de la Unión Europea se ha prestado para dichas violaciones, debe ser sancionado.

El ciudadano alemán de origen libanés, Khaled al -Masiri, raptado en Macedonia y detenido por la CIA, como sospechoso de terrorismo en Afganistán, fue liberado cinco meses mas tarde aduciendo un error. Pero dicho ciudadano ha entablado una demanda en tribunales estadounidenses argumentando que fue torturado por agentes de Estados Unidos quienes lo asociaron erróneamente con los atentados del 11 de septiembre. Su caso esta siendo representado por la Unión Americana de Libertades Civiles.

El Washington Post ha revelado que Otto Schilly, Ministro alemán de Interior bajo el gobierno de Schroeder, tuvo conocimiento del hecho de al-Masiri; y Frank Walter Steinmeier, actual Ministro de Asuntos Exteriores, trabajaba en dicho Ministerio en la época de los sucesos, y deberá rendir explicaciones en la Comisión parlamentaria que investiga el caso. El canadiense de origen sirio Maher Arar, arrestado en el aeropuerto Kennedy de Nueva York y enviado a Siria donde fue interrogado y torturado, fue devuelto a Canadá donde ha entablado demanda contra el estado americano, exigiendo una explicación acerca del hecho de haber sido enviado a un país calificado por Estados Unidos como promotor del terrorismo.

Como secuela de esa polémica, el Senado de Estados Unidos acaba de aprobar un paso hacia la ilegalización de las torturas, promovido por el republicano John McCain, lo cual ha sido considerado como una derrota

para el gobierno, pues el Vicepresidente Cheney hizo lobby en contra de dicha iniciativa.

Lo que hace respetable a la democracia estadounidense es que abogados voluntarios se ofrecen a defender a los presos de Guantánamo, y que un ex procurador de ese mismo país sea el defensor del dictador Sadam Hussein. Pero lo que resulta extraño es que se haya pretendido que los prisioneros de Guantánamo, sospechosos de terrorismo, hayan sido considerados por fuera de la protección de las leyes estadounidenses que les garantizarían un juicio justo, siendo Guantánamo un enclave bajo jurisdicción estadounidense; y mas grave aun, que se haya pretendido que esos presos están también por fuera de la jurisdicción de la ley internacional. La Corte Suprema de Estados Unidos ha rechazado dicha política.

Italia enfrentó al terrorismo creando leyes y cárceles adecuadas, pues si la lucha contra el terrorismo se hace por fuera de la ley, deslegitima al Estado que lo hace. Aún si los terroristas acuden a métodos ilegales, los Estados no pueden actuar de modo similar.

¿Vigilantes o cazadores de hombres? ■ ■ ■ ■

Mayo de 2005

En la frontera México USA hay cazadores de inmigrantes que dicen ser guardianes legítimos de su frontera, pero sus victimas los tildan de racistas y asesinos. A finales de los 90s, los hermanos Dan y Roger Barnett hicieron leyenda dedicándose a cazar ilegales en el condado de Cochise (Arizona), y uno de ellos llego a afirmar: “*Es mas formidable cazar seres humanos que cualquier otro animal sobre la faz de la tierra*” y para corroborar su afirmación invitó a una cadena de televisión local para que filmara la cacería de nueve indocumentados al otro lado de la cerca de alambre de púas que rodeaba su rancho. “*He cazado hasta 86 inmigrantes en una mañana*” se ufanaba Roger ante las cámaras.

El nuevo Proyecto denominado Minuteman, se promueve como un medio para librar a su país de indocumentados, es liderada por James Gilchrist y Chris Simcox, y consiste en vigilar el paso de inmigrantes indocumentados y avisar a la patrulla fronteriza para que los arreste y los deporte. Se inició el 1 de abril y en el participan entre 300 y 400 voluntarios pero hay quienes creen que son mas de 1000 y su discurso se propone “*preservar la seguridad de los estadounidenses frente a la invasión de ilegales*”, y quiere presionar al gobierno para que se sellen las fronteras.

Su base esta en Tombstone, un villorrio de 2.000 habitantes a una hora y media en auto desde Tucson, su nombre traduce "lapida" y es famoso por las balaceras y duelos entre forajidos y hombres de ley en el siglo XIX. Los Minuteman se visten de camuflado o de caza, portan armas, lentes de visión nocturna, tienen radios de largo alcance y una flotilla de doce aviones que sobrevuelan tramos del inhóspito desierto entre Arizona y Sonora. Niegan ser hombres violentos, y en la convocatoria de reclutamiento en su pagina web plantean que *"este no es un llamado a las armas si no a voces, buscando una solución pacífica y respetable al problema de la inmigración"*.

Estados Unidos fue construido por inmigrantes pero tras las oleadas de holandeses irlandeses, italianos e ingleses que fueron llegando, hay quienes se empeñan en limitar el ingreso legal de personas que van a trabajar allí. El reciente libro de Huntington (*Quiénes somos*), declara que la inmigración de latinos atenta contra la unidad de ese país, pues quieren recuperar los territorios que perdieron y afirma que los latinos procrean mas que los demás grupos, que no son laboriosos y no saben soñar en inglés...

Esta cultura xenófoba, que inspira a los Minuteman y quema las viviendas de los turcos en Alemania y de dominicanos en España, olvida el hecho de que las labores que realiza el inmigrante son aquellas que desdeñan los ciudadanos de los países desarrollados. También olvidan el hecho de que la tasa de natalidad de muchas sociedades desarrolladas es menor que la tasa de mortalidad, de modo que sin la ayuda de los inmigrantes, los nacimientos no repondrían el número de defunciones. Además, si los trabajadores inmigrantes se legalizan, pueden pagar sus impuestos para fortalecer el gasto social, aportarían a la seguridad y podrían insertarse mejor en la sociedad.

Filipinas envía 800.000 ciudadanos cada año al exterior, con contrato de trabajo y pasaje asegurado de ida y regreso, lo cual distensiona la presión sobre el mercado laboral interno y asegura la repatriación de remesas que el país necesita. También España esta llevando trabajadores colombianos y ecuatorianos con contrato de trabajo para las cosechas, y organizaciones sindicales como la Confederación de Trabajadores de Colombia (CTC esta prestando y servicios de asesoría a los trabajadores que aspiran emigrar de modo seguro y ordenado.

Temas de campaña



Abril de 2004

Las empresas estadounidenses que trasladen su producción al extranjero no podrán beneficiarse de las rebajas de impuestos prometidas en el Programa

de Gobierno lanzado por el candidato demócrata John Kerry, justamente en Detroit, una de las ciudades mas golpeadas por la pérdida de empleos. En lugar de aumentar los impuestos como le atribuye Bush, Kerry hará reducciones pero condicionadas.

La cuestión del traslado de empleos a países de mas bajos salarios (*outsourcing*), se ha colocado en el centro del debate, pues la pérdida de 2.2 millones de empleos bajo la administración Bush han convertido el tema laboral en el flanco vulnerable de las criticas al actual gobierno. Por su parte el candidato demócrata ha prometido crear 10 millones de empleos en el cuatrienio y cabe suponer que este debate acompañará las negociaciones comerciales que dicho país adelante e incidirá en la ratificación legislativa de los acuerdos resultantes.

La encuesta realizada por Diamond-Cluster de Chicago mostró que un 86% de las 182 empresas consultadas estarían dispuestas subcontratar empleos en tecnología fuera de Estados Unidos, en tanto que hace dos años la consulta mostró 32% con igual expectativa. Pero 62% se declararon incómodas por la mala publicidad que podría derivarse de ese traslado, 85% temen que las presiones políticas dificulten ese proceso y el 84% declararon estar preocupada por las reacciones negativas de sus empleados. El principal país colocado en la mira como destino de los empleos fugados es India, hacia donde se están desplazando trabajos de diseño de software e ingeniería de sistemas, pues los salarios allí son solo un tercio de los de Estados Unidos, y esa brecha tardará un tiempo en cerrarse.

La inconformidad con el traslado de empleos al exterior crece en Estados Unidos y los legisladores discuten si una empresa que recurra a tal mecanismo debe estar vetada para participar en contratos del gobierno. Apoyada en dicha reacción interna, la Administración Bush está presionando a India, para que elimine barreras comerciales, pero esta se resiste hasta ahora. “India tiene que abrir sus mercados-ha advertido Robert Zoellick- reduciendo sus aranceles agrícolas e industriales y debe liberalizar las reglas de compras estatales al paso que debe fortalecer la protección de la propiedad intelectual”. Usando el argumento de que hay decenas de proyectos de ley en curso en el Congreso de su país, que buscan limitar la fuga de empleos, la administración Bush espera que India ceda ante las exigencias de liberalización de su economía. .

El Ministro de Comercio de la India, Arun Jaitley ha advertido que si EE UU no garantiza el libre flujo de empleos hacia su país, India podría estancar el reinicio de las negociaciones de la OMC, en cuya parálisis de Cancún India tuvo papel decisivo. Aún con las recientes reducciones, India mantiene aranceles de 112% en productos agrícolas y 20% para manufacturas (mas de diez veces los de Estados Unidos), pero India responde que no modificara sus aranceles mientras Estados Unidos no desmonte los eleva-

dos subsidios que mantiene a sus agricultores. Una solución negociada no aparece a la vista.

En ese clima, el candidato Kerry aseguró: “Si una empresa se debate entre la creación de empleos aquí o en el extranjero, ahora nuestro Código Fiscal hace que los contribuyentes de E.U. se rasquen el bolsillo para pagar la exportación de puestos de trabajo. Eso no tiene sentido y si llego a ser presidente, se va a acabar”.

Receta para construir una potencia ■ ■ ■ ■

5 de marzo de 2006

Tras la independencia de Inglaterra, George Washington designó a Alexander Hamilton como Secretario de Industria. Al inicio de su gestión, Hamilton denunció las restricciones que los mercados extranjeros oponían a las exportaciones norteamericanas, a pesar de los argumentos librecambistas que estaban de moda y que él calificaba de falaces. Como afirmara el General Ullyses Grant “los ingleses nos dicen que practiquemos el libre comercio, y por supuesto que lo haremos, solo doscientos años mas tarde cuando seamos tan ricos como ellos”.

Aunque Hamilton creía como Smith que la cantidad de población efectivamente empleada y la habilidad, destreza y juicio aplicados al trabajo son factores determinantes en el nivel de riqueza de una nación, difería de él respecto de la intensidad de la intervención estatal. Creía que a través de subsidios, aranceles, crédito y apoyo financiero, el gobierno federal debería apoyar a los empresarios ante la competencia desleal de los europeos, y que el erario público debía suplir la escasez de ahorro, de modo que los incentivos financieros eran más importantes que las directrices oficiales. Por ello estableció el crédito público, unificó la moneda y estableció el Banco Central.

Mientras sus contemporáneos seguían a Smith en la tesis de que el gobierno debía ser neutral, Hamilton sostuvo que debía tener un papel activo y crucial en el desarrollo y que el aumento del producto de la nación depende de la división del trabajo y de la creación y uso de maquinaria especializada, la cual además de ahorrar trabajo genera empleo a lo largo de la cadena productiva. Creía además en la necesidad de impulsar la inmigración que estimularía el consumo, la inventiva y elevaría el volumen de mano de obra disponible. Mas de medio siglo antes de la abolición de la esclavitud, Hamilton fue ferviente partidario de la libertad de elección y de la abolición

del trabajo forzado, por considerar que el esclavo trabajaba por debajo de sus potencialidades. Además, en un clima de libertad, los hombres estarán en capacidad de mejorar continuamente los procesos productivos generar nuevos productos y negocios.

Entendía que la clave del desarrollo es tener un mercado interno, al que consideraba mas seguro que el externo, pues la autarquía apaciguaría los impactos de la inestable demanda externa y su meta no era reemplazar las granjas por fábricas, sino crear una relación de simbiosis con una división geográfica intra-nacional de la producción.

Para lograr esas metas, Hamilton presionó al Congreso a aplicar aranceles proteccionistas para bloquear la entrada de productos extranjeros y como fuente de ingresos fiscales, vetó la exportación de materias primas necesarias para las manufacturas y estableció subsidios monetarios directos y premios a las empresas, rebajas arancelarias a las materias primas requeridas para las manufacturas, fomento de nuevos inventos mediante un sistema apropiado de patentes, y agilización del transporte de mercancías para reducir las distancias y tiempos entre agentes. Estimuló la innovación tecnológica y fue complaciente con la copia de inventos extranjeros.

Creía que la asignación de funciones productivas no dependía solo de las características de la población, la dotación de factores o designios divinos, sino de los patrones de comercio y de las decisiones de los países poderosos.

Así combinaba la autarquía con la búsqueda del comercio justo, y sostenía que la política exterior debía basarse en el interés propio, pues el supuesto altruismo de las naciones oculta motivos mezquinos. Como expresaría medio siglo mas tarde Abraham Lincoln, “cuando compramos bienes manufacturados en el extranjero, nosotros obtenemos el bien y ellos el dinero; pero cuando compramos dichos bienes nos quedamos con ambos en casa”

Omni-Potencia



Junio de 2004

Hace un lustro, al presentar el marco estratégico de la propuesta electoral de George Bush, la actual Consejera de Seguridad Nacional Condolezza Rice publicó un artículo en *Foreign Affairs* en el cual sostenía que si su país era un potencia indiscutida, y mas aún la única sobreviviente tras la Guerra Fría, podía hacer lo que creía que era su obligación, sin esperar la aprobación de las instituciones internacionales, ni buscar la formación de

consensos como lo habían intentado Clinton y Carter, pues ello era muestra de debilidad.

Tras el arribo de los republicanos al gobierno, y pese a la precariedad de su victoria, las ideas de dicho artículo se tornaron en política oficial de ese país, y ello explica que la invasión de Irak se hubiese lanzado sin el apoyo de la ONU y sin el apoyo de las principales potencias de la Europa continental. Pero los resultados inciertos de dicha estrategia tienen al borde del fracaso la reelección del Presidente Bush.

Resulta que 15 de los 19 terroristas que atacaron el 11 de septiembre eran saudíes, pero Estados Unidos atacó a Afganistán por ser santuario de Al Qaeda, pero no adelantó ninguna acción hacia Arabia Saudita y ahora los ataques a ciudadanos estadounidenses en este país se han escalado. Además atacó a Irak, pese a que entre el régimen laico del partido Baath de Sadam Hussein y el movimiento fundamentalista musulmán de Ben Laden nunca existió una vinculación probada, como acaba de demostrarlo la Comisión del Congreso que investiga los atentados.

Para justificar la invasión se argumentó la existencia de armas de destrucción masiva en Irak, pero ello fue desmentido en su momento por el Jefe de Inspectores de la ONU Hans Blix, como acaba de reiterarlo en su libro *War in Irak*, y las fotos sobre supuestos laboratorios móviles de armas emplazados en camiones y que fueron utilizadas por el Secretario de Estado para tratar infructuosamente de obtener el apoyo de la ONU a la invasión, resultaron falsas, como se demostró posteriormente.

El argumento de la existencia de dichas armas para justificar la invasión ha sido reemplazado por el objetivo de llevar la democracia a Irak. Pero el enfado de los kurdos, tras haber sido abandonados por segunda vez tras brindar su apoyo a los estadounidenses; y la declarada enemistad de los chiítas (población mayoritaria de Irak y oprimida por Hussein), de quienes se esperaba que recibieran a los norteamericanos como liberadores, ha terminado en una confrontación de las dimensiones de lo ocurrido en Faluya y tiene en tela de juicio el efectivo control territorial.

Son tantas y tan graves las inquietudes que restan por esclarecer, que el Presidente Bush sólo aceptó una hora de conversación privada con la comisión legislativa, sin filmación ni grabación y ha exigido que su comparecencia sólo ocurra tras las elecciones. La demostración de que el 13 de septiembre de 2001 un jet pagado por el gobierno saudita, y con autorización del FBI, recogió en diversas ciudades a 24 saudíes y los llevó a su país, aun cuando estaban prohibidos los vuelos, aún está por explicar. En dicho vuelo iba el hijo del Ministro de Defensa saudita, y su padre canceló un viaje al Japón que coincidía con las fechas de los atentados.

El poderoso Embajador Bandar de Arabia Saudita, el único diplomático a quien la administración Bush avisó antes de atacar Irak, explicó dicho vuelo como una medida de protección de saudíes inocentes que podrían ser objeto de represalias; pero ocurre que en esa fecha aún no se conocía la nacionalidad de los atacantes. Los analistas apuntan hacia un extraño doble juego de las autoridades saudíes, publicitadas como fieles aliados de Estados Unidos, a quien proveen el 25% de su combustible, al mismo tiempo que financian al fundamentalismo islámico a cambio de que no cometan atentados en su territorio, lo cual se ha demostrado ineficaz. Al Qaeda ha declarado que cobrará al régimen saudí su apoyo a Estados Unidos, la apropiación de los recursos petroleros y mantener a la población en la pobreza, además de su distanciamiento de la moralidad musulmana.

Las cuantiosas compras de armamento estadounidense, el apoyo en la Guerra del Golfo de 1991 y las cuantiosas inversiones de los Saudíes en territorio de Estados Unidos parecen explicar la confianza en los saudíes, pero las crecientes evidencias parecen estar dejándolos sin argumentos, ha afirmado Brandon ILAN de American Foreign Policy Council.

En 1977 la petrolera Arbusto de la familia Bush se asoció a James A Bath, pero este compró las acciones a nombre de Salim, hermano de Ben Laden; y en 1994 el ex presidente Bush se hizo consultor de Carlyle Group, socio de la familia Al Qaeda, y es asesor de la familia real saudí, por lo cual las obras sociales de su esposa Bárbara han recibido financiamiento de la realeza saudí. Pero el Sultán Abdul Aziz donó fondos a dos fundaciones vinculadas a Al Qaeda, y una de ellas (World Assembly of Muslim Youth –Wamy) es dirigida por Abdullah el hermano de Osama, quien vivía en el mismo edificio de 4 de los secuestradores de los aviones.

Por todo ello las familias de las víctimas de los atentados han demandado a este sultán y a otros saudíes por US \$116.000 millones de dólares, y curiosamente el abogado de los saudíes es del bufete de James Baker, el mismo que asesora al gobierno de su país en temas de seguridad y fue nombrado por Bush embajador para obtener la condonación de la deuda externa de Irak con Europa.

Mohamed Jamal Califa, cuñado de Ben Laden aparece relacionado con Ramsi Youssef, sindicado de ser el autor intelectual del primer ataque al World Trade Center y del ataque al barco US Cole; y el banco de la familia Ben Laden en Bahamas había sido acusado de lavar dinero de los terroristas. Adicionalmente ahora se sospecha que el gobierno saudí ha financiado los atentados. Al menos hay pruebas de que la princesa Haifa Ben Faisal, esposa del Embajador saudí en Washington envió dinero a Osama Basnar a California, y aunque se ha pretendido justificarlo como aporte a una intervención quirúrgica, las fechas no coinciden.

En suma, son tantas las relaciones entrecruzadas entre los estadounidenses y los saudíes, incluido su gobierno, que si la administración Bush prefirió no enfrentar el problema por temor a una salida abrupta de las cuantiosas inversiones saudíes del territorio estadounidense, con el correr del tiempo, la situación se ha hecho imposible de ocultar. En todo caso la complacencia y/o ineficiencia de las autoridades estadounidenses con los saudíes preceden a la actual administración: En 1996 el FBI investigó a dos parientes cercanos de Ben Laden por el atentado contra una Embajada de Estados Unidos, pero no pasó a mayores.

Si como afirmara el Presidente Bush Irak es hoy un país mas seguro, ¿cómo explicar que hayan muerto más de 1.000 estadounidenses y centenares de iraquíes, sobre todo personalidades seleccionadas para conformar el nuevo gobierno? El 17 de Mayo, antes de anunciar el nuevo gobierno, fue asesinado Ezedim Salim, presidente del Consejo de Gobierno, el futuro viceministro de salud Ammar Safar fue atacado y logró sobrevivir, pero Bassam Qubba vicescanciller del nuevo gobierno, fue asesinado a los ocho días de su nominación. Al día siguiente fue asesinado el designado responsable de relaciones internacionales del Ministerio de educación, y el asesinato del Ayatolá Mohammad Baqr Al Hakim, en agosto de 2003 se constituye en la mas dura pérdida de respaldo para los Estados Unidos.

Las innegables atrocidades de Hussein contra los kurdos y shiitas, y contra todo tipo de oposición fueron destacadas por Estados Unidos para justificar la necesidad de implantar allí un régimen democrático, desde la perspectiva occidental. Pero la difusión de las fotos de vejámenes a los prisioneros de Abu Ghraib, han echado por el suelo ese argumento de legitimación moral y política, máxime si se trata de agresiones que usan el cuerpo y el sexo, sagrados para la cultura de los musulmanes. Ya se ha anunciado el retiro del General Sánchez, responsable de las tropas en Irak, aunque se advierte que su retiro no está vinculado con las torturas; pero el Washington Post acaba de publicar un Memorando que data de hace dos años redactado por el Procurador John Ashcroft y que este se negaba a publicar, en el cual se afirma que “si el dolor infligido a un prisionero es menor al dolor que acompaña a una seria herida física como la falla de algún órgano, no es tortura”, y concluye que “la ley federal contra la tortura no se aplica a interrogatorios de combatientes enemigos, provenientes de y en conformidad con el Comandante en Jefe”.

Bush decidió derribar la prisión de Abu Ghraib donde ocurrieron los vejámenes (como el marido que vende el sofá donde la esposa le era infiel), pero el juez que lleva el proceso contra los soldados implicados ha impedido que se desaparezca el lugar de los hechos.

Seymour Hersh del periódico The New Yorker sostuvo que el Secretario de Defensa dió luz verde a los métodos de presión física y humillación

sexual, pero ante las demandas para que renuncie el Secretario de Defensa Rumsfeld, el Presidente lo ratificó en el cargo tras afirmar que "ha hecho un trabajo estupendo", al mismo tiempo que Halliburton, la empresa de ingeniería de la que fue ejecutivo el Vicepresidente Cheney acapara la mayor parte de contratos en la zona del conflicto.

Pero lo más grave es que el alcance de la acción de las autoridades en orden a garantizar una lucha efectiva contra la amenaza terrorista son precarios, y ya se alzan voces como la de Paul Krugman, para mostrar que no hay un solo proceso de magnitud frente a los devastadores hechos ocurridos, y por los envíos de sobres con ántrax no hay un solo procesado. Y lo peor, en el caso Detroit, donde se ventilaba este caso, el fiscal acaba de acusar al Procurador por filtración de información, y al Departamento de Justicia contra demandó a dicho fiscal.

En el Memorando de Mayo de 2001 donde el Procurador General John Ashcroft fijaba las líneas estratégicas de su política, no hay una sola referencia a la lucha antiterrorista, y como lo ha denunciado Richar Clarke, ex asesor de seguridad, la nueva administración desoyó las advertencias que recibió al respecto. Cuando la ex traductora del FBI Sibel Edmonds declaró que se habían pasado por alto advertencias sobre amenazas terroristas, el Departamento de Justicia declaró, con efecto retroactivo, que dichos documentos estaban confinados por el secreto de seguridad nacional.

Es posible que el Presidente Bush se reelija, y en tal caso se continuaría el proceso de deslegitimación de su política por la oleada de críticas desde todos los flancos, y habrá logrado el record de llevar el desprestigio de su país a los más bajos niveles históricos. Durante su gobierno la favorabilidad de la opinión europea hacia su socio histórico descendió de 60% a 40%; y las visitas de Bush a las capitales europeas suponen un despliegue de seguridad nunca visto en el pasado. Por lo pronto su socio Aznar ya pagó el apoyo a la guerra con la pérdida de la presidencia de España y es probable que el otro socio, el Premier británico Tony Blair decida declinar su postulación a la reelección para llevarle al partido laborista una segura derrota.

Quienes conocen de lucha antiterrorista hablan de acciones de inteligencia, seguimiento y bloqueo financiero, infiltración y ubicación de contactos, que es como España logró dismantelar en pocas horas a la célula autora del atentado de Madrid. Pretender que la ocupación física de un territorio elimina el riesgo terrorista cuando el enfrentamiento se hace por Internet, revela una increíble ignorancia o el ocultamiento de otros propósitos geopolíticos.

Estaba escrito



Septiembre de 2004

El Secretario General de la ONU Kofi Anan acaba de declarar oficialmente que la invasión de Irak fue una acción ilegal, y aunque diversos académicos, analistas e incluso gobiernos habían expresado con anterioridad el mismo criterio, por tratarse de la cabeza de la única organización política planetaria, reviste una notable gravedad. Esta declaración no generará efectos jurídicos, y quizá ni siquiera políticos, pero quedará como constancia histórica.

Al mismo tiempo, nueve Premios Nóbel de economía de ese país firman una declaración en la que califican de equivocada e insostenible la política económica de la Administración Bush, por el creciente déficit fiscal que ha generado y por su opción de otorgar beneficios fiscales a los ricos mientras agrava las condiciones de vida de los más pobres. Y pese a ambas declaraciones, la candidatura del Presidente Bush se mantiene por encima de su rival John Kerry para las próximas elecciones.

Al parecer, tras los atentados de septiembre de 2001, evento nunca antes ocurrido en esa nación, las percepciones del electorado están ahora más determinadas por el tema de la seguridad que por la situación económica y social, máxime si la propaganda oficial tiende a convencerlos de que la actual administración tiene más decisión y claridad para enfrentar el terrorismo, aún si las armas de destrucción masiva no existen, aún si no se tuvo el respaldo del ONU y si no se logra el control efectivo en Irak. Y a todo ello ayudan las vacilaciones del candidato demócrata John Kerry.

No importa que la encuesta realizada a nivel mundial exprese preferencias por Kerry (pues los extranjeros no votan en esa elección), ni parecen incidir los balances que muestran que con Bush el prestigio de Estados Unidos en el extranjero ha llegado a su nivel más bajo desde la postguerra. En todo caso, si el actual mandatario se reelige, habrá impuesto el record de lograr la victoria frente al mayor despliegue de crítica interna que mandatario alguno ha enfrentado desde la renuncia de Nixon: Más de veinte libros criticando su gestión, escritos incluso por exfuncionarios suyos como el secretario del tesoro, y películas de crítica directa y personal como *Fahrenheit 9/11*.

En la pasada campaña de 2000, Condolezza Rice escribió en *Foreign Affairs* un famoso artículo delineando la política exterior en caso de una victoria republicana, y enfocada a definir el interés nacional de la única superpotencia sobreviviente de la Guerra Fría. Trataba de diseñar una estrategia de largo plazo y criticaba el enfoque de la administración Clinton de dedicarse a resolver crisis por crisis. La autora critica agriamente el criterio wilsoniano, heredado por Clinton, de someter el ejercicio del poder estadounidense, al marco de las instituciones y acuerdos multilaterales, y estima que es una

ilusión creer que con acuerdos internacionales quedan mejor protegidos los intereses nacionales. Recuerda, por ejemplo, que para esa fecha había 52 acuerdos y tratados internacionales sometidos a la aprobación del Congreso de su país, y que no habían sido ratificados.

Menciona el caso del Tratado de Kyoto, y sostiene que mientras China no estuviese incluida, aceptar sanciones por contaminación a la industria estadounidense, afectaría negativamente su interés nacional, de la misma manera que los acuerdos de suspensión de pruebas atómicas conducían a amarrarse las manos cuando dichas pruebas llegasen a ser necesarias. Su conclusión es que no se puede considerar ilegítimo que Estados Unidos haga uso unilateral de su poder, pues al defender su interés nacional, estará defendiendo los intereses de la democracia, la libertad y la justicia en todo el mundo, y no debe estar condicionado al previo consenso internacional, ni depender del apoyo de las instituciones multilaterales. ¿Cuál es entonces el motivo de la sorpresa?

No fue solo la naturaleza



Septiembre de 2005

Tras la catástrofe del Katrina, el Presidente Bush dijo que nadie había previsto que el sistema de presas de New Orleans fallaría, pero luego tuvo que reconocer que la agencia federal de manejo de emergencias (FEMA) había previsto en diciembre de 2001, que un ataque terrorista en New York, un terremoto en San Francisco y un huracán en New Orleans, eran las tras catástrofes mas probables que el país podría enfrentar. ¿Por qué estaba entonces tan desprotegida New Orleans, una ciudad que se encuentra bajo el nivel del mar? Porque el gobierno Bush había retirado fondos destinados al fortalecimiento de las represas para dirigirlos a Irak junto con soldados y helicópteros.

El gobierno ha sido cuestionado por la lentitud de su respuesta, por haber subestimado el poder del Katrina y por la falta de planificación de la respuesta frente a una catástrofe cantada. Time llamó a Bush “sordomudo” y otros medios lo llamaron “frío”, “ausente” “distráido” y “malhumorado”.. Siguió con su agenda en California para conmemorar el 60º aniversario de la rendición de Japón, rechazó la ayuda ofrecida por otros países pues según uno de sus asesores “eso habría hecho lucir débil al país”; pero tuvo que aceptarla tardíamente. The Washington Post y The New York Times destacaron que Bush se encontraba solo al momento de la tragedia, lo cual pudo haber limitado su capacidad de respuesta: Condolezza Rice estaba de compras en New York, el vicepresidente Cheney estaba de vacaciones en Wyoming, su asesor Andrew Card en Maine y su jefe de comunicaciones asistía a un matrimonio.

Estados Unidos, es responsable del 25% de las emisiones de gases, pero no firmó el Protocolo de Kyoto, argumentando que no había evidencias científicas de que dichas emisiones incidían en el calentamiento global; y que aceptarlo reduciría el crecimiento de Estados Unidos. Al parecer el calentamiento global está detrás del agravamiento de las tormentas tropicales, como lo creen Michael Jarraud, Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial y el climatólogo del MIT, Ferry Emmanuel, quien afirma que las grandes tormentas han aumentado en un 5% desde los años 70s, al mismo tiempo que la temperatura mundial aumentó en un grado Fahrenheit.

“El rostro de la pobreza y del abandono es negro en América, y el rostro del gobierno federal, el mismo que no ha llegado oportunamente, es mayoritariamente blanco. La Nación siente vergüenza” expresó Anne Marie Slaughter de la Universidad de Princeton y el reverendo Jesse Jackson afirmó que las imágenes se asemejaban a las del tiempo de la esclavitud. Bush entre tanto, prefirió visitar la mansión del rico senador Trent Lott, identificado como racista, mientras miles de afroamericanos se debatían por sobrevivir.

A juicio de Norman Salomón, del Instituto de Ciencias Políticas, ambiciosas reformas como la de la seguridad social y el código de impuestos, deberán esperar a que Bush restablezca, si lo logra, su gobernabilidad. Si crece la percepción de que la tardía respuesta se debe a que EE UU tiene la mayoría de hombres y recursos comprometidos en Irak, el apoyo a dicha guerra seguirá decreciendo. Como si fuera poco, la declaración de la madre del Presidente sólo logró agravar las cosas; afirmar que como los damnificados ya eran pobres de antemano, en el Astrodome estaban mejor que antes, recuerda la recomendación del Banco Mundial de arrojar los desechos nucleares en las costas de África, pues allí la expectativa de vida de todos modos es mas baja que en el resto del mundo. El Katrina, unido a los fracasos en Irak, al alza del combustible como su secuela y los escándalos corporativos que vinculan al gobierno, comienzan a cuestionar la visión empresarial que los republicanos han llevado al manejo de los asuntos públicos.

Contra la corriente



1 de enero de 2006

Si la administración Bush tuvo que reversar su unilateralismo para conformar la coalición contra el terrorismo, ahora, tras una historia de defensa del libre-comercio recurre a la imposición de una tarifa del 30% a las importaciones de acero, argumentando que ellas están causando grave daño a la industria doméstica.

Responde así a las presiones de las empresas siderúrgicas estadounidenses, tecnológicamente rezagadas y cuyas presiones para obtener esta medida de protección fueron resistidas fuertemente por la administración Clinton, pese al significativo respaldo de las organizaciones sindicales en sus dos elecciones. Justamente en la campaña electoral, Bush atacó a Clinton y Gore, acusándolos de no hacer lo suficiente defensa de los trabajadores del acero.

Aunque el Presidente Bush ha expresado su esperanza de que esta medida no afecte la incipiente recuperación de la economía de su país, todos los analistas independientes coinciden en que se producirá una elevación del precio de esos productos en el mercado interno, y que no es improbable que se produzca traslados de empresas a países como Canadá y México que fueron eximidos del impuesto y que son vecinos, y en todo caso, podrán importarse desde allí, gracias al Tratado de Libre comercio, productos que en el mercado interno sean mas caros.

En suma, como ya lo demostró Anne Krugger, amiga del Presidente Bush puesta por el en reemplazo de Stanley Fischer en directorio del FMI, en su obra clásica *American Trade Policy A tragedy in the making*, la política exterior estadounidense se rige por la esquizofrenia. Promulga a voces su adhesión al libre comercio, pero aplica cuanto puede todo tipo de restricciones comerciales., Las medidas de protección adoptadas, similares a las que existen para el azúcar, producen un encarecimiento de los precios que afectan al consumidor. Si el argumento de la administración Bush es que con ellas se protegen las empresas, se afecta a los consumidores.

La afirmación del Secretario de Comercio de que se trata de dar a las economías unos años para que logren su reconversión parece liviana, si se observa que por dos décadas, cuando las empresas de acero del resto del mundo realizaron profundas transformaciones, las de Estados Unidos no han realizado esfuerzo similar y se encuentran en obsolescencia. En el caso europeo, por ejemplo, la Asenor de Francia, Arbed de Luxemburgo y Aceralia de Francia se integraron para realizar la reestructuración hacia el mercado comunitario.

Lo que resulta claro es que la administración Bush tiempo esta determinación en respuesta a las demandas de las empresas, con un claro cálculo político de mejorar su posición hacia las próximas elecciones legislativas. El apoyo de las empresas beneficiadas se encuentra en los estados de West Virginia, Pensylvania y Ohio, donde la posición de los republicanos es de intensa disputa con los demócratas. Empresas que tienen 190.0100 trabajadores activos y 600.000 retirados, pueden ser definitivos en la elección. Así mismo, parecería ser que se trata de un mensaje al Senado para obtener las facultades de Vía Rápida (Fast Track), que han hecho tránsito por la Cámara y fueron aprobadas pero con severas protecciones a la industria local. Sin dichas facultades, las posibilidades de negociar el ALCA o Tratados de

Libre Comercio con Chile son muy débiles. Al final de cuentas, la tarifa al acero afecta a Rusia y Corea del Sur, lo mismo que a Europa, pero deja por fuera a Canadá, México y los aceros semi-procesados de Brasil, y ello puede neutralizar críticas en el continente.

Europa reacciona

Europa puede perder exportaciones de acero por 4 millones de toneladas y recibir el impacto de desviación de comercio de otros exportadores alrededor de 12 millones y ello explica su enérgica reacción. El apoyo de Europa ha sido crucial en la colaboración contra el terrorismo y puede agrietarse si Estados Unidos sostiene la idea de atacar a Irak, pero puede también debilitarse con medidas económicas como la tomada contra el acero. Europa analiza la imposición de sus propias salvaguardas y tratará de no afectar a Polonia que es un firme candidato a ingresar próximamente a la Unión, y es un productor de acero con gran tradición histórica. Parece probable que la discusión que la OCDE debe tener en abril en París para convenir la reducción consensuada de la producción mundial de acero, será un escenario de dura confrontación.

Estados Unidos ya había utilizado en los años setenta y ochenta las restricciones voluntarias a las exportaciones (VER) contra Europa y Canadá, pero dichas medidas son ahora ilegales bajo la OMC; y deberá enfrentar la demanda que entablará la Unión Europea, exigiendo a Estados Unidos que demuestre que las importaciones de acero pueden ser castigadas con una tarifa adicional, como la que ha establecido la administración Bush. Tres casos similares recientes sometidos por Estados Unidos al arbitraje de la OMC (Tubos de Cobre, cordero congelado de Nueva Zelanda y algodón de Pakistán) han sido fallados en su contra. Por debilidad en la carga probatoria.

El gobierno estadounidense no ha acusado a sus proveedores de acero de practicar comercio desleal, y por ello no ha invocado las normas antidumping de la Sección 301, y además se ha comprometido en la reunión de la OMC en Qatar en noviembre, a no utilizarla como en el pasado. Su argumento se refiere a un severo daño causado por la avalancha de importaciones de acero desde el exterior, los abogados de la acusación argumentarán, que las importaciones han venido descendiendo (como lo demuestran las cifras) que este es un proceso que tiene dos décadas y refleja la ineficiencia de las empresas estadounidenses, y que mal puede entenderse como un hecho súbito. El daño a las empresas proviene de su retraso en la reconversión productiva y no en prácticas desleales de sus socios.

Pero el fallo tardará un tiempo, y quizá cuando el panel de arbitraje de la OMC se pronuncie, las lecciones hayan pasado, el Fast Track haya sido concedido y la administración Bush podrá decir a las empresas y trabajadores del acero que hizo cuanto pudo pero mantener la protección escapó a

sus posibilidades. Cabe recordar a gobiernos de nuestros países que toman medidas probadamente ilegales en la certeza de que la decisión será demandada; pero cuando dicho fallo se produzca, su periodo estará cumplido o por vencerse, y ya está...

¡Esperando a Wal Mart!



Enero de 2006

Al mismo tiempo que se anuncia la posibilidad de que la cadena de tiendas Wal Mart se expanda a varios países de América Latina, un juez de Ockland condena a dicha empresa a pagar una multa de 17 millones de dólares, por no conceder a sus trabajadores el tiempo para almorzar.

Sus cinco dueños Helen, Robson, John, Jim y Alice ocupan cinco de los diez primeros lugares entre los más ricos del mundo y como familia, los Walton tienen fortuna de 90.000 millones comparada con los 46.000 de Bill Gates en 2005. Con un facturación anual de 256.000 millones equivalente al PIB de Arabia Saudita, 20 millones de clientes visitan su 4.500 locales en cuatro continentes atendidos por 1.3 millones de empleados. La cadena es el octavo mayor socio comercial de China, y cada semana en sus almacenes compra el equivalente de toda la población de Francia y España. Su fundador, un veterano de la Segunda Guerra tuvo la intuición de que el autoservicio, el descuento, comprar barato, apilar mucho y vender barato se impondría en el futuro. Su estrategia de comprar al menor costo posible para poder vender todo el año a precio de liquidación puede haber incidido en la baja tasa de inflación en Estados Unidos.

La base de datos de Wal Mart contiene 570 terabytes, lo cual es más que todas las paginas fijas de Internet, y ello le permitió llenar las tiendas de la Florida con pasteles de fresa después de predecir que el huracán Iván aumentaría la demanda por comida dulce. En 2002 Wal Mart se convirtió en la cadena de supermercados mas grande de su país y su facturación igualó a la facturación sumada de sus dos mayores competidores y asegura que sus precios son 20% menores que los de la competencia, es la mas grande de las compañías que cotizan en Bolsa y recurriendo masivamente a importaciones chinas obtuvo ganancias anuales de 9.000 millones en 2003. Sus 65.000 proveedores demoran pocos días en entregar los pedidos y rotan con mayor frecuencia las mercancías; pues la compañía sanciona a los proveedores con un 20% si no hacen las entregas el día previsto. La compañía los presiona a bajar sus precios, y si una compañía se pelea con Wal Mart, puede desaparecer del mercado. En lo cultural esta cadena tiene la capacidad de convertir un

libro en *best seller* con solo colocarlo en sus estantes; ha sido decisiva en el lanzamiento de una generación de músicos *country* al estrellato, e incluso se le atribuye haber incidido en el cambio de los hábitos de los consumidores: En China, donde tiene 40 tiendas, ha influido en el paso de la costumbre de hacer mercado en la calle, a comprar en supermercados.

En un informe de febrero de 2004 titulado *Los precios ocultos que pagamos por Wal Mart*, el parlamentario demócrata George Miller denunció las políticas laborales y los bajos salarios del grupo, en el que los sindicatos no están oficialmente prohibidos pero no existen en ninguno de sus locales estadounidenses. En California el grupo fue demandado en Junio de 2005 en forma colectiva por discriminación sexual contra 1.6 millones de empleadas y ex empleadas, que se consideran perjudicadas respecto a sus colegas varones en materia salarial y de promoción. A fines de 2003 la empresa fue condenada por la contratación de cientos de inmigrantes clandestinos y la prensa acusó a la empresa de encerrar a sus trabajadores nocturnos en alguna de sus tiendas. Una de cada 155 trabajadores la ha denunciado por malas prácticas laborales, y en 2005 acumuló 8.000 demandas de ex empleados suyos pendientes en los tribunales estadounidenses.

El 56 por ciento de los consumidores estadounidenses cree que Wal Mart, la mayor cadena de distribución en el mundo, “*es mala para su país, porque los precios bajos vienen con un alto costo moral y económico para los consumidores*”. Según una encuesta el Instituto Zogby, la cadena es bien vista por el 39% que afirma que “*es buena para Estados Unidos, ya que ofrece precios bajos y ahorra dinero a los consumidores todos los días*”

Un Juez de Alemania falló a favor del sindicato la demanda contra el reglamento de trabajo de Wal Mart que prohibía a los trabajadores tratar temas sexuales en sus conversaciones en el lugar de trabajo. Y un video que muestra las malas condiciones laborales a las que Wal Mart somete a sus trabajadores ha sido presentado en el Congreso de Estados Unidos y está logrando gran difusión en diversos medios de comunicación.

En su reciente Congreso anual en Chicago, UNI exhortó a los inversionistas a deshacerse de las acciones de en los Fondos de pensiones de Wal Mart por ser una empresa despiadadamente antisindical, modelo de un tipo de salarios mediocres para sus empleados y de restricciones de precios para sus proveedores que esta acelerando la *carrera hacia el fondo*, aplicando *dumping social* y buscando ventajas a expensas de los trabajadores en el conjunto de su cadena de distribución. Los trabajadores de Wal Mart ganan salarios muy inferiores a los de sus colegas organizados y se les niega a una gran mayoría de ellos la atención en salud para ellos y sus familias.

En la edición de diciembre 10 de 2005 del Wall Street Journal, Laurent Etter acusó a Wal Mart de pagar salarios bajos además de afectar el medio

ambiente, y afirmó que la compañía contribuye a un descenso de los salarios en el comercio minorista. En Méjico, la construcción de una de la tiendas cerca de las pirámides de Teotihuacan en 2004 causó revuelo entre los grupos que lo consideraron una profanación de tierras sagradas, pero Wal Mart se defiende diciendo que da impulso económico a la región.

Los empleados del comercio minorista donde hay un Wal Mart ganan un 3.5% menos, pues sus precios obligan a los competidores a bajar los precios y por ende los salarios de sus empleados. Un estudio del Centro Nacional de Investigaciones Económicas, indica que en esas regiones el empleo se reduce entre 2 y 4%. Wal Mart encargó su propio estudio, y este concluye que desde 1985 ellos han bajado los precios al consumidor \$65.000 proveedores demoran pocos días en entregar los pedidos y rotan con mayor frecuencia las mercancías; pues la compañía sanciona a los proveedores con un 20% si no hacen las entregas el día previsto.

La compañía presiona a los proveedores a bajar sus precios, y si una compañía se pelea con Wal Mart, puede desaparecer del mercado. Ese mismo estudio indica que como los salarios nominales han bajado en promedio 2% en USA, y los precios han descendido mas, se ha producido un aumento en la renta disponible del público.

Algo menos de la mitad de empleados de la empresa está cubierto por el seguro de salud de la compañía en tanto que en el país es de 67% y en el sector minorista es de 46%. En octubre de 2005 la compañía introdujo un plan de salud asequible, pero los críticos lo consideran aún insuficiente dados los salarios de Wal Mart y los opositores hacen referencia a un memorando filtrado en octubre, en el que los ejecutivos de la empresa insinúan que para mantener los costos médicos bajos no se alienta a personas poco sanas a postularse a un empleo en la empresa.

En cuanto al medio ambiente, las multas que la agencia de protección ambiental le ha aplicado por violaciones a las regulaciones sobre aguas limpias y almacenamiento de petróleo, son muestra de la mala conducta ambiental de la compañía. En Julio la compañía abrió su primer supercentro experimental que usa paneles solares para electricidad, neumáticos triturados como cubresuelo y aceite usado de motores para proveer calefacción. La meta de la empresa es reducir 30% la energía que consume la empresa y en el largo plazo cubrir el 100% con energías renovables y no generar desperdicios sólidos.

La empresa ha sido frecuentemente multada por retener, esconder o destruir evidencias relacionadas a disputas legales: pocos meses antes de que Lee Scott asumiera la presidencia de la compañía un juez de Texas amenazó con multar a la firma con 18 millones de dólares por no presentar evidencias en una demanda de una mujer que fue raptada de un estacionamiento de

la tienda y violada. El juez no procedió con la multa luego que Wal Mart se disculpó con la demandante.

La empresa comenzó a preocuparse por la opinión pública y ordenó la primera encuesta de reputación, la cual detectó que los trabajadores son más positivos hacia la compañía que lo que sostienen los críticos; y que un 10% de los consumidores clientes odian a la compañía y otro 30% dice tener dudas sobre el trato dado a los trabajadores. El directorio determinó combatir las críticas, aunque admite que la administración se demoró en responder, por estar concentrados en el negocio sin percatarse de las denuncias sobre sus políticas. Para defender a la compañía, se contrató a un ex asesor de Bill Clinton, pues la empresa ha destinado más del 80% de sus aportaciones a los republicanos. En 2004 Wal Mart auditó 7.600 fabricas de proveedores y 10 fueron excluidas de su lista de negocios por violar leyes sobre trabajo infantil.

A pedido de Scott, la compañía reclutó una firma de asesorías para evaluar la forma en que Wal Mart manejaba sus evidencias en litigios y así en el año 2004 se libro de sanciones en dos casos. Cuando Scott pregunto al equipo legal porqué razón eran multados tantas veces, le respondieron que los jueces no eran idóneos, pero un ejecutivo nombrado por Scott para investigar las demandas concluyó que Wal Mart merecía muchas mas las sanciones que las aplicadas.

Edwards



Julio de 2004

Con la escogencia del senador Edwards como candidato a Vicepresidente en la fórmula demócrata, Kerry trata de compensar su origen aristocrático del norte y su escaso carisma, con el ímpetu y juventud de este político de Carolina del Sur.

La campaña republicana se apresuró a destacar el contraste entre la supuesta escasa experiencia internacional del joven político sureño, y la experiencia del actual vicepresidente y aspirante a la reelección, Dick Cheney, quien fué Secretario de Defensa. Pero hay que decir que cuando el actual presidente se posesionó, sólo había visitado México (de donde es oriunda su esposa) y Bahamas en un viaje turístico. Edwards tiene un conocimiento internacional superior al que tenían Bush, Clinton, Reagan y Carter cuando fueron electos.

El consultor político republicano Ed Rogers ha anticipado que el debate entre los aspirantes a la vicepresidencia hará recordar el debate entre el oscuro

vicepresidente republicano Dan Quayle y Loyd Bensten; pero el ex embajador de Clinton en la ONU Richard Hoolbroke recuerda que Edwards tuvo un buen desempeño en los debates para las primarias y sostiene que Cheney podrá tener mas experiencia, pero tiene una concepción de la Guerra Fría y ha demostrado poca capacidad para asimilar las nuevas situaciones, como lo demuestra el problemático resultado de la invasión de Irak.

Edwards ha llevado propuestas al Congreso sobre temas internacionales, y si bien no han sido acogidas, demuestran un mayor involucramiento del que sus críticos quieren reconocerle. En enero propuso que Estados Unidos definiera una lista de libertades que permita identificar a los disidentes presos por motivos políticos o religiosos, y por esa vía impulsar su liberación. Propuso también asociar la ayuda externa al progreso del país receptor en el respeto a los derechos humanos y la democracia. De aprobarse tal medida, actuales aliados de su país como Egipto y Pakistán podrían ser descalificados.

Al comienzo del 2001 cuando el gobierno y los políticos concentraban su atención en el tema de la defensa antimisiles, Edwards pedía mas atención al tema del terrorismo, pero tuvo tan poco apoyo para difundir sus ideas, que su artículo sobre el tema solo pudo publicarse en el semanario Littleton Observer, con un tiraje de 2.230 ejemplares, un mes antes de los atentados en New York y Washington. Es verdad que en su campaña para las primarias demócratas Edwards no tuvo propuestas de política exterior, y se cuidó mucho de ser ubicado a la izquierda.

Por varios años Edwards ha organizado diálogos en su casa con líderes extranjeros preparándose para la campaña y visitó Egipto e Israel en 2001 para mejorar su conocimiento internacional. Viajó a Afganistán en 2002 tras la invasión que derrocó al régimen Talibán, visitó dos veces a Inglaterra y estuvo en la sede de la OTAN en 2002 y 2004. Tras los ataques del 11 de septiembre Edwards introdujo propuestas legislativas para mejorar la seguridad en los puertos y presentó en asocio del republicano Hagel una propuesta para mejorar la protección contra los ataques químicos y biológicos, y para impedir el ciberterrorismo, No lograron que la propuesta fuera aprobada en ese entonces, pero esas propuestas fueron incorporadas en la legislación posterior.

Frente al tradicional dominio republicano en el sur de origen conservador, y pese a las pérdidas de los demócratas desde 1998 en el sur, estos últimos han pasado de tres a cuatro gobernaciones y de siete a nueve senadores. ¿Podrá Edwards mantener esa tendencia en el sur y decidir la elección presidencial?

Crisol de razas



Mayo de 2004

Cuando se viaja en bus o metro en New York, Washington, Houston y Los Angeles es usual escuchar conversaciones en español, la publicidad aparece cada vez más en inglés y castellano; y los resultados del censo muestran a la comunidad hispana como la primera minoría en Estados Unidos, y la de mas rápido crecimiento. Y según el libro de Bob Woodward, para expresar su emocionado reconocimiento al Premier Ingles por su apoyo en Irak, Bush exclamó en perfecto español: *Este hombre tiene cojones!*

Pues el libro de Samuel Huntington (“Quiénes somos”), ha desencadenado un intenso debate académico y político. Allí sostiene que la integridad cultural e incluso territorial de Estados Unidos está en peligro por el crecimiento de la inmigración de latinos, cuyos hábitos juzga incompatibles con la tradición anglo-protestante. Los mexicano -americanos quieren reconquistar a Texas, Nuevo México, Arizona, California, Nevada y Utah, regiones que México y la conclusión de Huntington es que “demográfica, social y culturalmente la reconquista ya ha comenzado”.

Para demostrarlo, el autor destaca el apoyo a la selección mexicana y la audiencia de la televisión en español en la Florida. Supone que las regiones con concentración de mexicanos están a punto de convertirse en un bloque autónomo, y que por reacción surgirá el nacionalismo blanco para conservar identidad “superior” anglo-protestante frente a la amenaza cultural y lingüística. Los latinos, dice Huntington, están en el sótano del progreso económico, sin representación en profesiones calificadas y “deben aprender a soñar en inglés”.

Un libro con este enfoque en plena campaña electoral, ha estimulado los sentimientos xenófobos y ha aclimatado las negativas oficiales a mejorar la condición migratoria de los trabajadores indocumentados. Se acusa a los hispanos de falta de ética de trabajo, pese a que los hispanos llegan a tener hasta tres empleos, trabajan alrededor de 15 hora diarias, y viven estrechamente para ahorrar y enviar a sus familias las remesas que llegan superan los 60.000 millones de dólares anuales.

Sostiene Business Week que una de cada diez microempresas es de latinos, y que es tan fuerte su ética del trabajo, que a veces dejan el estudio por trabajar. La reconstrucción del Pentágono se terminó dos meses antes de lo planeado y estuvo a cargo de trabajadores salvadoreños; y la mayoría de soldados que están en Irak son de origen negro e hispano. Los asiáticos mantienen su cultura y viven en comunidades cerradas, al igual que los judíos; pero son muy laboriosos y productivos, pero ellos no se ven como un peligro. Tampoco se anota que la población negra enfrenta muy serios

problemas de inserción social y laboral, bajo rendimiento educativo, elevados niveles de drogadicción y delincuencia; y esa comunidad puede estar en el largo plazo, menos integrada socialmente que la comunidad hispana.

El libro ha estimulado los sentimientos de rechazo a los inmigrantes latinos, y se están incrementando las dificultades para obtener documentos como la licencia de conducción que había sido un medio para realizar trámites. En lugar de cerrar las puertas a la incorporación social de los inmigrantes, la sociedad estadounidense debería facilitarla, si no quiere que las diferencias existentes se agraven. Ariel Dorfman de la Universidad Duke sostiene que el impedimento para la asimilación de los inmigrantes es la estructura social injusta y no el idioma, pues mientras más lenguas se hable, es mejor. Estados Unidos será inevitablemente un país pluricultural y multilingüe, con los hispanos como su segundo componente y el de más acelerado crecimiento. Y mientras más rápido lo asuman y más lo faciliten, menos traumático será llegar a ese destino.

Unilateralismo irritante



Febrero de 2002

La recomendación de la Cámara de Representantes de Estados Unidos, para que su gobierno restrinja la liberación de 585 millones de dólares como abono al total de 1.700 millones de cuotas atrasadas que tiene dicho país con la ONU, refleja el grado de afectación que les ha producido la doble derrota sufrida por dicho país en el organismo internacional: En un solo día fue desalojado de la Comisión de Derechos Humanos y de la Junta Fiscalizadora de estupefacientes.

Ante la derrota, la Casa Blanca respondió que el Presidente Bush estaba decepcionado por el resultado de dichas votaciones. A continuación el vocero presidencial Ari Fleischer, agregó con notable soberbia, que “Estados Unidos podrá siempre lograrlo. El dilema es para las Naciones Unidas. No es muy eficaz para esas entidades excluir a E.U”. Cabe recordar que hace dos décadas ese país se retiró de la UNESCO argumentando que el sistema de votación que otorga igual poder a cada país (a diferencia del voto según aportes que opera en el FMI y en el Banco Mundial), permitía la formación de mayorías opuestas a la posición estadounidense.

Las autoridades estadounidenses atribuyeron la reciente derrota a una estrategia de China y Cuba en asocio de Francia y algunos regímenes dictatoriales de Asia y África, pero analistas independientes atribuyen el hecho al malestar

que ha causado la actitud del nuevo gobierno republicano, de desprecio a los tratados internacionales en materia de derechos humanos, pues es el único país que no ha ratificado la Convención de los derechos del niño.

Esa inconformidad se ha agravado con la designación del John Negroponte como su Embajador ante las Naciones Unidas, pese a ser un diplomático que estuvo involucrado en el financiamiento ilegal a la contra nicaragüense bajo la administración del Presidente Reagan, en los sonados episodios que involucraron al Coronel Oliver North.

En esa misma dirección, ha habido fuertes resistencias a la designación de Otto Reich, miembro prominente del exilio cubano al frente de asuntos de América Latina en el Departamento de Estado. Desde la perspectiva del gobierno, pareciera querer darle una compensación al exilio cubano por el desenlace adverso del incidente del balsecito Elian y agradecer el papel decisivo de los votos de la Florida en su difícil victoria electoral. Pero Cuba ha sido enfática en señalar a Reich como artífice de la maniobra que ha permitido envasar y distribuir en EE UU licores de marca cubana,

Un nuevo escenario internacional

La administración estadounidense parece estar pagando el precio de ir en contra del consenso mundial y no solo sus adversarios en el escenario internacional, sino incluso aliados tradicionales están comenzando a cansarse del unilateralismo que esgrime con notable prepotencia la nueva administración. El rechazo a firmar el Tratado de Kyoto que establece limitaciones a la emisión de gases que causan el efecto invernadero y la negativa a considerar el Tratado de Ottawa sobre minas antipersonales, al mismo tiempo que el rechazo a la ratificación de la Corte Penal Internacional y la decisión unilateral de construir un escudo antimisiles están alimentando un clima de malestar en el escenario mundial.

No cabe duda que si se persiste en esa línea de desafío a los acuerdos laboriosamente contruidos por la comunidad internacional, la posición estadounidense corre el peligro de sufrir un creciente aislamiento. Incluso países como Colombia, que han reforzado sus vínculos con su aliado del Norte, han tenido que escuchar la advertencia acerca del precio que puede pagar, por haber votado a favor de una fuerza de observación en el conflicto del Medio Oriente.

¿Accidentes o tendencia?

A un observador desprevenido podría parecerle que se trata de hechos aislados, fruto de la improvisación o del cambio de enfoque que trae cada gobierno. Pero tratándose de una política que tiene al frente a hombres de la experiencia del Vicepresidente Cheney y del Secretario de Estado Collin Powell, herederos ambos de la administración de Bush padre, hay que comenzar a preguntarse si no estamos en frente de un replanteo a fondo

de la política exterior de la primera potencia mundial. Los incidentes con China por los sobrevuelos que derivaron en el aterrizaje forzoso del avión estadounidense y en la retención de la tripulación por once largos días; la inconformidad rusa por el desconocimiento de los tratados existentes al decidir unilateralmente la instalación del escudo antimisiles, parecen estar recreando un clima de pugnacidad similar al de la guerra fría.

Si la crisis energética que amenaza a EE UU se agrava, no es improbable que deban moderarse las sanciones hacia Irak y Libia para facilitar la exportación de su crudo. Pero el enfoque que inspira las acciones del gobierno de Bush, esta fundado en una nueva teoría que dice que los Estados Unidos deben ser capaces de hacer lo que sirva a su interés nacional aunque moleste a los demás, pues al final, estos últimos terminarán siguiendo su ejemplo.

Esta concepción quedó exactamente retratada en el artículo que bajo el título “Promocionando el interés nacional” fue publicado por la Consejera de Seguridad Nacional Condolezza Rice en el número de Enero de *Foreign Affairs*, en donde expresa claramente que si Estados Unidos tiene un notable poder militar, político y estratégico, no debe temer utilizarlo pues al perseguir sus propios intereses, el resto de los países terminará beneficiándose. Si Estados Unidos busca su interés, reza el artículo, “creará las condiciones necesarias para impulsar la libertad, los mercados y la paz”.

Muchos estadounidenses se sienten incómodos para ejercer ese poder, y buscan legitimarlo a través de instituciones como las Naciones Unidas, con lo cual el interés nacional de ese país termina reemplazado por el interés humanitario o por el interés de la comunidad internacional, como ha ocurrido a juicio de Rice, en periodos pasados. La posición de conciliación y búsqueda de consensos adoptada por los gobiernos demócratas de Carter y de Clinton es calificada en la lógica republicana de debilidad inaceptable.

La conclusión de este enfoque no es que su país deba retornar al aislacionismo, pues las grandes potencias no se ocupan sólo de sus asuntos. Pero el objetivo de las grandes potencias no es buscar que los demás sean felices! Este brusco viraje ha dejado estupefactos a los amigos y aliados habituados a la consulta y la coordinación de acciones, y puede causarle dificultades al Presidente Bush, quien carece de un aliado estrecho y cercano como tuvo Reagan en la Sra Thatcher y Clinton en el Premier laborista inglés Tony Blair.

Resta por saber si cuando se trate de realizar una acción decidida en el campo internacional, el gobierno estadounidense va a encontrar a sus aliados disponibles, después de haber sido desconocidos en temas tan sensitivos de la agenda internacional..

Campaña Explosiva



Abril de 2004

Según las encuestas de estos días, el Presidente Bush podría reelegirse, pero dejará el record histórico de haber provocado una gran controversia por su gestión frente al terrorismo. Paradójicamente lo ayuda la recuperación económica, y el agravamiento de la situación en Irak parece conducir a los encuestados a confiar más en su imagen de fortaleza, frente a la percepción de vacilación o debilidad que la campaña republicana vende de Kerry.

Aún falta un semestre para la elección, pero hay una verdadera avalancha de libros sobre la gestión de Bush, la mayoría de ellos de tono crítico. El más debatido es *Plan de Ataque*, escrito por Bob Howard, periodista de Washington Post, famoso por haber destapado con Carl Bernstein la infiltración orquestada desde la Casa Blanca en la sede del partido demócrata que dio origen al escándalo de Watergate y condujo a la renuncia de Nixon.

Howard solicitó y obtuvo de la Casa Blanca el permiso para entrevistar a sus funcionarios, y tras conversar con 75 de ellos, incluido el Presidente Bush, su libro concluye que la decisión de invadir Irak estaba tomada con anterioridad y que era tal la obsesión del Vicepresidente Cheney, que las razones de Collin Powell, de asegurarse el apoyo de la ONU y el respaldo internacional no fueron atendidas. Al creer que estas afirmaciones están fundadas en opiniones de Powell y de su entorno, se ha llegado a acusarlo de alta traición y es casi seguro que en caso de reelegirse Bush, será relevado.

También afirma que el Secretario de Defensa Ronald Rumsfeld borró de la transcripción de la entrevista con Howard la frase donde reconoce que en enero o febrero de 2003 habría dicho a un diplomático árabe que la invasión ocurriría, pese a que se hace aparecer como decidida en abril. Afirma muestra que Bush no respetó el plazo otorgado a Hussein para salir de Irak con sus hijos, porque según informes de inteligencia antes de cumplirse el plazo, el dictador iraquí estaría en un sitio con su familia. Se tomó entonces la decisión de atacar un supuesto bunker, con el criterio de que si se lograba su eliminación temprana, la guerra sería más expedita. Pero la operación falló y la credibilidad del Presidente quedó averiada, más aún al no encontrar las armas de destrucción masiva invocadas para lanzar la guerra, y con la demostración de que la afirmación de que Irak había buscado obtener de Níger material radioactivo, incluida en el Informe acerca del estado de la Unión, también carecía de fundamento. En su campaña electoral, Bush padre dijo "*lean mis labios: no aumentaré los impuestos*", pero incumplió su promesa al llegar al gobierno. Por ello Kerry insiste en su lema de campaña: *¡Nunca les mentiré!*

Ya se había publicado el libro del exasesor de Seguridad Richard Clarke, indicando que pese a existir advertencias, no se tomaron las precauciones

del caso frente al riesgo de Al Qaeda, por la obsesión que existía con Irak. De paso cuestiona la tesis de la Casa Blanca acerca del respaldo del régimen iraquí (laico) al movimiento Al Qaeda (fundamentalista y clerical), y todo esto ha obligado al Presidente Bush a autorizar a la Consejera de seguridad nacional Condolezza Rice a declarar ante la comisión que evalúa la campaña contra el terrorismo e ir a los medios a defender la posición oficial. Es posible que esta explosión de publicaciones no logre incidir en la decisión de los electores, más permeables a las imágenes y la publicidad, pero la el respeto y credibilidad del Presidente han sido seriamente afectados.

Bush encontró la salida...



20 abril de 2007

Informa el Washington Post del 4 de abril, que la Administración Bush y la mayoría demócrata del Congreso han llegado a un acuerdo para solucionar las diferencias que han mantenido en torno a la ratificación de los Tratados de Libre Comercio con Colombia, Perú, Panamá y Corea del Sur.

Cuando se iba a producir la firma entre los gobiernos de Colombia y Estados Unidos, un grupo de 13 parlamentarios demócratas liderados por el Presidente de la Comisión de Medios y Arbitrios Charles Rangel, envió una carta al ejecutivo de su país sugiriendo que no se firmara el tratado en la versión existente, pues su debilidad en asegurar la protección en los campos laboral y ambiental, impediría su ratificación. La Casa Blanca respondió que el tratado estaba concluido y lo firmó, pero vino la victoria del Partido Demócrata y de inmediato formalizaron su exigencia en que los temas mencionados sean revisados.

La Administración Bush fue renuente en sus inicios a la posibilidad de rediscutir el contenido del Tratado, después avanzó hasta aceptar la agregación de Acuerdos Laterales, como los que se agregaron al Tratado Norteamericano de Libre Comercio en los temas laboral y ambiental para que la Administración Clinton lograra ratificar el texto que encontró firmado por Bush padre. Los demócratas no aceptan esta propuesta como satisfactoria, pues reconocen que en la experiencia del TLCAN esos textos agregados han sido bastante ineficaces, e insisten en la reapertura del texto en esos temas, además de revisar el acceso a medicamentos.

La resistencia inicial del ejecutivo estadounidense ha ido cediendo, pues el vencimiento de las facultades de negociación por la vía rápida (*Fast track*, en inglés) que obliga al Congreso a aprobar o improbar los acuerdos firmados por su gobierno, sin modificarlos. Y para avanzar en las negociaciones de la

Ronda Doha de la OMC, el gobierno Bush necesita dichas facultades para que sus socios e interlocutores le reconozcan capacidad negociadora. El preacuerdo al que han llegado es que el Congreso otorgará una prórroga en dichas facultades a su gobierno y la administración aceptará la inclusión de los convenios laborales fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo y los acuerdos multilaterales ambientales en particular sobre el cambio climático.

La Ley de Comercio de agosto de 2002 omite por ejemplo el principio de igualdad, y esto afecta de modo grave a las mujeres, inmigrantes, discapacitados y minorías. Como Estados Unidos solo ha ratificado el Convenio sobre erradicación de la peores formas de trabajo infantil, y el relativo a la salud en el trabajo en las minas; avanzar a un reconocimiento de los ocho convenios fundamentales de la OIT, sería un gran avance en orden a igualar los compromisos de ese país con los que ha asumido el resto del mundo.

Pero según afirma el diario, la administración Bush ha hecho dicha concesión, a condición que se incluya una salvaguardia: Las empresas estadounidenses que violen dichos convenios no podrán ser sometidas a juicio. En un país donde la ley permite romper las huelgas (lo cual viola los convenios 87 y 98 sobre libertad de asociación), podría producirse una ratificación indirecta de esos convenios, y podrían los trabajadores afectados recurrir a la OIT; lo cual no pueden hacer en la actualidad.

De modo que con el referido acuerdo tendremos una asimetría adicional: No solo mantendrán los subsidios y cuotas que a nosotros nos exigieron eliminar, sin que ahora aceptarán unos derechos por cuya violación ellos no podrán ser juzgados.

¿Aliados o conspiradores?



Junio de 2004

Son tan graves las inquietudes que han aflorado en la investigación de los atentados, que el Presidente Bush sólo aceptó una conversación privada con la comisión legislativa, y ha exigido que su comparecencia sólo ocurra tras las elecciones. Resulta que 15 de los 19 terroristas eran saudíes, pero Estados Unidos atacó a Afganistán, santuario de Al Qaeda, pero no adelantó ninguna acción hacia Arabia Saudita y ahora los ataques a ciudadanos estadounidenses en este país se han escalado. Atacó a Irak a pesar de que entre el régimen laico del partido Baath de Sadam Hussein y el movimiento fundamentalista de Ben Laden nunca existió vinculación, como acaba de demostrarlo la Comisión del Congreso que investiga los atentados.

El 13 de septiembre de 2001 un jet pagado por el gobierno saudita, con autorización del FBI, recogió en diversas ciudades a 24 saudíes y los llevó a su país, aún cuando estaban prohibidos los vuelos. En dicho vuelo iba el hijo del Ministro de Defensa saudita, y éste canceló un viaje al Japón que coincidía con las fechas de los atentados. El Embajador Bandar de Arabia explicó dicho vuelo como una medida de protección de saudíes inocentes que podrían ser objeto de represalias; pero ocurre que en esa fecha aún no se conocía la nacionalidad de los atacantes.

Las cuantiosas compras de armamento estadounidense, el apoyo en la Guerra del Golfo de 1991 y las cuantiosas inversiones de los saudíes en territorio de Estados Unidos parecen explicar la confianza en ese régimen, pero las crecientes evidencias parecen dejarlos sin argumentos. En 1977 la petrolera Arbusto de la familia Bush se asoció a James Bath, pero este compró las acciones a nombre de Salim, hermano de Ben Laden; y en 1994 el ex presidente Bush se hizo consultor de Carlyle Group, socio de la familia Al Qaeda, y es asesor de la familia real saudí, por lo cual las obras sociales de su esposa Bárbara han recibido financiamiento de la realeza saudí.

El Sultán Abdul Aziz donó dinero a dos fundaciones vinculadas a Al Qaeda, y una de ellas (World Assembly of Muslim Youth –Wamy) es dirigida por Abdullah el hermano de Osama, quien compartía edificio con 4 de los terroristas. Por todo ello las familias de las víctimas de los atentados han demandado a este sultán y a otros saudíes por US \$116.000 millones de dólares, y el abogado de los saudíes es de la oficina de James Baker, quien asesora al gobierno en temas de seguridad. Mohamed Jamal Califa, cuñado de Ben Laden aparece relacionado con Ramsi Youssef, sindicado de ser el autor intelectual del primer ataque al World Trade Center y del ataque al barco US Cole; y el banco de la familia Ben Laden en Bahamas había sido acusado de lavar dinero de los terroristas.

Ahora se sospecha que el gobierno saudí ha financiado los atentados: Hay pruebas de que la princesa Haifa Ben Faisal, esposa del Embajador en Washington envió dinero a Osama Basnan quien financió a dos de los terroristas, y aunque ha pretendido justificarlo como aporte a una intervención quirúrgica, las fechas no coinciden.

Los analistas apuntan hacia un extraño doble juego de los saudíes, publicitados como fieles aliados de Estados Unidos a quien proveen el 25% de su combustible, pero que al parecer simultáneamente financian movimientos islámicos a cambio de que no cometan atentados en su territorio, lo cual se ha demostrado ineficaz. Al Qaeda ha declarado que cobrará a los saudíes su apoyo a Estados Unidos, la apropiación de los recursos petroleros y mantener a la población en la pobreza, además de su distanciamiento de la moralidad musulmana.

Acatar las reglas



Diciembre de 2003

Tras muchas discusiones; el Presidente Bush acató la decisión que la OMC impuso a su país por la adopción unilateral de un arancel adicional de 30% al acero importado. Dicho arancel se adoptó con el argumento de que las importaciones de acero afectaban la producción interna y debía permanecer hasta el 2005, pero la demanda de la Unión Europea, Corea China y Brasil condujo a una sanción de 2.200 millones de dólares, la sanción mas elevada aprobada por la OMC, si no se removía dicho arancel.

El fondo del problema, radica en el rezago tecnológico de las acerías estadounidenses, cuyos costos de producción son superiores en un 15%, de modo que los consumidores nacionales terminaron pagando el acero a precios superiores en 45% al acero importado. Ello ha generado severas protestas de Caterpillar y General Motors, y solo Japón mantiene las compras de acero estadounidense.

Dicho arancel se adoptó para obtener el favor de los votantes en las elecciones legislativas; aún sabiendo de su ilegalidad, y en efecto se obtuvo el control de ambas cámaras por los republicanos, pero el acatamiento de la decisión de la OMC genera ahora criticas de las organizaciones laborales de Ohio, Pensilvania, Michigan y Virginia occidental en donde 30 empresas de acero han caído en bancarota desde 1997. Las vacilaciones de la administración en acatar la sanción se inspiraban en los temores por la pérdida del favor de los votantes para la reelección del Presidente Bush.

Los estados referidos acumulan 63 de los 270 votos del Colegio Electoral, necesarios para obtener la elección presidencial, y cabe recordar que Bush ganó los de Virginia Occidental por 6 puntos porcentuales; Ohio por un punto y perdió Pensilvania y Michigan. Los norteamericanos tan amigos de las cábalas estadísticas recuerdan que desde 1900 ningún republicano ganó la presidencia sin ganar Ohio; y como ahora se perderán más de 50.000 empleos; la decisión tendrá sin duda un costo político. El Presidente Bush ha argumentado que en este año y medio; las empresas habrán podido modernizarse para competir.

De no acatar la sanción, la Unión Europea tenía previstas medidas de retaliación con gravámenes sobre productos estadounidenses hasta el monto autorizado por la OMC, pero los productos seleccionados (textiles, frutas, vestuario) afectarían a Estados como Florida, donde se decidió la difícil elección de Bush, colocando un claro sabor político a la retaliación, como político fue el contenido de la medida arancelaria. Entre tanto la administración Bush podría recurrir a licencias de importación que permitan regular las importaciones y hacer un seguimiento del desenvolvimiento

del comercio, créditos a las empresas para su reconversión tecnológica o programas de atención a los trabajadores afectados.

Tras la conferencia de Bretton Woods del año 1944 que creó el FMI y el Banco Mundial; se decidió en la Habana la creación de la Organización Internacional de Comercio (OIC), pero el Senado estadounidense se abstuvo de ratificar esa decisión; pues habría implicado la existencia de un tribunal internacional neutral con capacidad de arbitraje en las disputas comerciales. Vencedores de la guerra, con Alemania y Japón devastados y la URSS por fuera del sistema multilateral, la hegemonía de Estados Unidos era incontestable, de modo que solo se autorizó la creación del GATT dedicado a impulsar las negociaciones para la reducción de aranceles.

Tras las diversas rondas de Tokio, Dillon, Kennedy y Uruguay el arancel promedio descendió desde 40% a solo 4%, pero se multiplicaron las medidas no arancelarias como las cuotas, los subsidios y las medidas sanitarias. Por ello el establecimiento de una sanción de tal magnitud al primer actor del comercio mundial, marca sin duda un hito en el camino hacia un orden internacional más regulado y confiable. Ahora falta por conocer la decisión de la OMC frente a la demanda de Brasil secundada por varios países africanos contra el subsidio estadounidense al algodón.

Colombia

Colombia

Capítulo 12

Tsunami en Macondo



Crece las protestas en Santa Marta y San Andrés frente a la decisión de la DIAN de concentrar en Cartagena el ingreso de textiles y calzado chino para facilitar el control del *dumping*, tras la avalancha de importación de dichos productos que se ha generado después de la eliminación de las cuotas establecidas en el fenecido Acuerdo Multifibras. Cuando China ingresó a la OMC en noviembre de 2001, se autorizó a los demás países a adoptar salvaguardas si se producía un incremento exorbitante de las importaciones desde ese país. Fundados en dicha autorización los europeos y estadounidenses han decidido actuar, pero China ha denunciado dichas medidas como un indeseado retorno al proteccionismo.

Estados Unidos, decidió limitar a 7.5% el alza de las importaciones de siete productos chinos en 2005, pero China reaccionó advirtiendo que ello podría generar reducciones en sus compras de algodón, maquinaria textil y soya desde Estados Unidos. Alan Greenspan ha advertido que una medida aplicada exclusivamente contra las exportaciones chinas puede ser inocua, si queda abierta la posibilidad de sustituir esas importaciones con productos de India que ofrece similares productos a precios muy bajos; o de Pakistán, un aliado contra Al Qaeda, al que sin duda no se le colocarán restricciones.

China reaccionó con dureza ante las medidas de protección adoptadas por USA y Europa, amenazando con recurrir a la OMC y negándose a restringir unilateralmente sus exportaciones de textiles, por considerar que la expansión de sus ventas de textiles era su principal aspiración al adherir a la OMC; y que colocarse autolimitaciones sería hacer concesiones en una cuestión de principio. Resulta contradictorio, advierten las autoridades chinas, que se les exija abrir sus mercados al mismo tiempo que se le colocan restricciones a sus exportaciones.

Finalmente las autoridades chinas adoptaron un tono conciliatorio y aumentaron en 400% los derechos de aduanas para 74 de sus productos textiles, como un gesto para apaciguar las críticas de Occidente, dejando en total 148 items sometidos a derechos de aduana a la exportación, incluido el hilo de lino que es motivo de especial controversia.

Las compras colombianas a China aumentaron 57% en los primeros 4 meses del año, alcanzando un monto de US\$430 millones, sobre todo en juguetes, artículos para el hogar, confecciones, textiles, calzado y celulares. En el caso de los textiles, desde el inicio del año las compras colombianas de tejidos a China ha crecido en 706% y las prendas de vestir han crecido 636% (sobre todo calcetines, pantimedias, sostenes y telas). Ello indica

que mientras las exportaciones de textiles de Colombia sólo ascienden a un millón de dólares, las compras de textiles llegan ya a 72 millones y las de confecciones a 15 millones. Hay prendas chinas que se importan a un precio de US\$ 0.20 la unidad...

Mientras las importaciones de marroquinería se han incrementado en 61%, las de calzado han crecido 108%, y por esa razón las plantas están operando a sólo el 60 y 70% de su capacidad. De mantenerse esta tendencia, China podría ser, al finalizar el año, el segundo proveedor de dichos productos a Colombia, y a ello están contribuyendo sin duda la revaluación monetaria y el contrabando, sobre todo desde Panamá. Por ello el Ministerio de Comercio ha autorizado a las firmas que se sientan perjudicadas a solicitar investigaciones por competencia desleal, para adoptar salvaguardias.

Un anuncio de lo que puede venir, lo hizo un analista chino cuando advirtió: *¿"Si frente a nuestras exportaciones textiles los Estados Unidos y Europa recurren a medidas proteccionistas, qué pasará cuando comencemos a exportar vehículos a dichos mercados?"*

Revaluación Indeseada



Cada vez es más frecuente escuchar a voceros gremiales y analistas académicos decir que el problema de la apertura no fue la reducción arancelaria, sino la revaluación monetaria que la acompañó. Se establece así una curiosa dicotomía entre procesos que ocurrieron simultáneamente y se justificaron con el argumento de que si el país quería internacionalizarse, debería estar abierto a todos los flujos de bienes, servicios y capitales.

Atrás quedó el control de cambios que establecía la obligatoriedad de reintegrar las divisas producidas por todas las exportaciones, otorgaba permisos de importación por vía administrativa, devaluaba la moneda día a día y prohibía tener cuentas en el exterior. Era obvio que dicho sistema tenía severas rigideces para una fluida actuación internacional, pero hoy resulta claro que la libertad absoluta otorgada al flujo de capitales no ha generado tantos beneficios como se esperaba. Cabe recordar que en 1993 el ministro de la época decretó la amnistía de los capitales de los colombianos en el exterior, pagando sólo un impuesto del 3% y por esa vía ingresaron 8.000 millones de dólares. El ex presidente Lleras recomendó entonces que dichos capitales fueran repatriados en maquinaria y equipo productivo con lo cual no se generaría ni revaluación ni inflación, pero el ministro le respondió que el mercado los asignaría eficientemente. El encarecimiento del suelo

urbano y la burbuja especulativa y bursátil acabaron dándole tardíamente la razón al ex presidente.

La banda cambiaria adoptada como esquema sustitutivo del control de cambios sólo duró 5 años durante los cuales la autoridad monetaria se dedicó a quemar reservas cada vez que los especuladores le apuntaban al techo de la banda, hasta que fue eliminada en un sombrío septiembre de 1999 por exigencia del FMI. Por esa época el *anclaje* del peso mexicano decretado por Salinas, la *convertibilidad* argentina adoptada por Cavallo y la paridad del real diseñada por Cardoso produjeron el mismo efecto de revaluación que llevó al colapso de sus monedas: ¿se trataba de una moda, ignorancia, inexperiencia; o a la decisión de crear condiciones que facilitarían el pago de la deuda y premiaran a los especuladores?

El Banco de la República se ha declarado impotente para enfrentar la revaluación pese que reconoce haber gastado 1.400 millones de dólares en tratar de detenerla, y califica de positivas las variables que la causan (remesas de emigrantes, inversión extranjera y créditos). Al menos ha advertido que esta vez no recurrirá al aumento de la tasa de interés, mecanismo que utilizó para defender la banda cambiaria, y que llevada al nivel del 90% tuvo un indudable efecto en la eliminación del UPAC, en la recesión económica y en la quiebra de la banca en ese año.

Mientras el dólar se mantenga débil y las tasas de interés de Estados Unidos sean tan bajas, el resultado inevitable será la revaluación de las demás monedas. En teoría ello debería ser aprovechado por los empresarios e importadores en reconversión productiva con la importación de maquinaria y equipo, pero los exportadores declaran que la situación tiende a hacerse insostenible. El Banco por su parte ha procedido a suspender la aceptación de consignaciones de dólares en efectivo que recibía a los intermediarios financieros pero ello sólo podrá ocurrir en octubre. Por ahora la idea del presidente Uribe de establecer un control, ni siquiera está en la mesa de discusión. Pero por todo lo visto, la actual situación es el efecto de las medidas adoptadas por eso nadie debería declararse sorprendido.

Re-Conociendo a Colombia



Uno se queda perplejo cuando en Leticia le preguntan si quiere tomar jugo de *coponzú* o mermelada de *arazá*. Dichas frutas son algunas de las muchas especies vegetales y animales que tenemos en abundancia y que

no conocemos y tampoco se ofrecen en el mercado nacional. Al llegar a Pasto sorprende encontrar yogurt de café, aunque la carretera para llegar a Tumaco siga presentando serias dificultades.

Sorprenden gratamente los esfuerzos que se hacen en el Quindío para diversificar los productos del café a través de galletas (*cafécitas*), mermeladas y arequipe, y se avanza en la exportación de plátano precocido. Las tiendas de café avanzan en el país y en el exterior, con su oferta de bizcochos, granizados, licores, malteadas y helados; aunque duele advertir que hace dos décadas nuestros dirigentes rechazaron la propuesta de asociación hecha por *Starbucks*.

Se encuentra *vino de borjó* en Quibdo, pero no se mercadea ampliamente y hay que agregar que la carretera Medellín – Quibdo, mantiene muchas de las dificultades que han impedido un mejor acceso al Pacífico.

Además del deslumbrante despliegue de luces y colores del alumbrado en Medellín y de pasear por su metrocable, emociona encontrarse con las cooperativas constituidas por viudas del conflicto armado de Urabá que reciclan los plásticos con que se cubre el racimo de banano y producen postes para las cercas con dicho material comprimido. Pero si la Unión Europea, eleva el arancel de nuestro banano de 70 a 230 dólares la tonelada, y se viene la guerra de precios tras el desmonte de las cuotas, la estabilidad social de Urabá y del Magdalena estará en peligro.

Reconforta encontrar, por fin, un molino de viento para generar energía en la Guajira. El avance en el uso del gas domiciliario y en los automotores, es algo positivo si se atiende a su menor costo, y a la menor contaminación que genera. Lamentablemente los diseñadores de nuestro modelo energético, optaron por la generación de energía hidroeléctrica, vulnerable a los cambios climáticos y así llegamos a 15 meses de apagón. Además del elevado peso de la deuda externa que generó la financiación de estas obras, el desvío de corriente de agua que afectaron la pesca de las comunidades y el cubrimiento de bosque tropical y selva húmeda, conformaron un modelo de sostenibilidad altamente cuestionable.

Cúcuta por su parte, tan sensible a los cambios de todo tipo en la frontera, vio cerrar su zona franca sin que una sola empresa se hubiese instalado dentro de ella, pues la exigencia de una inversión inicial de 2 millones de dólares es un requerimiento difícil de cumplir.

En muchas ciudades de la costa, miles de mototaxis prestan el servicio de transporte público con una tarifa que equivale a un tercio de lo que cobra un taxi y las huelgas de los taxistas exigiendo que se prohíba un servicio que encuentra gran demanda, sólo ha alcanzado para exigir la carnetización de los motociclistas y el uso de casco para los pasajeros. Y en algunos mi-

en los mercados de barrio se vende el aceite por cantidades inferiores al frasco y el chocolate por pastillas.

Así mismo se ha generalizado el sistema de préstamo bancario conocido como *pago diario*, que obliga al deudor a pagar cuotas pequeñas cada día hasta reembolsar el monto adeudado más un interés nunca inferior al 10% mensual. Brigadas de cobradores motorizados, muchas veces de modo intimidatorio, constriñen al deudor. Y en algunos mercados informales algunos agiotistas prestan en la mañana una suma de dinero (*plante*) para el trabajador informal, quien debe reembolsarlo al final del día con un 10% de interés en tanto que la banca nacional mantiene un 58% de su cartera en títulos del Estado

Lástima que para hacer un recorrido que nos acerque al nuevo paisaje nacional, nos encontremos con la dificultad de que de los 12 mil kilómetros de carreteras que el país posee, las vías pavimentadas no alcancen al 10% del total.

¿Más o menos economistas?



Justamente cuando los economistas llegaron a tener una mayor presencia en la conducción de los destinos económicos, el país afronta la peor crisis de su historia. Fundados en ese hecho, hay quienes opinan que la crisis es responsabilidad de estos profesionales. Pero otros opinan que la presencia de economistas en cargos de máxima dirección del Estado no logró sustraer el diseño de la política económica de la órbita de los políticos. No faltan quienes sostengan que el problema es que los profesionales de la economía no son tan buenos como es deseable, o que en los cargos de conducción económica ha habido más ingenieros, abogados o administradores, que personas con un profundo conocimiento de las leyes científicas de la producción y la distribución de la riqueza. Este debate sirvió de telón de fondo a la realización del IV Congreso de Economistas de la Universidad Nacional, que reunió a más de dos centenares de egresados de una escuela que se acerca a medio siglo de existencia.

Juicio de responsabilidades

A la hora de explicar la crisis, Juan José Echevarría, Director de Fedesarrollo y exdecano de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional sostuvo que hay verdades evidentes e indiscutibles como que las economías pequeñas han venido creciendo más que las grandes, que las economías abiertas lo

han hecho a una mayor velocidad que las cerradas y que la apertura debe hacerse contrayendo el gasto y con baja inflación, pues las inflaciones altas son cosa del pasado. En esa lógica, atribuyó la responsabilidad de la crisis al desborde del gasto público que desordenó las finanzas del Estado e introdujo inestabilidad macroeconómica.

El exdirector del Banco de la República Luis Bernardo Flórez cuestionó el conjunto de las políticas adoptadas en el proceso de internacionalización del país y la forma poco concertada en que ellas se decidieron. De modo que si en la lógica de Echavarría las políticas del Consenso de Washington ni siquiera se aplicaron plenamente en el país, y no puede entonces atribuírseles la responsabilidad de la crisis, Flórez encuentra que la apertura simultánea de la cuenta de capitales al mismo tiempo que la cuenta comercial, y el mantenimiento de una moneda revaluada y elevadas tasas de interés fueron desde su punto de vista inapropiadas. Ellas son, y el elevado ritmo de crecimiento del gasto público desde el inicio de la apertura, responsables de la debacle que azota al país.

El Expresidente de Asobancaria Cesar González Muñoz, además de coincidir con el diagnóstico de Flórez enfatizó el daño que a la economía nacional le hizo la politización de la conducta de los actores económicos: La especulación contra el peso, inducida por grupos de poder opositores a la candidatura de Horacio Serpa fué un ejemplo típico de irresponsabilidad. Alguien comentaba a ese respecto que es curioso que durante el gobierno Samper, los empresarios nacionales demandaron su abandono del cargo protestando a través de la reducción de sus planes de inversión, mientras que al mismo tiempo empresas españolas, mejicanas, inglesas invirtieron en petróleo, energía eléctrica, bancos, e ingeniería. ¿Qué razones técnicas explican que el clima de inversión fuera juzgado como inconveniente por los nacionales pero fuese atractivo para los extranjeros? Quizá que ellos llevan mas tiempo administrando la economía, y ha aprendido a no hacer política con las decisiones económicas. El profesor Enrique López por su parte se ocupó de mostrar los esfuerzos que hoy se hacen por lograr convergencias entre las tendencias neokeynesianas y ortodoxas tratando de responder a los interrogantes legítimos que se han venido planteando desde una y otra orilla del debate, tratando de superar el fundamentalismo.

Otra mirada al conflicto

Respecto del conflicto interno que vive el país, el profesor Luis Jorge Garay reiteró su tesis acerca de la necesidad de la corresponsabilidad social si se quiere una superación definitiva de la crisis colombiana, para lo cual no basta lograr la superación del conflicto armado. El exministro José Fernando Isaza sostuvo que hay un grave desfase entre las fronteras geográficas establecidas a los departamentos y las realidades socioeconómicas. Sostuvo por ejemplo que los límites de los Estados soberanos de mitad del siglo XIX reconocidos en la Constitución de 1863, eran más ajustados a las realidades demográficas

y sociales, de modo que la solución al conflicto que el país vive, implicará revisar la estructura regional.

A ese respecto el economista José Armando Rodríguez sostuvo que si se quiere asegurar la unidad nacional, hay que adecuar las formas de representación política a las realidades de las diversas regiones. No puede sostenerse, según Rodríguez, que la representación esté ligada al crecimiento poblacional, con lo que a futuro las tendencias hacia el fortalecimiento de las regiones más pobladas seguirá marginalizando a las regiones menos pobladas- y más pobres- que son justamente donde existe un mayor nivel de conflicto, Para darle salida a esta contradicción propuso que una de las cámaras legislativas tenga un número garantizado de representantes por cada región, y se reserve para la otra cámara la representación acorde con la población.

Atisbos y sugerencias

El Profesor Albert Berry de la Universidad de Toronto, quien hace más de tres décadas fue docente e investigador de la Nacional relativizó el uso que se está dando a la econometría en la enseñanza y el quehacer económico. Sostuvo que tras el uso del instrumental empírico, las distintas corrientes de pensamiento económico terminan por sostener lo que desde el inicio habían postulado como hipótesis, de modo que el nivel de aporte novedoso es bien limitado. Si cada quien tiene unos presupuestos que sólo se ocupa de validar, ello no habla bien del nivel de científicidad de la economía, en lo cual fue respaldado por el profesor Homero Cuevas.

Respecto de los procesos de privatización Mario García mostró cómo en la producción intelectual de la última década hay pocos desarrollos sobre liberalización y globalización y cuando ellos aparecen, hay mucho más de buenas intenciones que de comprobaciones acerca del bienestar derivado de las políticas de libre mercado. Por ejemplo, mostró cómo los estudios sobre eficiencia de las empresas privatizadas no son tan contundentes como para justificar las políticas adoptadas. A una ciencia como la economía con solo dos siglos y medios de recorrido, le resta mucho por aprender...

La Razón de la Sinrazón



4 de marzo de 2005

Para explicar por qué Colombia ya no crece al 5% anual, el ex ministro de desarrollo y de transporte, y ex jefe de Planeación Nacional, Mauricio Cárdenas, acaba de atribuir en su reciente estudio la caída del crecimiento del

producto colombiano desde el 5% (1959-1980) a sólo 3% (1980-2000), a los cambios en la productividad; la cual habría incrementado el producto en 1% en el primer periodo, y cuyo retroceso explicaría la recesión del periodo reciente. Semejante implosión de la productividad, el autor la encuentra relacionada con el aumento de la criminalidad que ha hecho desviar factores productivos hacia actividades improductivas, sobre todo por la rápida expansión del narcotráfico.

Su comentarista, el historiador inglés y gran conocedor de nuestro país, Malcom Deas, indicó que no siempre la alta tasa de homicidios ha implicado descenso en la productividad; y que por ejemplo en el período de la violencia, el país creció aún en medio del conflicto. En cambio, destaca el impacto de las políticas macroeconómicas que estimularon el ingreso de capitales cuando no se necesitaban (amnistía de capitales ilegales adoptada por el ministro Hommes en 1993) o que permitieron la salida de los mismos cuando el país mas los necesitaba (apertura de la cuenta de capitales y venta de divisas para defender la banda cambiaria).

El estudio de Cárdenas encuentra como factor explicativo el hecho de que los principales centros productivos estén lejos del mar, pero su comentarista se pregunta cómo explicar entonces el desempeño económico de un país alpino como suiza; y agrega que en el caso colombiano hay productos de importancia creciente como las flores que no salen por los puertos. Adicionalmente, recuerda que tras la apertura económica se produjo tal incremento de importaciones y aumento del tráfico de camiones, que se colapsaron los puentes. En esta lógica Deas apunta hacia las grandes carencias de infraestructura que el país tenía al adoptar la apertura y cuya superación no fue enfrentada de modo intensivo; y a las erróneas políticas macroeconómicas con las que se acompañó el proceso.

El punto más inquietante de la presentación de Cárdenas fue aceptar la validez de estudios internacionales que colocan a Colombia en el nivel más alto de conflicto racial. En el concepto de Deas en el país hay discriminación racial pero ello esta lejos de generar un conflicto racial como el que se vive en otras latitudes. Cárdenas destaca que si en el pasado hubo quienes consideraban benéficos los efectos económicos del narcotráfico hoy en día nadie duda que son nocivos, Deas pone de presente que los capos del narcotráfico solo fueron imitadores de las costumbres casi feudales en sus respectivas regiones, sin un impacto notable en la estructuras productivas.

Cárdenas encuentra que la apertura no es una variable que explique nuestra pérdida de crecimiento (pese a la reducción del área cultivada, al gran volumen de empresas en concordato y a la reciente crisis bancaria que muchos atribuyen a la apertura), pues considera que el grado de apertura colombiano calculado como la proporción del comercio exterior sobre el producto interno bruto, sigue siendo baja. A lo anterior Deas responde con

el argumento de que esa proporción se ha conservado más o menos estable y que sin embargo el país sí vive una severa recesión.

En suma seguimos sin tener una etiología suficientemente explicativa de la peor crisis económica de nuestra historia, y en esas condiciones la terapia aún esta lejos de ser pertinente. En todo caso, causó impacto entre el público la tesis de cierre del profesor Deas: A quienes quieren explicar la crisis por la intensidad del conflicto y el nivel de criminalidad, hay que recordarles la frase de Stuart Mill: “Un país es más vulnerable a un mal gobierno que a cierto grado de anarquía”

La fuerza de la debilidad



Nadie que observara la agresiva amenaza de los perros Doberman, asimilados a los cobradores de la DIAN contra los deudores morosos de impuestos, hubiera podido sospechar que una rebelión de tenderos echaría abajo la boleta fiscal. El despliegue de páginas enteras en toda la prensa con nombres tan sugestivos como “El respiro de los morosos”, fué creando una sensación de persecución, que en algunos casos llegó a tener una connotación de persecución política a ciertos opositores, como algún periodista llegó a sugerirlo.

La agencia impositiva muestra como un gran logro, el aumento de la recaudación fiscal, pero no logra explicar la persistencia de la recesión y el desempleo, ni la persistencia del déficit fiscal. La experiencia enseña que en épocas de auge económico se puede aumentar la tributación, pero en condiciones de recesión los gravámenes deben reducirse para facilitar la reactivación.

En el templo de Edfu, situado en las riberas del Río Nilo, entre Karnak y Luxor, el Faraón Ramsés II construyó hace casi 5.000 años, un cilindro hueco conectado a la corriente del río y marcado con unidades de medida, denominado el Nilometro. Como el agua del Nilo es la fuerza que dinamiza la economía egipcia, cuando subía el nivel del agua en el río y se reflejaba en el templo, subían los impuestos pues había un mayor nivel de actividad económica.. Pero cuando el agua estaba a niveles bajos, también se reducía la tributación.

No sabían quizá nuestros agentes alcabaleros, que casi todos los levantamientos populares en la historia, comenzaron por una protesta contra

las excesivos impuestos o contra la agresividad de sus recaudadores. El detonante de la revolución de los Comuneros, fue el momento en el que Manuela Beltrán rasga el edicto de nuevos impuestos fijado por las autoridades coloniales. El memorial de Agravios de Camilo Torres, al igual que el Acta de Independencia, incluía un claro rechazo a los impuestos; la mecha que prendió el movimiento de los rebeldes estadounidenses contra la corona inglesa y que derivó en su independencia, no fue otra que los onerosos impuestos sobre el té.

Nuestro Ministro de Hacienda reconoció como desafortunado el nombre de boleta fiscal, en un país donde la población es boleteada por agentes no oficiales. Pero más allá del nombre, queda claro que lo que ha habido es una rebelión contra una política de exacción fiscal a los sectores medios y bajos de la población.

Los débiles tienen su fuerza



En los inicios de los años noventa, un inmigrante oriental llegó a la Presidencia del Perú, a la cual no tenía derecho por no ser nacido en el país. Levantó como bandera su oposición al ajuste neoliberal pregonado por su opositor Varas Llosa, pero lo aplicó al llegar al poder. Cerró el Congreso con el argumento de la corrupción y sólo por la presión internacional convocó una Asamblea Constituyente que legitimara su mandato. Pronto presionó para que se reinterpretara la Carta otorgándole una segunda reelección y como la Corte Constitucional no avaló esa decisión, destituyó a los Magistrados que no le eran obsecuentes. En nuestro país aparecieron entonces letreros a granel, clamando por la llegada de un líder autoritario como el japonés que gobernaba en Perú.

A los periodistas que no se plegaron al soborno o a la intimidación (hoy comprobadas), les quitó su canal de televisión y armó grupos irregulares que asesinaron estudiantes y profesores universitarios. Se inscribió para su segunda reelección con firmas falsas e inició una campaña electoral, en la que la oposición no tenía acceso a los medios de comunicación. Cualquiera pensaría que era una máquina invencible...

Pero comenzaron a marchar los indígenas desde todos los puntos cardinales, en la conocida Marcha de los Cuatro Suyos. La población comenzó a reunirse frente al Palacio presidencial, para lavar una y otra vez la bandera, pues se la consideraba irrespetada por un régimen de origen espúreo. Se fijaron a la

vista pública para que fueran repudiados, las fotos de los parlamentarios que pese a haber sido elegidos por la oposición, habían aceptado, por dinero, pasarse al bando gubernamental. Y ese Presidente que había presumido de su fortaleza, huyó despavorido, argumentando que la oposición era mayoría en el Congreso, y que así no podía gobernar.

La historia enseña

Mohamed Reza Pahlevi, Sha de Irán, tenía un inmenso poder militar alimentado con la bonanza del petróleo y respaldado por Occidente, que lo había convertido en el guardián de la zona con mayores reservas petroleras del mundo. Su intento de occidentalizar un país de tradición musulmana creaba rechazos, pero las protestas eran reprimidas brutalmente. El ayatholla Komheini, estaba exiliado y desde el extranjero enviaba mensajes grabados en cassettes que eran llevados por los viajeros que regresaban a Irán, y eran distribuidos en la población. Ello fué galvanizando la conciencia de sus creyentes, motivándolos a resistir al régimen. Comenzaron las protestas, las tropas disparaban contra la multitud, y en un solo día dejaron más de 300 muertos. Pero la gente siguió manifestando y el Sha huyó al exilio, donde murió. Más allá de compartir o no un sistema donde el poder secular es detentado por monjes religiosos, lo que se pone de presente, es que ningún poder político o militar será estable si se opone al sentimiento colectivo.

Cuando Inglaterra era todavía una potencia relevante en el orden mundial y ejercía su dominación colonial en la India, un escuálido abogado convocó a sus compatriotas a negarse a pagar los impuestos y rompió el documento de identidad que lo acreditaba como súbdito del Imperio. Los ayunos y prédicas fueron ampliando el impacto de un mensaje fundado sólo en la justeza de sus razones. Y la desobediencia, civil y desarmada, creció y adquirió tal poder que las fuerzas coloniales debieron regresar a casa.

Las conquistas de la razón

Cuando la dictadura de Álvarez assolaba al Uruguay, y estaban cerrados todos los canales de expresión y disenso, la presión internacional forzó al régimen a convocar el plebiscito acerca de la permanencia del régimen militar. Sin acceso a la prensa ni a la televisión, sin posibilidad de realizar manifestaciones ni reuniones, la oposición comenzó a difundir un símbolo aparentemente inofensivo: Un rostro sonriente comenzó a aparecer adherido a los vidrios de los carros, las vitrinas de los almacenes y las ventanas de las casas. La aparición creciente de dicho símbolo, infundió optimismo a las fuerzas opositoras y la dictadura tuvo que irse.

El sur de los Estados Unidos había sido el área dominada por las fuerzas esclavistas en la Guerra de Secesión. Desde allí comenzó su marcha Martín Luther King, al frente de miles de hombres y mujeres negros hacia Washington, pidiendo el fin de la discriminación racial. Hasta entonces, un negro no podía ir a la misma escuela, ni subirse al mismo bus que un

blanco. En medio del terrorismo feroz desatado por el Ku-Klux-Klan, los negros persistieron en sus ideales y fueron surgiendo movimientos negros bajo la inspiración religiosa musulmana o protestante, y comenzaron a verse pastores negros y atletas de color en deportes de alta competición. Cassius Clay prefirió perder su corona de los pesos completos antes que ir a pelear en Vietnam, la misma guerra que eludió pelear Bill Clinton. Muchos atletas negros estadounidenses fueron despojados de sus preseas en los Juegos Olímpicos de México en 1968, como castigo por levantar el puño cerrado, que simbolizaba el naciente poder negro. Pero muchos negros que marcharon sobre Washington se quedaron viviendo allí y llegaron a colocar un alcalde de su raza en la capital del imperio. Así mismo cayó el sistema de apartheid racial en Suráfrica, retado por un líder que pasó tras las rejas más de cinco lustros de su vida, y salió de allí para acceder a la presidencia de su país.

La justeza de una causa infunde en sus creyentes una fuerza invencible. Grupos de creyentes cristianos se reunían en las catacumbas para adorar a su líder crucificado, retando al imperio más poderoso de entonces. Fueron al circo y enfrentaron sonriendo a los leones, para divertimento de sus opresores. Sobra decir quién sobrevivió para contarlo.

En mente ajena



4 agosto de 2006

Frente al derrumbe de la Bolsa de valores, el Ministro de Hacienda, los miembros de la Junta del Banco de la República, dirigentes gremiales y funcionarios públicos advirtieron que no había que preocuparse pues los *fundamentales* del país eran sólidos. Parecían referirse a los fundamentos de la economía (producción, exportaciones y reservas), pero en tal caso han debido utilizar el sustantivo. Recuerda Salomón Kalmanovitz que Mario Arrubla decía que la utilización de la expresión “ *cuello de botella* ” (estática), para referirse al déficit externo, no era más clara que utilizar “ *estrangulamiento* ”, que se refiere a un proceso.

Un alumno me explicaba el “ *juego Ponzi* ” que hacen los países cuando refinancian deudas viejas con nuevos créditos. Cuando le respondí que me parecía más comprensible la parábola de Simón en Bobito que se deshizo de un montón de arena abriendo un hueco para enterrarla, me respondió que en kinder nunca le habían contado esa historia.

Cuando se iniciaba la negociación del Tratado de Libre Comercio le pregunté a alguno de los negociadores si se habían asegurado de que los textos

que se iban a firmar estuvieran en español, me respondió que todos los negociadores hablaban inglés fluido, pues todos habían estudiado en países de habla inglesa. Pero tras la maratón para la firma precipitada de los textos, se encontraron con que las definiciones de los cuartos traseros de pollo, la asignación de las licencias para la exportación del azúcar e incluso el acceso de los textiles (sectores decisivos para el resultado del tratado), habían quedado redactados en inglés, de modo adverso al interés colombiano.

Como dijo el Ministro de Comercio, no parece coincidencia que todos los textos en cuestión favorezcan a la contraparte, la cual respondió agriamente que no había error y que los textos reflejaban lo acordado. Se tardaron dos meses en aclarar dichas confusiones, ello ha retrasado riesgosamente la consolidación de los textos para la firma y el envío al Congreso; y las expresiones de inconformidad de los gremios afectados han sido vehementes.

Recordé entonces los sucesos de 1999 cuando diversos analistas recomendaron la eliminación de banda cambiaria ante la evidencia de que estimulaba la especulación y defenderla suponía sacrificar reservas, pero Miguel Urrutia respondió que se defendería con todas las reservas y con una llanta de repuesto si fuese necesario, Pero llegaron a Washington, recibieron la exigencia del FMI de eliminarla y tuvieron que viajar precipitadamente a Bogotá para cumplir la orden.

Por eso cuando explican que hay *moral hazard* para referirse al riesgo moral, y defienden la política de *inflation target* sin discutir si la defensa de la moneda puede asfixiar la economía; hablan del *default* de Argentina, o cuando explican que el acaparamiento del ahorro por parte del gobierno con sus TES genera *crowding out*, (para referirse al desplazamiento de los agentes privados respecto del acceso al crédito), me pregunto si estamos ante la incapacidad de explicar los procesos en nuestro propio lenguaje, o estamos reconociendo el origen externo de esos problemas.

Por lo que se refiere al dominio de ese idioma, la reciente negociación fue una amarga experiencia...

En suma cuando vemos a los empresarios interesados en hacer *benchmarking*, o cuando explican que el acoso laboral que acaba de prohibir la ley colombiana se trata del *morning*, o cuando explican que el mecanismo de tasa representativa del mercado es mejor que el *crawling peg*, cabe preguntarse si no deberíamos asegurar un efectivo bilingüismo en todos nuestros economistas, y no sólo la utilización de algunas palabras de moda.

¿Emitir o no emitir?



El debate en torno a la posibilidad de que el Banco de la República emita para otorgarle un margen de maniobra fiscal al Gobierno se viene calentando: el Codirector del Banco de la República Salomón Kalmanovitz considera que la propuesta de Javier Fernández Riva en ese sentido llevaría a tal hecatombe que nos conduciría a la dolarización, y que tales ideas se parecen a las que impulsó Miguel Antonio Caro que condujeron a la liquidación del Banco Nacional en 1893.

La Junta Directiva del banco emisor rechaza de modo unánime dicha posibilidad de emisión pues presume que tal política conduciría un incremento en la inflación, la devaluación y las tasas de interés, pero está vehemente respuesta tiende a parecerse a la enfática promesa que esa misma entidad hacía de defender la banda cambiaria con todas las reservas y eventualmente con la “*llanta de repuesto*” del préstamo del FMI.

Todos los que sugerimos que la banda era insostenible, fuimos descalificados como irresponsables, pero la banda finalmente cayó de una manera aciaga tras un viaje precipitado desde Washington el pasado mes de septiembre. En el actual debate ha terciado el funcionario del FMI y exmiembro de la Junta Directiva del Banco de la República Roberto Junguito, quien ha indicado perentoriamente que dicha entidad no apoya un tipo de políticas como la propuesta, pues demostraría una falta de compromiso de las autoridades colombianas con el saneamiento fiscal.

Entre tanto nuestra autoridad monetaria es acusada de haber emitido de modo clandestino para ayudar al Fogafin con medio billón de pesos en el salvamento del BCH licuados al final por la quiebra de dicha entidad. Curiosamente, el Ministro de Hacienda y el Gerente del Banco han respondido a dichas acusaciones con la simplicidad de un manual: “*la función del Banco Emisor es emitir*”.

Y se anuncian sobre el tema más foros y debates, y ello es sano y útil en un país en el que no ha existido una tradición de escrutinio social sobre el endeudamiento público y a lo sumo el Congreso se limita a arbitrar las cargas fiscales que permitan el pago de las acreencias, sin auditar debidamente la política de endeudamiento. Entre tanto, una bomba de tiempo parece estarse gestado y amenaza con explotar en breve plazo.

La dimensión del problema

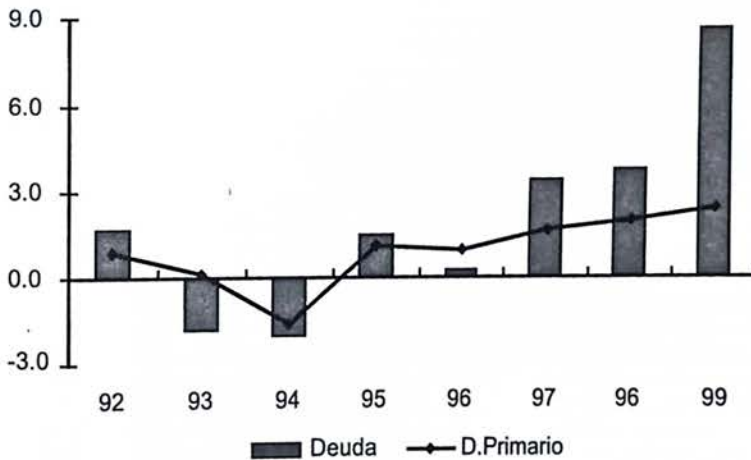
La deuda pública que en 1997 (sin pensiones) ascendía a 41.6 billones de pesos y representaba el 33.5% del PIB, se incrementó para el año 1999 en un 80% para llegar hasta 75.4 billones de pesos que equivalen al 50.2% del

PIB. En estas condiciones, la tradición de buen deudor que ha cultivado el gobierno colombiano puede estar en riesgo porque el desborde de sus compromisos pone en riesgo su sostenibilidad.

Cuando la deuda del Gobierno Central se ha duplicado al pasar del 14 % del PIB en 1996 al 29.9% PIB en diciembre del 1999; mientras el pago de intereses del Gobierno Central absorbe la cuarta parte de los gastos oficiales y representa casi el 4% del PIB no hay duda que estamos en una situación más que preocupante. Es cierto que algunos países desarrollados tuvieron saldos de deuda superiores al 100% de su PIB pero en nuestro caso el servicio de la deuda pública es tan elevado que ya absorbe más de la tercera parte de los ingresos corrientes del Gobierno Nacional Central.

Curiosamente sólo tras la propuesta de emisión hecha recientemente por expertos como Jorge Iván González y Mauricio Cabrera, otros analistas han ido coincidiendo, como es el caso de Abdón Espinosa y Fernández Riva. Hasta ahora, este tema no fué motivo de atención de los analistas. La deuda externa disminuyó en los primeros años de los noventa, pues frente a la abundancia de reservas las autoridades redujeron la contratación en dólares e hicieron prepago con un efecto positivo en la baja de la inflación al reducirse las presiones hacia la monetización.

Figura 1 Incremento del saldo de la deuda (interna y externa) y déficit primario. Gobierno Nacional Central Porcentaje del PIB



“Deuda” es el incremento en el saldo de la deuda.

“D. Primario” es el déficit primario.

Fuente: Contraloría General de la República.

El déficit primario ha aumentado por las transferencias territoriales, los mayores gastos en seguridad social y en defensa. Hasta mitad de los años noventa dicho déficit primario mantenía una distancia

similar con el déficit total, pero al dispararse el pago de intereses la brecha se va ampliando. Con el aumento de los intereses en los años recientes, el saldo de la deuda interna y externa que incluye dichos intereses es notablemente mayor que el déficit primario que considera exclusivamente la diferencia entre los ingresos corrientes y el total de pagos excluyendo los intereses.

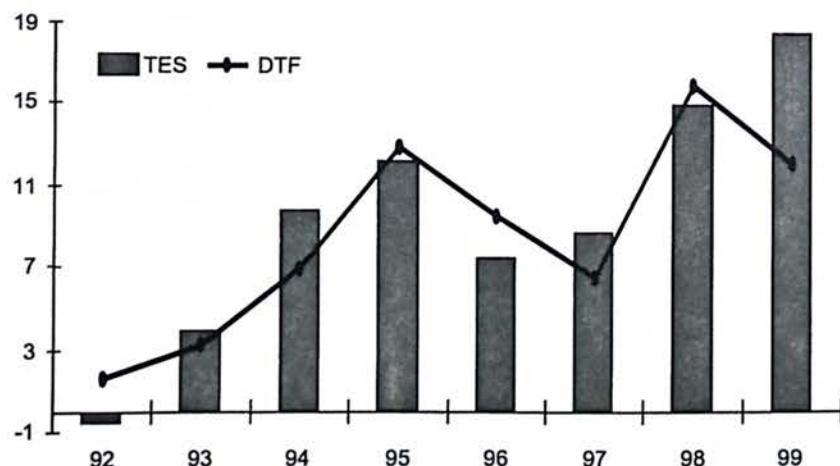
Entre 1996 y 1999, la deuda externa del Gobierno Nacional Central se triplicó y apareció un severo desbalance en las finanzas públicas. La deuda externa del sector privado paso de US 2.1mil millones a US 17.7 mil millones entre 1991 y 1999, lo cual significó pasar de 4 .55% a 18.37% del PIB.

Resulta claro entonces que si se quiere solucionar de modo definitivo el desequilibrio fiscal, se impone como necesario adoptar medidas para controlar el costo del servicio de la deuda y para ello no basta extremar las políticas contraccionistas. Como ha firmado Javier Fernández: *“Crear que el problema fiscal puede resolverse sin una política para reducir el costo de la deuda pública es una ingenuidad imperdonable. Es escandaloso que mientras el Gobierno se ha tomado mucho trabajo para reducir los salarios reales de los empleados públicos, haya sido indiferente al comportamiento del costo de la deuda”*.

Las causas de la crisis:

La explosión de la deuda pública está determinada por decisiones de política monetaria en particular por las elevadas tasas de interés. Entre 1994 y 1996, la tasas de interés se elevaron para *enfriar la economía* y entre 1998 y 1999 dichas tasas se elevaron hasta niveles nunca observados, a fin de defender la banda cambiaria: no sólo se condujo la economía a la mayor recesión del siglo sino que adicionalmente se hizo mas onerosa el servicio de la deuda del gobierno. Es frecuente encontrar analistas que destacan el impacto monetario de las políticas fiscales, pero en este caso hay un nítido efecto inverso.

Figura 2 Tasa de interés real, TES y DTF



Fuente: Contraloría General de la República y Banco de la República.

Si se observa la evolución anual de la principal tasa de referencia del mercado (DTF) y la tasa promedio de colocación de TES se observa una correlación hasta 1998 pero a partir de 1999 se observa una clara divergencia debido a la reducción de la tasa de interés de mercado de 15.9% en 1998 a 12.1% en 1999 en tanto que la tasa para los TES alcanzó un record histórico de 18.45 después de descontar la inflación.

Si resulta incomprensible que entidades como el Seguro Social sean forzadas a colocar sus reservas en títulos del Estado y que ECOPEPETROL tenga parte de sus recursos en estos títulos, pese al notable rezago en la exploración petrolera, resulta más incomprensible que los fondos obtenidos del impuesto a la población y entregados a la banca para su recuperación hayan terminados colocados en esos mismo títulos oficiales. Las empresas productivas entretanto sufrían el estrangulamiento crediticio

No emitir y morir de pie

En la crisis de los ochentas el crédito del Banco Central fue clave para superar la crisis; y si bien es cierto que sería irresponsable pretender el uso de ese recurso como fuente permanente de financiación, es ilógico renunciar al mismo en coyunturas de crisis. La autonomía del Banco Central y la estabilidad de la moneda son valores defendibles, si no es a costa de mantener la economía en un estado recesivo. La deflación que hoy vivimos hoy parece más defecto que virtud.

En condiciones de crecimiento de la economía el margen para aumentar la carga fiscal como proponen los analistas ortodoxos, sería mayor al que existe en una coyuntura recesiva como la que vivimos. Pero aumentar la presión fiscal en el momento actual puede ahondar la recesión.

¡Competir! ¿En serio?



Septiembre 30 de 2002

Para responder a las críticas de parlamentarios, líderes sindicales y del mismo director recién nombrado por este gobierno, el Ministro encargado de salud ha atribuido a un error involuntario, la reducción de \$294.500 millones en el presupuesto del Sena. “Debió ser algún loquito en un Ministerio que hundió mal una tecla en un programa de Excel” explicó el Ministro con evidente molestia; y como dicho recorte permanece en el proyecto de presupuesto, esperamos que sea corregido tamaño despropósito.

Atribuir a la improvidencia de un funcionario una decisión que congela la mitad del presupuesto del SENA y que a juicio de su director, Darío

Montoya, le obligaría a dejar de atender alrededor de 500.000 personas en programas de formación de desempleados y de formación ocupacional, es una explicación insuficiente, si se recuerda que en todos los años del pasado gobierno se aplicó similar recorte, y que se mantuvo pese a las protestas de los analistas, académicos y directivas de la entidad.

Una decisión de ese carácter extraña, porque aunque la ley de presupuesto lo autoriza, dispone de recursos parafiscales que son aportados con la destinación específica de financiar la formación profesional. ¿Saben acaso los funcionarios de presupuesto que las organizaciones sindicales renunciaron a una parte de los ingresos de los trabajadores, para hacer posible la creación del Sena hace ya casi medio siglo? ¿Qué razón se atribuyen las autoridades para disponer de algo que no hace parte de los fondos fiscales del gobierno, máxime si el Consejo de Estado ha conceptuado esta actuación como una conducta indebida? ¿O dicho concepto no los compromete?

Siempre que se ha adoptado tan inconcebible medida, se ha pretendido justificar con el argumento de que ello se hace para reducir el gasto público y bajar la inflación (argumento antiguo), o reducir el déficit fiscal (argumento nuevo). ¿Puede alguien explicarle al país por qué razón no se recorta burocracia, si todos los estudios aconsejan retener a los jóvenes en el sistema educativo para reducir el desempleo?

Todos los estudios de Sachs, Wood y Shatz sobre empleo y distribución del ingreso en la globalización son coincidentes con los de la OIT y PREALC, en torno al hecho de que los trabajadores calificados están sufriendo un menor impacto del desempleo y logran una mejor remuneración que los trabajadores no calificados, lo cual niega para nuestro caso los postulados de Hecksher-Ohlin acerca de los beneficios de la apertura para los trabajadores no calificados. Ello es consistente además con los recientes estudios sobre el tema realizados por la Misión Social. ¿Cómo entender entonces que se tenga en tan poca consideración la formación, para que además del congelamiento de sus recursos, se impulsen medidas como la exoneración de aportes parafiscales a las empresas ubicadas en zonas especiales de exportación y a las empresas que se acogen a la ley 550 de intervención económica? ¿Se está acaso impulsando un proceso deliberado de marchitamiento del Sena?

Ello sería muy grave, si se suma al hecho de que Colciencias también viene siendo víctima a lo largo de la última década de un proceso de disminución en sus recursos que francamente parece suicida para un país que piense competir en serio en la economía global. Por otra parte, al mismo tiempo que el Presidente Bush duplicaba el subsidio agrícola, en Colombia se decidía eliminar el CERT para los agricultores, argumentando razones de orden fiscal. En serio: ¿Queremos competir?

Empresas

Empresas y Responsabilidad Social

Capítulo 13

¿Una ética global?



Diciembre de 2004

El diario Daily News, reveló que la ropa que Shakira utiliza, en sus promociones para la compañía de ropa Delia, fue hecha en una maquiladora donde se explota y maltrata a los trabajadores. Su portavoz afirmó que la cantante no conocía éste hecho, y que por el contrario respalda la lucha por un salario justo y nunca más utilizará ropa elaborada por empresas que violan los derechos laborales.

La compañía Benetton, por su parte, posee 950.000 hectáreas de tierras en la Patagonia argentina, que por generaciones han sido el hogar de los indígenas Mapuches y de las cuáles han sido desalojados. Tras la entrevista del presidente de la Benetton con voceros de la tribu en Roma, la Compañía accedió a ceder a los indígenas 2.500 hectáreas de terreno, pero la propuesta fue rechazada por no incluir sus tierras ancestrales.

La ropa deportiva hecha por Puma, Umbro, Fila, Adidas, Reebok, y Nike, es producida, violando los derechos de sus trabajadores. La práctica de dichas empresas, de aumentar las cantidades demandadas y reducir los precios pagados a sus proveedores, ha conducido a que los trabajadores laboren horas extras no remuneradas. El informe *Play fair at the Olympics*, realizado por Oxfam concluye que “Los juegos olímpicos son una demostración de juego limpio, pero la industria de la ropa deportiva, viola ese principio explotando y abusando de los trabajadores” Demuestra además que “La mayoría de los trabajadores en la industria de ropa deportiva son mujeres cuya, salud, hijos y familia, sufren por las largas jornadas, las malas condiciones de trabajo y los bajos salarios”.

En Sudáfrica se han entablado demandas contra las empresas que se beneficiaron económicamente del *apartheid*. Los familiares de los judíos que perecieron bajo el holocausto, demandaron por US \$3.000 millones a los bancos suizos que manejaron dineros de sus familiares bajo el régimen nazi, y recibieron la mitad, tras la amenaza estadounidense de cerrarle el acceso de los bancos suizos, si no se llegaba a un arreglo.

En Alemania fueron demandadas la Volkswagen y otras empresas por haber utilizado trabajadores judíos sin remuneración durante la guerra, tal como lo mostró Spielberg en *La Lista Schindler*. Por su parte, la cadena Walmart de tiendas en USA enfrenta una agresiva campaña de críticas por sus prácticas laborales y ha expresado su preocupación por el impacto de dicha críticas han comenzado a tener en la aceptación de los consumidores.

Hay quienes proponen entablar demandas contra el FMI, el Banco Mundial y la banca privada transnacional, para que demuestren que son legales

las deudas contratadas por dictadores como Pinochet, Mobuto, Marcos, Abacha, Videla, Duvalier y tantos mas; y cuyos fondos se encuentran en gran medida en cuentas privadas de dichos déspotas en la misma banca acreedora. Si dichos dineros ingresaron a los países, no se entiende por qué esa fue una época de recesión. Entre tanto los pueblos siguen pagando esas deudas con el cierre de hospitales y la asfixia de las escuelas, aunque el Papa ha sostenido que dichas deudas deben ser perdonadas. .

Hay quienes creen que se trata solo de un problema de *imagen corporativa* de las empresas, y que se resuelve con maquillaje publicitario. Pero quizá la extensión de las críticas a nivel global, la creciente actitud crítica de los consumidores y la celeridad con la que las denuncias fluyen por la red cibernética, va a obligar a ir a la sustancia de los problemas.

Por ahora, Mickey Mouse tiene en la economía globalizada pleno derecho de movilidad y pago por utilizar su imagen. Son los mismos derechos que les son negados a los trabajadores migrantes que deben trabajar ilegalmente, perder sus aportaciones a la seguridad social en su país de origen o ser expulsados sin los pagos legales, aprovechándose de su condición de indocumentados. Pero algo viene cambiando en la cultura y en los valores morales de la sociedad global. Y es mejor tomar nota de ello para asumirlo por voluntad propia antes que nos lo impongan desde fuera.

Globalizando el límite a las libertades ■ ■ ■ ■

21 de Febrero de 2006

El primer ministro británico Tony Blair trata de implementar el carné de identificación personal que Winston Churchill eliminó en 1952, por considerarlo innecesario tras el término de la guerra. Por ser considerado una severa limitación de las libertades individuales, todos los intentos de los gobiernos para revivir dicho carné fracasaron ante la protesta ciudadana.

Ahora, en el marco de la estrategia contra el terrorismo, Blair introdujo la polémica propuesta en el programa que lo llevó a su última victoria electoral, argumentando que los tiempos han cambiado y que por otras circunstancias es necesario volver a actuar como en los tiempos de la Segunda Guerra Mundial.

Más de 20 diputados laboristas se rebelaron contra su jefe para tratar de bloquear uno de los ejes de la estrategia antiterrorista, la introducción de carnes con tecnología biométrica. El gobierno sobrevivió a dos votaciones

en los Comunes con margen de treinta votos y se salvó de una humillación parlamentaria, pero quedó notificado de la debilidad de su apoyo. Ya en el otoño de 2006 los Comunes habían inflingido una sonora derrota al Primer Ministro, al impedir la prórroga de la detención de los sospechosos sin cargos hasta los 90 días.

Según la nueva ley, el gobierno expedirá desde 2008 carnés de identificación magnéticos, que además de la tradicional huella digital, acumularán información sobre la dirección postal y un perfil biométrico que dificulta su falsificación. Incluiría además una reproducción del escaneo de los ojos, buscando de esta forma adelantarse al fraude informático de cambiar chips y bandas magnéticas. En teoría tales carnés serán voluntarios, pero quienes deseen viajar al extranjero deberán obligatoriamente obtenerlos; y este es el vínculo que los rebeldes cuestionan, pero que a juicio del gobierno, en caso de eliminarse le quitaría eficacia como medio de control.

Coincidentemente, Vladimir Putin, ex director de los servicios de inteligencia en la antigua URSS, restaura la estatua del fundador de la KGB, retirada en tiempos de la Perestroika; el vicepresidente Cheney hace intenso lobby en el Congreso de su país para que la CIA no quede cubierta por investigaciones sobre torturas y el ejecutivo estadounidense pretende la prórroga de las medidas de emergencia tomadas tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, entre ellas la facultad de interceptar comunicaciones privadas sin orden judicial.

China por su parte logró que Google preste sus servicios de navegación en ese país, pero sin permitir los blogs ni el correo electrónico para evitar que los disidentes e inconformes usen la red para comunicarse y criticar al gobierno. Al mismo tiempo Yahoo enfrenta severas críticas por haber aceptado entregar a las autoridades chinas información sobre sus usuarios, y ha solicitado a otras empresas que prestan servicios de Internet y al gobierno de Estados Unidos, que se fije una posición común frente a las autoridades chinas.

Resulta pues que en el marco de la sociedad global y usando las facilidades tecnológicas que las nuevas comunicaciones brindan, los gobiernos de todas partes, sin importar su signo ideológico avanzan, con la justificación de la lucha contra el terrorismo y la preservación del orden, hacia la limitación en modo grave de las libertades individuales, conquistadas en largo tiempo y a un elevado costo.

Por contrapartida, la Cámara argentina de lo contencioso declara ilegal la interceptación oficial de los correos electrónicos, y el Parlamento europeo exige el cierre de la cárcel de Guantánamo donde 500 sospechosos de terrorismo llevan varios años sin juicio, pues las autoridades estadounidenses consideran que ellos no están cobijados ni por la ley americana ni por el derecho internacional.

¡Esperando a Wal Mart!



Al mismo tiempo que se anuncia la posibilidad de que la cadena de tiendas Wal Mart llegue a Colombia, un juez de Ockland condena a dicha empresa a pagar una multa de 17 millones de dólares, por no conceder a sus trabajadores el tiempo para almorzar.

Sus dueños ocupan cinco de los diez primeros lugares entre los más ricos del mundo y con su fortuna de 90.000 millones de dólares superaron los 46.000 de Bill Gates en 2005; su facturación anual de 256.000 millones equivale al PIB de Arabia Saudita y 20 millones de clientes visitan sus 4.500 locales en cuatro continentes atendidos por 1,3 millones de empleados. Su base de datos contiene 570 terabytes, lo cual es más que todas las páginas fijas de Internet, en 2002 Wal Mart que se convirtió en la cadena de supermercados más grande de su país, asegura que sus precios son 20 por ciento menores que los de la competencia y es la más grande de las compañías que cotizan en bolsa. Recurriendo masivamente a importaciones chinas obtuvo ganancias anuales de 9.000 millones en 2003.

En un informe de 2004 titulado *“Los precios ocultos que pagamos por Wal Mart”*, el parlamentario demócrata George Miller denunció las políticas laborales y los bajos salarios del grupo, en el que los sindicatos no están oficialmente prohibidos pero no existen en ninguno de sus locales estadounidenses. En California el grupo fue demandado en junio de 2005 en forma colectiva por discriminación sexual contra 1,6 millones de empleadas y ex empleadas, que se consideran perjudicadas respecto a sus colegas varones en materia salarial y de promoción.

A fines de 2003 la empresa fue condenada por la contratación de cientos de inmigrantes clandestinos y la prensa acusó a la empresa de encerrar a sus trabajadores nocturnos en alguna de sus tiendas. Uno de cada 155 trabajadores la ha denunciado por malas prácticas laborales, y en 2005 acumuló 8.000 demandas de ex empleados suyos pendientes en los tribunales estadounidenses. Un juez de Alemania falló a favor del sindicato la demanda contra el reglamento de trabajo de Wal Mart, que prohibía a los trabajadores tratar temas sexuales en sus conversaciones en el lugar de trabajo y un video que muestra las malas condiciones laborales a las que Wal Mart somete a sus trabajadores ha sido presentado en el Congreso de Estados Unidos.

En la edición de diciembre 10 de 2005 del Wall Street Journal, Laurent Etter acusó a Wal Mart de pagar salarios bajos además de afectar el medio ambiente, y afirmó que la compañía contribuye a un descenso de los salarios

en el comercio minorista. En México, la construcción de una de las tiendas cerca de las pirámides de Teotihuacan en 2004 causó revuelo entre los grupos que lo consideraron una profanación de tierras sagradas. En cuanto al medio ambiente, la agencia de protección ambiental le ha aplicado multas por violaciones a las regulaciones sobre aguas limpias y almacenamiento de petróleo.

La empresa ha sido frecuentemente multada por retener, esconder o destruir evidencias relacionadas a disputas legales: pocos meses antes de que Lee Scott asumiera la presidencia de la compañía, un juez de Texas amenazó con multar a la firma con 18 millones de dólares por no presentar evidencias en una demanda de una mujer que fue raptada de un estacionamiento de la tienda y violada. El juez no procedió con la multa luego que Wal Mart se disculpó con la demandante.

Cuando Scott preguntó al equipo legal por qué razón eran multados tantas veces, le respondieron que los jueces no eran idóneos. Pero un ejecutivo nombrado por Scott para investigar las demandas concluyó que Wal Mart merecía muchas más sanciones que las aplicadas.

El crédito del futuro



Marzo de 2006

El Comité de directores de la Corporación Financiera Internacional (CFI) adoptó en su sesión del 21 de febrero el conjunto de criterios que deben cumplir las empresas privadas que solicitan créditos. Dicha entidad, con 178 países miembros, hace parte del grupo del Banco Mundial del cual recibe los recursos, que por ende son de origen público; pero tiene autonomía administrativa, se rige por el derecho privado y atiende a las empresas privadas; en tanto que el Banco atiende a los gobiernos. Desde su fundación en 1956, ha entregado más de US\$49 mil millones de sus propios fondos y otros US\$24 mil millones en créditos sindicados con otros prestamistas, otorgados a 3.319 empresas en 140 países en desarrollo.

Las nuevas exigencias se refieren al cumplimiento de estándares ambientales, sociales y laborales, además de asegurar la transparencia. Anteriormente la CFI aplicaba criterios para compensar los impactos de deterioro ambiental, pero ahora se trata de prevenirlos y de incorporar dichos impactos en los estudios de factibilidad de los proyectos que se le presentan. Ello pone en cuestión la tradicional creencia de la economía convencional, que considera a los impactos ambientales como “externalidades” de los proyectos.

En opinión de Lars Thunell. Vicepresidente de la IFC, “los nuevos estándares son mas fuertes, mayores y mas comprensivos que los de cualquier otra institución financiera que trabaje con el sector privado”. Los nuevos estándares cubren más áreas que las antiguas salvaguardias e integran los componentes sociales y ambientales con los mecanismos de gestión. Es notable que ahora se exige consulta con la comunidad, protección de la biodiversidad, monitoreo del efecto invernadero, y mayor trascendencia en la oferta de información al público por parte de la empresa beneficiaría del crédito y por la CFI.

Estos requerimientos han sido diseñados en un proceso de consulta con gobiernos, empresarios, organizaciones de la sociedad civil y sindicatos, en el cual participaron además voceros de las comunidades indígenas, organizaciones ambientalistas y académicos, Cabe resaltar que en dicho proceso de consultas participaron líderes de las protestas de Seattle contra el descuido ambiental en los proyectos que el Banco Mundial financia. Es previsible que estos mismos criterios sean adoptados por las 40 instituciones privadas de financiamiento internacional, que concentran el 80% del crédito para proyectos en el mundo.

En la época del taylorismo fordista, no se tomaban en cuenta los impactos sociales ni ambientales de la producción y comercialización, y en los inicios de la globalización las empresas transnacionales se *delocalizaron* por el mundo buscando menores niveles de exigencia en la protección ambiental, menores salarios, mas bajas tasas impositivas; y menor respeto de los derechos laborales. Por contrapartida, muchas empresas locales han creído que la vía para competir exitosamente en la economía global es reducir el grado de cumplimiento de los convenios internacionales del trabajo y de respeto a los derechos laborales consagrados en las leyes nacionales. Ahora se van a enfrentar con el hecho de que las instituciones financieras que les otorguen los créditos, los condicionan al cumplimiento estricto de los referidos estándares. Y como cosa nueva, habrá un seguimiento de la ejecución de lo proyectos, con participación de la sociedad civil.

No cabe duda que si en su primera etapa de la globalización se borraron las fronteras al flujo de capitales, de bienes y de servicios, ahora se tiende a globalizar los criterios de desempeño de las empresas, buscando garantizar el respeto de la naturaleza, de las comunidades originarias, de las condiciones de trabajo y de las libertades sindicales. Con la adopción de estos nuevos criterios por parte de las instituciones que financian a las empresas privadas, se busca sin duda suplir el déficit social que hasta ahora ha tenido la globalización.

Educación

Educación

Capítulo 14

¡llegó el ECAES!



Noviembre 2004

El próximo domingo 28 se realizará el Examen de Calidad de la Educación Superior (ECAES) para los alumnos de último año de las carreras que no se evaluaron el año pasado y en esta ocasión han sido convocados los alumnos de economía, contaduría y administración. El resultado promedio de las notas obtenidas por los alumnos de otras carreras evaluadas el año pasado estuvo por debajo de 50%, lo cual deja planteado el interrogante acerca del estado de la enseñanza, la preparación de los alumnos para la prueba o acerca de la pertinencia en la modalidad y contenido de la prueba.

Para las Universidades es obligatorio inscribir a sus alumnos de los dos últimos semestres so pena de recibir sanciones administrativas y para los alumnos el resultado de este examen incidirá en su acceso a créditos de Icetex y Colfuturo, en el ingreso a postgrados, en su acceso al mercado de trabajo; y será un indicador de calificación que terminará por tener el mismo reconocimiento que los exámenes de Estado que se aplican a los bachilleres antes del ingreso a la Universidad.

En el caso de contaduría y administración un grupo de facultades obtuvo el derecho a diseñar la prueba, y en el caso de economía la Asociación de Facultades de Economía (AFADECO) ganó el derecho a producir el instrumento de evaluación. Tuve la honrosa responsabilidad de asesorar el proceso académico de diseño de la prueba en el que participaron 60 facultades de todo el país, de modo que en el banco de 400 preguntas aprobadas para el examen de dos años, fueron aceptadas preguntas de 50 universidades. Tiene pues esta prueba un amplio consenso académico, lo cual le otorga una gran legitimidad.

Muchos críticos de los economistas sostienen con sorna que en un grupo de tres economistas hay cuatro posiciones, magnificando así nuestras proverbiales discrepancias. Pues bien, la estructura final de la prueba para economía y los ejes temáticos de cada una de las áreas fueron decididas por consenso tras varios meses de trabajo participativo, en medio de la sana y necesaria discusión, pero en un clima de cooperación notable, y es previsible que el acuerdo temático que se ha hecho para el diseño del este examen, incida hacia el futuro en el currículo que adopten las diversas facultades.

La prueba de economía está estructurada con un área de Macroeconomía (60 preguntas que valdrán 30%), Microeconomía (60 preguntas para una valoración de 30%), Estadística y econometría (40 preguntas para una valoración de 20%) y un área de Pensamiento e Historia (40 preguntas que valdrán 20%). Queda entendido que toda la prueba supone un manejo avanzado de bases matemáticas en álgebra y cálculo. El ICFES ha agregado

20 preguntas sobre comprensión de lectura. Otras propuestas, como hacer una parte de la prueba en inglés, dar espacio a una prueba de redacción libre o colocar materias opcionales, no se aceptaron por su dificultad de evaluación (en el caso de redacción escrita) o de costos (en el caso de adicionar áreas electivas).

Puede ser útil crear las condiciones para que los alumnos se sensibilicen para una modalidad de prueba por competencias, que tendrá formulaciones diferentes a la forma convencional de evaluar en el pasado. Los resultados individuales serán remitidos por el ICFES a cada alumno, y los resultados agregados para cada Universidad estarán disponibles en su página web para consulta del público. De modo que la opinión pública estará informada del desempeño de los egresados de cada Universidad, y ello incidirá sin duda en la percepción que los aspirantes a ingresar en la carrera, los financiadores de consultoría e investigación, los diseñadores de la política educativa pública y los empleadores, tengan acerca de cada institución y de sus egresados. Más información sobre los ECAES en <http://www.icfes.gov.co/index1.htm>.

Vuelve el ECAES



29 de septiembre de 2006

Tras la aplicación del Examen de Calidad para la Educación Superior (ECAES) en los tres últimos años, se ha abierto el proceso de diseño de la nueva prueba para el periodo 2006 - 2008; y la Asociación de Facultades de Economía (AFADECO) ha asumido el compromiso de conducir dicho proceso. En ésta como, en la anterior ocasión, se ha convocado a todas las instituciones donde existe la enseñanza de dicha profesión y un número amplio de instituciones esta participando en las discusiones académicas acerca del contenido de la prueba, elaboración de preguntas y en la postulación de profesores expertos en cada área que participarán como revisores y jueces. En el caso de esta profesión a diferencia de otras, la construcción de la prueba ha estado abierta al concurso de toda la comunidad académica y ello le otorga una gran legitimidad y solidez.

Los componentes temáticos adoptados en la pasada ocasión incluían las áreas de microeconomía y macroeconomía (con un valor de 30% cada una de ellas), de econometría y estadística, y pensamiento e historia económica (con un valor de 20% cada una). Tras una amplia discusión el Comité Académico, decidió mantener la estructura de la prueba porque expresa un consenso que se mantiene firme y adicionalmente porque consideró que

para permitir la comparabilidad de los resultados es necesario mantener el mismo formato de prueba por un periodo razonable de tiempo.

Nadie podría suponer que un examen como el ECAES estructurado en función de evaluar las competencias interpretativas, argumentativas y propositivas, puede sustituir cabalmente otras modalidades de evaluación terminal de las profesiones como pueden ser las judicaturas, internados, monografías y pasantitas por ejemplo. Pero es sin duda, un elemento de valoración que puede ser usado complementariamente con los demás instrumentos.

Hay debates en torno a si el examen debe incluir las tendencias mas avanzadas de la ciencia económica pero es evidente que de lo que se trata es de evaluar lo que hasta ahora se ha enseñado. Hay quienes temen que la existencia de una prueba como el ECAES conduzca a la homogenización de la enseñanza y que ello pueda sacrificar las diferencias de enfoque que profesan las diversas universidades. Pero no cabe duda que el criterio de definir un núcleo central de materias medulares y de competencias básicas que todo profesional de la carrera debe tener es a todas luces positivo, máxime si se recuerda que todos los diagnósticos realizados por Jesús Antonio Bejarano, Jorge Iván González y otros investigadores, daban cuenta de una gran dispersión curricular en la enseñanza de la economía.

Lamentablemente muchos estudiantes consideran que por no tratarse de una prueba obligatoria no hay que preocuparse mucho de presentarla ni prepararse para ella; y algunos académicos temen que una inadecuada percepción del ECAES termine convirtiendo la actividad académica en solo una preparación para dicha prueba.

Muchas empresas han comenzado a adoptar el examen ECAES como un criterio más de selección. Varias universidades están asimilando el resultado del ECAES, cuando se obtienen buenos resultados, a los exámenes preparatorios como opción de grado. En otros casos se están concediendo becas para el acceso a los postgrados o condonación de los préstamos educativos a los estudiantes que obtienen los mejores resultados. En suma la comunidad académica y el mercado profesional esta asimilando gradualmente la existencia de la prueba y tomando en cuenta sus resultados.

Las pruebas ECAES, junto con los procesos de acreditación universitaria y de certificación de la calidad que están avanzando en diversos ámbitos, constituyen un proceso incipiente, y por ende perfectible de avances hacia la calidad de la enseñanza.

Jóvenes en situación límite



8 de agosto de 2006

“Continuó pues abriendo y cerrando puertas, miró dentro de las aulas, a las que la difusa luz exterior confería un aire fantasmagórico, donde los pupitres de los alumnos parecían túmulos alineados, donde la mesa del profesor era como un sombrío espacio y la pizarra negra el lugar donde se llevaban las cuentas de todos” (José Saramago, “*Todos los nombres*”).

Por estos días, el suicidio de jóvenes estudiantes de diversos colegios nos ha golpeado, sobre todo a quienes nos ocupamos de la educación. El hecho de que se trate de jóvenes que disponen de los recursos económicos para permanecer en las aulas, obliga a concluir que tiene que haber otros motivos que llevan a los jóvenes a asumir tan dolorosa decisión. Aún los que ya sentimos el sol a las espaldas, recordamos las incertidumbres que nos aquejaron en aquella edad en la que tocaba definir una identidad personal frente a la familia, que quería obligarnos a reproducir el modelo de nuestros padres.

Por ello los jóvenes se dejan crecer el pelo si la moda dominante es el pelo corto y se rapan cuando el pelo largo se vuelve moda; por ello usan un lenguaje propio y producen rupturas que les permitan demostrar su independencia. Quizá por ello sentenció Freud que “*el joven debe matar la figura del padre para ser adulto*”.

Para los musulmanes la inmolación de la vida acerca al paraíso, y los japoneses *kamikases* se suicidan en un rito de honor que purga un error recuperando el respeto social. Pero en nuestra cultura, todos crecimos creyendo que la vida, sobre todo la propia, debe ser preservada. El elevado desempleo, la crisis social, la presión de las deudas y la violencia irracional que nos rodea, han aumentado los niveles de suicidio, pero ello afecta sobre todo a los adultos. El suicidio de jóvenes trunca en el camino todo un proyecto de vida, y por ello es pasmoso que los estudios muestren que al menos el 41% de los jóvenes colombianos han analizado la forma de suicidarse...

Los maestros nos pretendemos sabios y nos erigimos en arquetipo que los niños y jóvenes deben no solo respetar sino temer, no los apoyamos en la construcción de su propio camino; y frecuentemente los calificamos mejor si repiten mecánicamente lo que les decimos. Pero cerramos el espacio a la creatividad para que cada uno desarrolle sus facultades y destrezas artísticas, literarias, deportivas o científicas. Quizá por esto hay quienes creen que la expresión “*aula*” se deriva de “*jaula*”. En un mundo de competencia feroz, donde el “*todo se vale*” impera, la solidaridad y la tolerancia suenan exóticos.

La obediencia a ciertos estándares académicos e intelectuales elevados, no siempre garantiza un futuro feliz o exitoso: Carlomagno llegó a emperador de Europa sin saber escribir, y la ortografía de Napoleón era tan mala que sus ensayos eran ilegibles.

Las perspectivas de un futuro profesional sin empleo, la fractura familiar, las agresiones que casi todas las familias padecen y el incremento del consumo de tabaco, drogas y alcohol, crean un estado de incertidumbre y desazón, en el que un fracaso académico se convierte en una situación límite.

Por desgracia, en nuestro entorno académico hay más bares y discotecas que centros de atención psicológica; hay pocos campos deportivos, y sobre todo, el entorno de violencia que vivimos se traduce en las presiones del grupo que descalifica con la burla, a quien no logra el éxito social.

Y algunos en esa situación optan por la decisión suprema.

El polígrafo



Agosto 2004

En su último libro *Ensayo sobre la lucidez*, que trata sobre la democracia, el premio Nóbel de literatura, José Saramago, narra la historia de un país en el que la mayoría de los ciudadanos votan en blanco, en una elección decisiva. Pese a infiltrar espías en todos los lugares públicos, al seguimiento que se hizo a los líderes de los partidos opositores y a la interceptación de las comunicaciones de los ciudadanos, los gobernantes no lograron descifrar el origen de tan extraña conducta. Decidieron entonces detener sin fórmula de juicio a los sospechosos más destacados y someterlos a la prueba del polígrafo. Se trataba de buscar los trazos reveladores que las pequeñas y grandes cobardías dejarían en la tira de papel impregnada de yoduro de potasio y amida.

El polígrafo no es una máquina que pueda decidir por sí misma si el sujeto analizado mintió, pues en tal caso se convertiría en juez, capaz de absolver o condenar y las comisarías de policía se verían sustituidas por consultorios de psicología mecánica, los abogados clausurarían sus bufetes por pérdida de clientes y los tribunales cerrarían por falta de oficio. El polígrafo no consigue ir a ninguna parte sin ayuda y necesita un técnico habilitado para interpretar los trazos en el papel; no porque dicho técnico conozca la verdad sino porque su misión se reduce a traducir las reacciones, probablemente alérgicas suscitadas por una palabra. En suma, el polígrafo puede llegar a

ser, en el lenguaje de Saramago, el *dibujo de la mentira*. Si se otorgase a tal aparato tal capacidad de condenar a unos y liberar a otros se descongestionarían las cárceles, pues el polígrafo implacable e insensible, denunciaría instantáneamente la falsedad.

Según la historia de marras un joven e inexperto agente del servicio secreto, se dejó enredar por la provocación de una joven y guapa mujer, quien tras ser calificada de fingidora y falsa por el polígrafo, afirmó que dicha máquina no sabía lo que hacía e invitó al interrogador a someterse al examen de la máquina. El investigador protestó argumentando que quien viva en paz con su conciencia no dirá más que la verdad y pasará sin problemas la prueba del polígrafo. “No somos robots, señor agente en toda verdad humana, hay siempre algo de angustioso y afligido; la vida es frágil y es una pequeña y trémula llama que en todo momento amenaza con apagarse; y tenemos miedo, sobre todo tenemos miedo”, dijo la mujer. “Se equivoca, yo no lo tengo, a mí me entrenaron para dominar el miedo en todas las circunstancias”, replicó el investigador.

“Siendo así ¿por qué no hacemos un experimento?: déjese conectar a la máquina y yo hago las preguntas”, propuso la mujer. “Esta loca, soy un agente de la autoridad, la sospechosa es usted no yo” dijo el agente. Y ella respondió “O sea que tiene miedo”. “Ya le he dicho que no”, respondió tenso el investigador.

Finalmente el agente aceptó el reto y se conectó a la máquina. La mujer pronunció entonces la palabra “*blanco*” y la máquina registró el temblor del agente. Y a la pregunta: “¿Dígame por favor: respondió en blanco?”, el agente respondió: “No, no vote en blanco” y los movimientos de las agujas fueron rápidos, precipitados y violentos. El técnico analista declaró: “*usted ha mentido*”. Ante la protesta vehemente del agente, quien se reclamó como un patriota y atribuyó el resultado a una falla de la máquina, la mujer concluyó: “no nos podemos fiar demasiado en nuestro cuerpo y explíqueme a su jefe, que las astucias no le servirán de nada, pues todos seguiremos mintiendo cuando digamos la verdad y seguiremos diciendo la verdad cuando estemos mintiendo, como él y como usted”.

El imperativo de escribir



Septiembre del 2005

Las evaluaciones internacionales sobre las destrezas más escasas entre los aspirantes a postgrados en economía, finanzas y administración, muestran que la habilidad menos desarrollada es su capacidad de comunicación escrita.

Por tal razón, se ha preferido reemplazar los exámenes de conocimientos (incluso micro y macroeconómicos) por la exigencia de redactar una opinión personal sobre un argumento que se les propone, y redactar así mismo, una argumentación propia.

Los análisis sobre dicha situación coinciden en que el escaso nivel de inclinación a la lectura que se observa entre los jóvenes de hoy (quizá distraídos en el Internet, los videojuegos, los bares que rodean las universidades y los celulares), puede estar en el trasfondo de las deficiencias para escribir. Las tradicionales costumbres de los principiantes universitarios de leer en grupo, mientras escuchan música, sólo permiten mantener la atención por unos segundos hasta que aparece el primer comentario distractor. Además, en los grupos de trabajo usualmente uno escribe a nombre de todos.

Los métodos pedagógicos centrados en la exigencia al alumno de que se limite a repetir lo que escucha del maestro, la reducción / eliminación de los controles de lectura (bien sea por evitar el problema de copia o por pereza del docente a calificar); y sobre todo la casi desaparición de materias como historia, sociología, antropología y literatura de los currículos de las carreras del área económica, están en el trasfondo del escaso dominio del lenguaje verbal, ortografía y de redacción en nuestros egresados. Además los currículos no incluyen materias que analicen el papel del Estado en el proceso económico y en el diseño de las políticas, o los intereses gremiales agenciados por el *lobby*; y las pujas de poder no aparecen en los modelos de equilibrio general.

Hay quienes sostienen que la excesiva formalización matemática que ha adquirido la enseñanza de la economía, ha ido en desmedro de la capacidad de redacción. Formular un modelo, correr regresiones, manejar encuestas y operar sobre paneles de datos, sólo requiere capacidad de redacción escrita para la introducción y para las conclusiones. Y por esta vía, los economistas se han ido convirtiendo en un gremio esotérico con una casi nula capacidad de comunicación con el común de la sociedad.

Ello es grave, no sólo porque le resta incidencia a sus propuestas en la mentalidad colectiva, sino que tiende a hacerlos ver con sospecha acerca de los reales intereses a los cuales sirven. Llama la atención el hecho de que los textos de Smith, Ricardo, Keynes, Marx, Friedman, Krugman o Stiglitz son más comprensibles que los de nuestros economistas criollos.

La dificultad para escribir puede ser también una de las explicaciones del gravísimo cuello de botella que se observaba entre los miles de estudiantes que terminaban de cursar materias, y los pocos que lograban graduarse, cuando el requisito de grado era exclusivamente la tesis de grado. Esa situación se está modificando, de una parte por la eliminación de la tesis o monografía en los pregrados; y por la diversificación de las opciones de grado (pasantías y prácticas profesionales, preparatorios o ingresar a la maestría).

Pero esas salidas de emergencia a una situación crítica no están enfrentando el problema de fondo que es la ausencia de pedagogías que desarrollen la comprensión de lectura, experiencia en investigación y capacidad de escribir. Para los futuros docentes e investigadores, para quienes aspiren a tener una responsabilidad pública, o para quienes quiera tener un espacio en el periodismo de opinión, la capacidad de expresarse ordenadamente y de modo convincente, sigue siendo una tarea pendiente.

Doctorados en economía en Estados Unidos



Septiembre de 2004

Hace unos años, se constituyó una Comisión para evaluar los Doctorados de Economía en Estados Unidos, conformada por Anne O. Krueger, Kenneth J. Arrow, Oliver Jean Blanchard, Robert Lucas, Paul Schultz, Joseph E. Stiglitz, Lawrence H. Summers, entre otros.

Las conclusiones y recomendaciones de la Comisión giran en torno a dos grandes aspectos: El divorcio entre la enseñanza de la economía y su aplicación a problemas reales; y los requisitos de admisión y la estructura de los programas de doctorado. La primera conclusión es el evidente divorcio entre la economía enseñada en los programas de doctorado y las preguntas surgidas de, y dirigidas a entender los problemas del mundo real. Según la comisión, *“la enseñanza se ha desplazado más a transmitir las herramientas y no las preguntas; a enseñar el lenguaje de las matemáticas pero no la lógica de la economía, a terminar valorando la gramática de la disciplina en lugar de su sustancia”* (Krueger, O.A. et al., 1991; pp. 1041.).

En palabras de la Comisión *“los programas de doctorado enseñan a los estudiantes la teoría y las herramientas de la economía, pero no les enseñan como usarlas”*. Los recién doctorados en economía señalaron a la Comisión su preocupación respecto a lo que ellos denominan un *“formalismo vacío”*, dada la importancia y preponderancia que se le dedica a la enseñanza de las herramientas –matemáticas, econometría–, y su escasa aplicación a problemas del mundo real. Asociado a este hecho, la Comisión encontró que el salario de los economistas en términos reales ha crecido de forma lenta respecto al salario devengado por los doctores en campos relacionados como las ingenierías.

Respecto a los requisitos de admisión, se señala el creciente énfasis puesto en la preparación matemática de los estudiantes y la subestimación de sus

aptitudes verbales, por el elevado énfasis en los resultados cuantitativos del examen de ingreso. Este requisito ha hecho que los departamentos de economía tiendan a admitir estudiantes con excepcional formación matemática independientemente de sus aptitudes verbales. La Comisión encuentra que el mayor énfasis en la formación matemática de los estudiantes puede excluir de ser doctores en economía a estudiantes altamente creativos y con capacidad de comprender y entender mejor los problemas económicos que aquellos con una mayor fundamentación matemática.

Igualmente, encuentra preocupante que estudiantes provenientes de otros campos diferentes a la economía puedan obtener sus títulos con una mayor facilidad y con un poco o escaso conocimiento de los problemas e instituciones económicas; de ahí que concluya que el proceso de selección está desviado hacia buenos técnicos, en lugar de economistas con buen potencial. Respecto a la estructura de los programas de doctorado en economía, la Comisión señala la poca diferenciación de los mismos y las deficiencias para incentivar la creatividad y sugiere que los departamentos de economía deben estimular a los estudiantes a escribir más.

La Comisión recomienda que los programas de economía provean un mayor énfasis en la aplicación de las herramientas de la economía a problemas económicos reales, sugiere el establecimiento de requisitos de admisión razonables en matemáticas, estadística y economía, aconseja poner mayor atención al desarrollo de la creatividad, la escritura y la comunicación por parte de los estudiantes. Finalmente propone estimular la diferenciación y especialización entre los programas de doctorado y los departamentos de economía.

Es notable que un grupo de tan alto nivel y de tan diferentes opciones teóricas coincida en un diagnóstico tan severo. ¿Tendrán validez sus inquietudes en nuestro medio?

Algo puede funcionar



La evaluación que Fedesarrollo realizó a los programas desarrollados en Bogotá, concluye que la política de vivienda presenta severas falencias, el de salud muestra un desarrollo mediano, y que el programa de educación ha logrado resultados notables.

La Secretaría de Educación Distrital (SED) ha implementado a partir del año 2005 un programa piloto de subsidios a la educación, dirigido a 10.000

niños pobres de niveles de SISBEN 1 y 2, de las localidades de Suba y San Cristóbal, para observar el impacto diferenciado de tres tipos de políticas sobre un grupo de beneficiarios del programa y otro que no lo recibe.

Los tres tipos de estrategias consisten en diferentes modalidades de pago: la primera otorga \$30.000 mensuales durante 10 meses a condición de asistir al colegio; y la segunda es similar a la anterior pero ahorra \$10.000 por mes a cada individuo beneficiado hasta el comienzo del próximo año escolar; lo cual se justifica porque en ese momento el gasto en útiles y matrícula es más oneroso.

La última modalidad de pago también ahorra \$10.000 mensuales y se entrega dicho ahorro a la finalización del bachillerato. En este caso el alumno puede escoger no seguir estudiando y recibir el monto del ahorro total; o continuar algún tipo de educación superior y en este caso el beneficiario recibirá \$600.000 para pago de la matrícula.

Para analizar cómo el programa incidió en variables como la asistencia al estudio y las calificaciones; la alimentación y la participación en el mercado laboral; se comparó al grupo que se beneficia del programa específico con otro que no participa del mismo. El resultado más sobresaliente es el impacto de la tercera modalidad de transferencia sobre la vinculación de los muchachos a la educación superior ya que la participación aumenta 50% respecto de las personas que no recibieron este beneficio. Además el programa permite consumir un mayor número de alimentos, incrementar el tiempo dedicado a la actividad académica, y aumentar el dinero de bolsillo.

Uno de los impactos a evaluar era observar cómo cualquiera de los programas ayudaba a reducir la participación de los niños y jóvenes afectados en el mercado laboral. Dada la precariedad de los ingresos de la mayoría de los hogares de estas localidades, es usual que los niños y jóvenes tengan que trabajar para complementar los ingresos en sus hogares, lo cual sustituye su tiempo dedicado a actividades académicas e incluso puede generar inasistencia o deserción escolar.

Una característica relevante en el estudio es que casi ningún joven seleccionado ha dejado de cursar un año escolar para dedicarse a trabajar. Esto significa que se puede aumentar el tiempo dedicado a estudiar desplazando alguna otra actividad laboral temporal. Uno de los resultados econométricos muestra que el tercer tipo de transferencia genera una hora adicional de estudio en detrimento de actividades laborales. Asimismo, la población que no recibió el beneficio trabajó en promedio a la semana 3.6 horas mientras que los beneficiados lo hicieron 1.6 horas.

Finalmente, se encontró que las horas de trabajo se incrementaron tanto para los demás miembros del hogar como para los beneficiados del programa.

ma. Aunque parezca contradictorio parece ser que los niños que trabajaban antes redujeron sus horas de vinculación laboral, por lo que no debieron trabajar más para cubrir algunos gastos adicionales escolares, sobre todo aquellos que pasaron a algún grado de formación superior; y entonces otros miembros de la familia aumentaron su actividad labora para suplir ese ingreso. Reconforta encontrar que algo funcione.

Ambiente

Ambiente y racismo

Capítulo 15

Camino al desierto



25 de marzo de 2006

Las protestas de la población de Cochamba por la elevación del precio del agua, una vez fue privatizada y entregada a una multinacional de Estados Unidos, condujeron a la renuncia del Presidente Sánchez de Losada. Hechos como el mencionado y el reciente Foro Mundial sobre el Agua han permitido poner de presente que el 33% de la superficie terrestre esta amenazada por la desertización, pues ya hay 100 países con problemas de aridez, y ello puede dejar sin tierra cultivable a 1.000 millones de personas. Desde 1960 el lago Chad en Africa ha perdido el 90% de su volumen de agua, en tanto que la disponibilidad mundial de agua que era en 1950 de 17.000 metros cúbicos por persona, se reducirá dentro de dos décadas a sólo 5.000 metros cúbicos.

Una de cada cinco personas no tiene acceso al líquido en forma continua, el 90% de las catástrofes naturales esta relacionada con el agua y dos de cada cinco personas viven en zonas con riesgo de inundación. Ocurre que de los 1.400 millones de kilómetros cúbicos que forman el volumen mundial de agua, sólo el 2.5% es dulce, sólo el 1% de esta última es de consumo humano, y este consumo se duplica cada 20 años. Al mismo tiempo, por la erosión, la contaminación de las fuentes, la inequidad en el acceso, la escasa provisión de servicios de saneamiento básico y el mal manejo de las aguas residuales, es incierto que se pueda satisfacer dicha demanda.

En la actualidad 2.600 millones de personas de los países mas pobres carecen de saneamiento básico, y en sólo el año 2002 las enfermedades diarreicas y el paludismo causaron la muerte de 3.1 millones de personas, de los cuales el 90% eran niños menores de cinco años. En Colombia 12 millones carecen d agua y tendremos en 20 años un déficit de 70%.

El secretario de la OCDE, José Angel Gurría sostiene que “ mientras el agua sea considerada un bien público y gratuito, se va a acelerar su mal uso, la mala asignación y el abuso”, en tanto que el Banco Mundial sostiene que la solución a la crisis del agua debe partir del principio de que “el liquido debe costar, porque el oro azul no debe ser mas un bien público”. En esa lógica, el Banco recomienda a los países en desarrollo “frenar la creciente barrera que representa la percepción de que las grandes obras hidráulicas y el desarrollo de su infraestructura, es intrínsecamente perjudicial para los pobres y desfavorable para el medio ambiente”

El Banco no tiene memoria de la corrupción que se apropió de muchos de los recursos con lo que dicha entidad financió grandes hidroeléctricas, no reconoce el daño causado por los embalses sobre bosque tropical y selva húmeda, ni el impacto social causado por el desvío de ríos, que dejo sin pesca

a comunidades nativas. En cambio el Banco no impulsó el uso del gas, el carbón, el viento ni la energía solar, abundantes, menos costosas y menos contaminantes. Según la ONU, los 20 ríos mas grandes del planeta están interrumpidos por presas gigantescas que han desplazado a 80 millones de personas, han deteriorado las cuencas hidrográficas y han causado pérdida de biodiversidad y de tierras fértiles.

Entre tanto, Coca Cola, Pepsi y Nestlé venden 85.000 millones de litros de agua y obtienen por esa vía 22.000 millones de utilidades anuales. Coca Cola ha advertido que en algunos países ya el precio del agua es superior al de la gasolina; y que en unos años, sus ganancias provendrán en mayor medida del negocio del agua, que de la venta de gaseosas.

Develando el racismo



3 enero de 2007

El ascenso del primer oficial de raza negra al grado de Brigadier General de la Policía, en un siglo de existencia de dicha institución, ha merecido gran despliegue. Aseguran las organizaciones afrocolombianas que el ascenso del mencionado oficial sólo fue posible por la explícita exigencia de representantes de los parlamentarios negros de Estados Unidos, quienes advirtieron al gobierno colombiano que de no producirse el merecido ascenso, ello podría considerarse como una mala señal en el compromiso del gobierno con la democracia y la equidad.

No es de buen recibo que el país reciba ni acepte exigencias externas para tomar sus decisiones, pero si en Estados Unidos personas de raza negra, pertenecientes a los diferentes partidos, como Collin Powel y Condolezza Rice han accedido a cargos de alta responsabilidad como la Secretaría de Estado, y un afrodescendiente de origen árabe aspira a la presidencia, se puede entender la extrañeza por la situación de rezago en la que vive nuestra población afrodescendiente. Junto con los indígenas, los negros presentan los más severos niveles de pobreza y exclusión social, y adicionalmente han sido los más afectados por el desplazamiento forzado y la consiguiente pérdida de sus tierras.

Tras la liberación de Nelson Mandela y su arribo a la presidencia de su país, además del otorgamiento del Nobel a la indígena guatemalteca Rigoberta Menchú, se ha creado una mayor sensibilidad mundial frente a la situación de desigualdad y marginamiento en que viven las minorías étnicas. El sobrino del General Ríos Montt fue condenado a cinco años de cárcel por lanzar

ofensas racistas contra la Nobel de Paz en una audiencia de la Corte, en la que se decidía si el mencionado exdictador puede ser elegido presidente de su país. También debió pagar cárcel y multa el jugador argentino De Sábato por lanzar expresiones racistas contra el jugador Grafite del Sao Paulo y las tiendas Hermes de Francia fueron sometidas a boicot por negarse a venderle a Oprah Winfrey, seguramente no por falta de capacidad de pago, sino por su condición racial.

La primera imagen de nuestra Reina Nacional de la Belleza es posando en la playa con una negra palenquera que vende frutas y dulces. Pero a esa misma vendedora se le niega el acceso al aeropuerto de Cartagena para vender sus productos y se le prohíbe usar los sanitarios públicos de dicho terminal aéreo.

El cadete Zosyr Palomeque, mejor bachiller en el Choco, asesinó a su superior el Teniente Humberto Antonio, destacado atleta; y en el juicio el cadete argumentó que su superior lo llamaba esclavo delante de sus compañeros y que ello lo condujo a cometer el asesinato. Recientemente se ha informado de enfrentamientos entre grupos afrocolombianos y residentes de barrios como Suba, Fontibón y San Cristóbal, e incluso ya se han presentado homicidios. La congresista negra y campeona olímpica María Isabel Urrutia ha radicado un proyecto de ley que propone pena de cárcel a quien realice acciones de agravio y discriminación racial.

Un país como Colombia, con conflictos críticos por la tierra, la exclusión política y la persecución a los líderes sociales, no ha presentado un conflicto étnico como los que azotan aún en la actualidad a diversos países de Africa; pero ello no permite desconocer la inocultable desigualdad en la que viven las comunidades negras e indígenas.

Reconocerlo puede ser el comienzo de su superación, y ojalá ello ocurra por nuestra propia determinación, si queremos cumplir la declaración constitucional de país pluricultural y multiétnico.

Discriminación persistente



Abril del 2005

Un alto tribunal guatemalteco acaba de condenar a 5 seguidores del ex dictador de ese país Riosmontt, acusados de ofensa verbal a la premio Nóbel indígena Rigoberta Menchu. Los hechos ocurrieron durante las audiencias de la corte constitucional de dicho país cuando se discutía la posibilidad

de que dicho militar golpista (que ya había llegado hasta la presidencia del senado) pudiera competir en la elección presidencial, lo cual finalmente no logró. Una familiar de dicho militar y 4 militantes de su partido, incluida una parlamentaria centroamericana han sido condenados a penas de hasta 3 años, las cuales si bien son conmutables, constituyen un hecho notable por tratarse del país con mayor población indígena de Centroamérica y por ser la primera vez que prospera una queja por un agravio referido a la condición de indígena de la persona.

Al mismo tiempo el jugador Leandro Desábato, del equipo argentino Quilmes, es detenido en el campo de juego del estadio Morumbi en medio del partido de su equipo frente al Sao Paulo acusado por el jugador Grafite por gritarle “negro”; y al no haber pagado la fianza fijada por dicho agravio, debió pasar la noche en la comisaría policial. Algunos medios argentinos han atribuido el hecho a un complot de parte de los jugadores brasileños, han dudado de la confiabilidad de los testigos que basaron su testimonio en imágenes de televisión captadas a distancia y han considerado la medida como de un rigor desmedido, frente a la reciente matanza de 30 negros en una favela de Río de Janeiro.

Por estos días la película *Ray*, que le mereció el oscar al actor Jamie Foxx, nos hizo recordar que Ray Charles fue declarado hijo ilustre de Georgia, por haberse negado a actuar en un teatro que aplicaba la discriminación racial. En Colombia entre tanto, un juez de Cartagena ha condenado al propietario de un bar que negó el acceso a dos jóvenes de raza negra en una ciudad cuya población es mayoritariamente de esa raza.

Hace 8 años en esa ciudad, a dos estudiantes estadounidenses de raza negra que hacían intercambio educativo les fue negado el acceso a un sitio de diversión y ello generó la intervención de la embajada de ese país.

En Colombia la pobreza afecta más severamente a la población indígena y afro colombiana; y aunque la población de raza negra representa un cuarto de la población, más de la mitad de los desplazados por la violencia en la última década pertenecen a dicho grupo racial. El ex futbolista y parlamentario Willington Ortiz ha propuesto que de la misma forma que así como hay una ley de cuotas que otorga a las mujeres el 30% de los altos cargos públicos en ministerios y altas cortes, debería haber una norma que obligue a asignar a los negros una proporción de cargos públicos equivalente a la participación de la población negra en el total de la región.

Sabemos que en Uruguay hay población negra porque aparecen deportistas de dicha raza en los clubes deportivos; pero no se observa el ascenso de cuadros de gente de raza negra en ningún partido político ni en altos cargos del Estado; e incluso en Cuba, que ha presenta evidentes logros en el acceso de la población a la salud y la educación, la proporción de raza

negra que hay en su población no se expresa de modo proporcional en la alta dirigencia de la revolución. Los indígenas de la patagonia argentina han tenido que viajar hasta la sede de Benetton en Italia acompañados del premio Nóbel de la paz Adolfo Pérez Esquivel, para denunciar una transacción de tierras hecha sin consentimiento de los indígenas y que afecta severamente sus territorios ancestrales.

En América Latina no vivimos conflictos armados inspirados en motivos étnicos, pero la pobreza y desigualdad estructurales tienen un claro signo adverso contra la población negra e indígena, que en la cultura, y el lenguaje diario es evidente.



EDITORIAL

UNIMAGDALENA

"Globalización: luces y sombras", presenta una recopilación de artículos publicados en el periódico Portafolio, por el profesor Beethoven Herrera Valencia, sobre diversos tópicos de un conocimiento tan vasto como la economía. Este libro es la concepción y comprensión del mundo producto de esos más de treinta años dedicados y consagrados al estudio de la economía internacional y latinoamericana.

La selección de los artículos, diferenciados por la temática que abordan, está conectada por una interpretación inteligente y oportuna desde una perspectiva histórica. Bajo estas características, la lectura es siempre una invitación del autor a observar el hecho desde una perspectiva diferente, que esperamos le proporcionen al lector pistas para abordar de manera alternativa los hechos que hoy se despliegan ante los ojos y conciencia de nuestra sociedad y civilidad.

ISBN 958832040-3



EDITORIAL
UNIMAGDALENA